

feddea

Presupuestos 2013: Crisis Fiscal vs Crecimiento

Michele Boldrin y J. Ignacio Conde-Ruiz

Miércoles, 10 Octubre 2012

fedea

- I. Crisis Fiscal
- II. Objetivos Estabilidad Presupuestaria pasados.
- III. Compromisos 2012. ¿Cumplimiento?
- IV. Presupuestos Generales del Estado 2013
- V. Conclusión

Crisis Fiscal

Crisis Fiscal

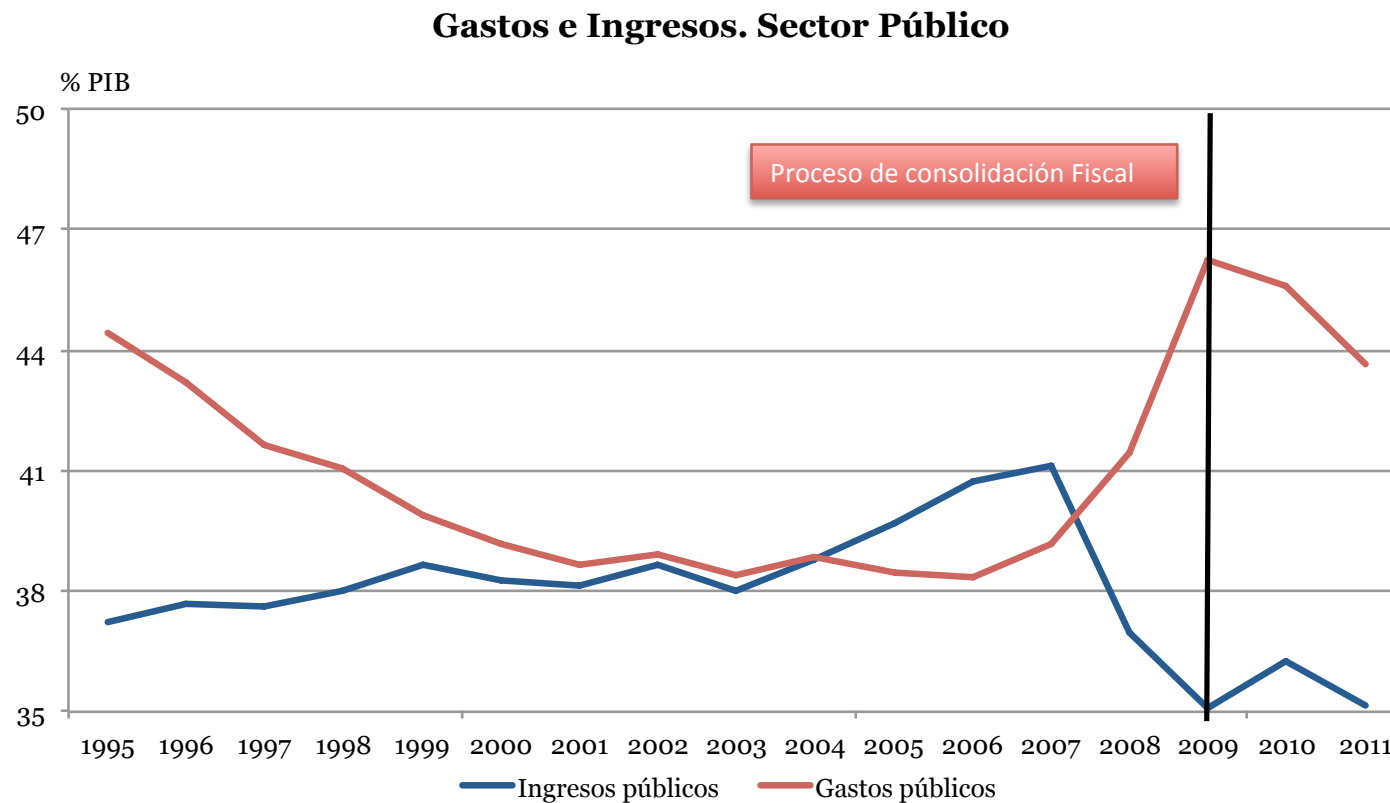
La fuerte caída en los ingresos públicos (-6% PIB) nos sugiere que el sistema impositivo español es ineficiente.

Gastos. Sector Público (% PIB)			
	2007	2011	Aumento Gastos
Alemania	43,5	45,6	2,1
Francia	52,6	55,9	3,3
Italia	47,6	49,9	2,3
España	39,2	43,6	4,4
Reino Unido	43,9	49,1	5,2
Unión Europea (15 países)	46	49,7	3,7
Unión Europea (27 países)	45,6	49,1	3,5

Ingresos. Sector Público (% PIB)			
	2007	2011	Reducción Ingresos
Alemania	43,7	44,7	1,0
Francia	49,9	50,7	0,8
Italia	46,0	46,1	0,1
España	41,1	35,1	-6,0
Reino Unido	41,1	40,8	-0,3
Unión Europea (15 países)	45,1	45,1	0,0
Unión Europea (27 países)	44,7	44,6	-0,1

Una caída en la recaudación tan elevada no ha ocurrido en ningún otro país europeo

El inicio del proceso de consolidación fiscal en el año 2009 ha sido insuficiente para cerrar la brecha entre los Gastos y los Ingresos.

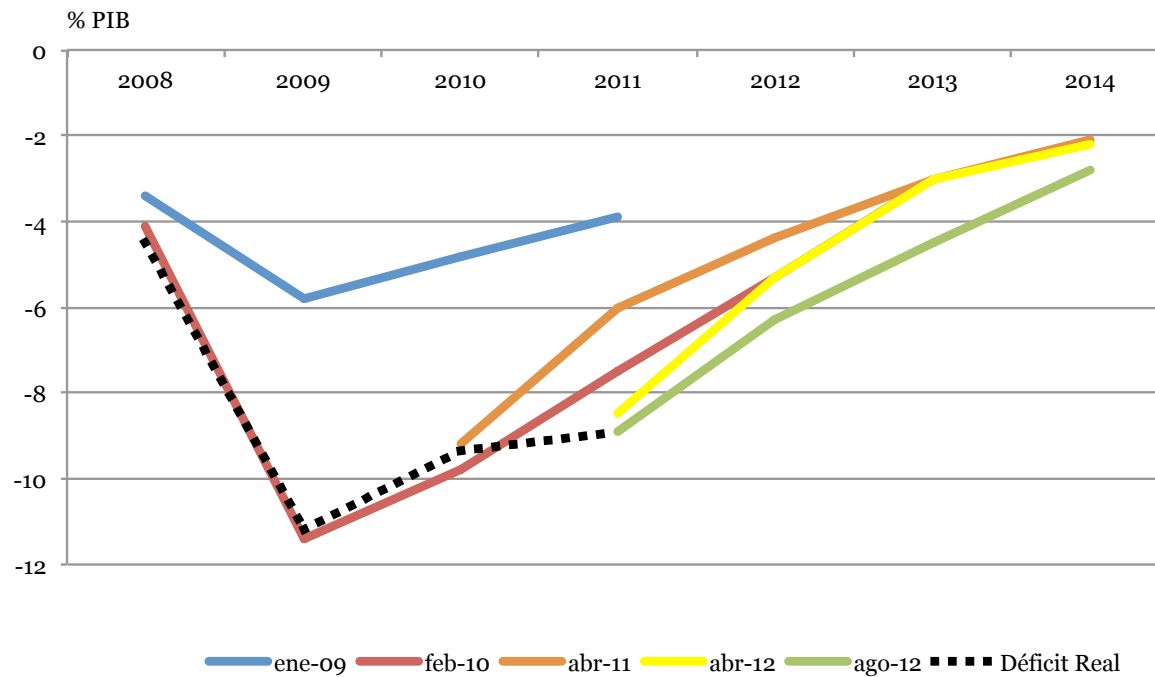


Objetivos Estabilidad Presupuestaria

Objetivos Estabilidad Presupuestaria

El Gobierno ha cambiado sucesivamente sus Objetivos de Déficit recogidos en los Programas de Estabilidad durante los últimos años.

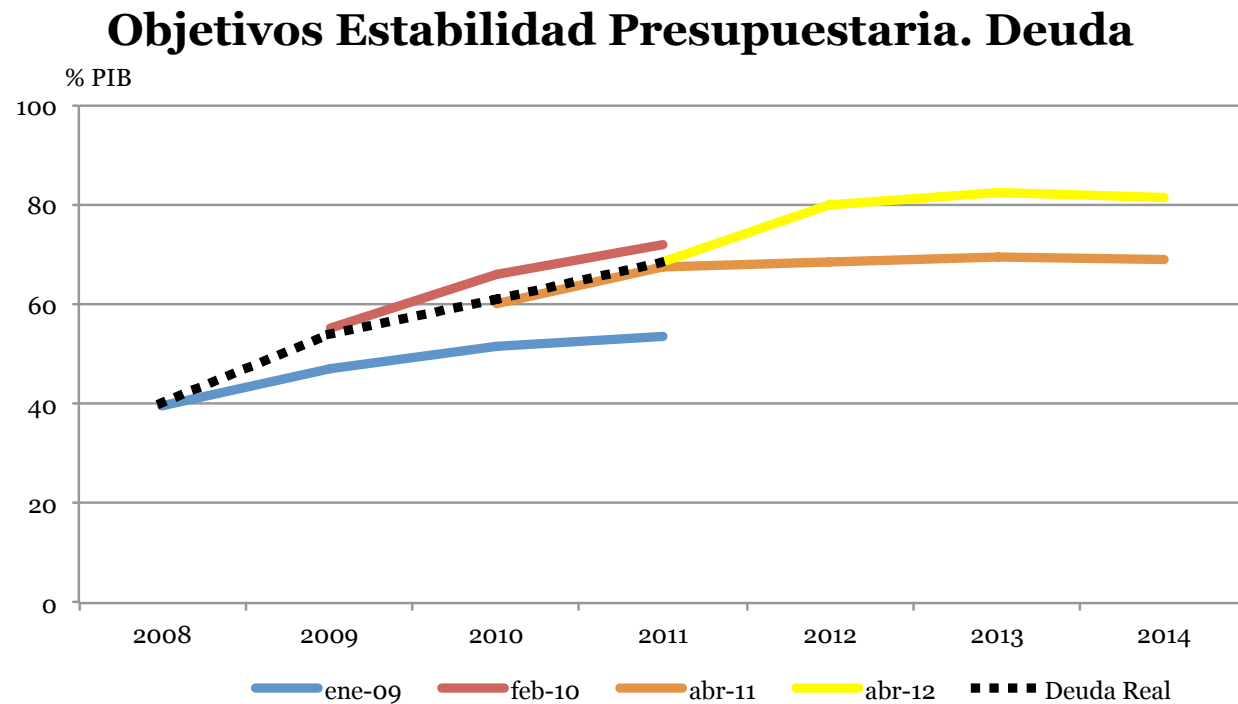
Objetivos Estabilidad Presupuestaria. Déficit



Con el paso del tiempo el calendario de cumplimiento se ha alargado y se ha hecho más laxo.

Objetivos Estabilidad Presupuestaria

El Gobierno prevé cada vez mayor acumulación de deuda en sus Programas de Estabilidad. La Deuda ahora también es causa de incumplimiento del Tratado de Estabilidad.



Con el paso del tiempo el calendario de cumplimiento se ha alargado y se ha hecho más laxo.

Objetivos Estabilidad Presupuestaria

Desde el estallido de la crisis en el año 2008, el Gobierno no ha cumplido su Objetivo de Déficit previsto en los Programas de Estabilidad del año anterior.

Superávit (+) Déficit (-) Presupuestario	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Objetivo Estabilidad Presupuestaria Año anterior						
Total Administraciones Públicas	1	1,2	-5,8	-9,8	-6	-4,4
Administración Central	0,3	0,4	-4,7	-6,2	-4,8	-3,2
Comunidades Autónomas	0,1	0	-0,9	-3,2	-1,3	-1,3
Corporaciones Locales	0,1	0	-0,4	-0,7	-0,3	-0,3
Administración de la Seguridad Social	0,9	0,8	0,2	0,2	0,4	0,4
Dato Real						
Total Administraciones Públicas	2,2	-4,1	-11,2	-9,2	-8,91	
Administración Central	1,3	-2,8	-9,4	-5	-5,1	
Comunidades Autónomas	-0,2	-1,6	-2	-3,4	-3,34	
Corporaciones Locales	-0,2	-0,5	-0,6	-0,6	-0,38	
Administración de la Seguridad Social	1,3	0,8	0,8	-0,2	-0,09	

Compromisos 2012. ¿Cumplimiento?

Compromisos 2012. ¿Cumplimiento?

Para el año 2012, el Objetivo de Déficit ha pasado del -4,4% PIB en abril de 2011 al -6,3% PIB en agosto de 2012.

Objetivo de Estabilidad Presupuestaria (% PIB). Año 2012

	Programa Estabilidad 2012-2015	Presupuestos Generales 2012	Plan Presupuestario 2012-2015
Fecha	30/04/11	30/03/12	03/08/12
Administración Central y Seguridad Social	-2,8	-3,5	-4,5
Comunidades Autónomas	-1,3	-1,5	-1,5
Corporaciones Locales	-0,3	-0,3	-0,3
Total	-4,4	-5,3	-6,3

Compromisos 2012. ¿Cumplimiento?

Durante los primeros seis meses del año, el déficit del conjunto de las Administraciones Públicas (AA.PP.) ha alcanzado -4,31% PIB siendo el objetivo para todo el año del -6,3%.

En los primeros seis meses del año, el déficit de 2012 es 0,5 puntos más alto que el déficit de 2013.

Durante el segundo semestre del año, el déficit de las AA.PP. no puede superar el 2% para poder cumplir con su objetivo de déficit.

Capacidad (+) Necesidad (-) de Financiación (% PIB)		
Subsectores	I Semestre 2012	Objetivo Déficit 2012
Administración Central Y Seguridad Social	-3,60%	-4,50%
CCAA	-0,77%	-1,50%
CCLL	0,06%	-0,30%
Total	-4,31%	-6,30%
PIB Millones de Euros		

Compromisos 2012. ¿Cumplimiento?

¿Qué nos dice la experiencia pasada del déficit incurrido en el segundo semestre?

Capacidad (+) /Necesidad (-) de financiación del Conjunto de las AAPP por Semestres				
	Primer Semestre	Segundo Semestre	Total	% del Segundo Semestre sobre el ejercicio
	millones de euros			Porcentaje
2000	3.539	-9.560	-6.021	159%
2001	2660	-6369	-3.709	172%
2002	-864	-858	-1.722	50%
2003	-3159	260	-2.899	-9%
2004	-1822	758	-1.064	-71%
2005	3981	7523	11.504	65%
2006	12563	10783	23.346	46%
2007	10792	9454	20.246	47%
2008	-11415	-37455	-48.870	77%
2009	-52.254	-64.844	-117.098	55%
2010	-43344	-54874	-98.218	56%
2011	-40.750	-50.670	-91.420	55%

El déficit en el segundo semestre es normalmente superior al del primer semestre.

Aunque en este año, la mayor parte de las medidas de ajuste tomadas por el Gobierno tienen su efecto en el segundo semestre.

Compromisos 2012. ¿Cumplimiento?

El cumplimiento del objetivo de déficit puede tornarse más complicado si el Gobierno decidiese revalorizar las pensiones en Noviembre.

Esta revalorización, establecida por ley, conlleva un gasto adicional para el año 2012 de al menos 3.500 millones en función de cuál sea la inflación.

Sería paradójico que el Gobierno haya subido el IVA de manera obligada y, por esta medida, se haya disparado la inflación y decidiera revalorizar las pensiones, produciendo un aumento de los gastos que contrarrestaría el aumento de ingresos vía IVA.

Presupuestos Generales del Estado 2013

Presupuestos Generales del Estado 2013

El 29 septiembre, el Gobierno presentó los Presupuestos Generales del Estado (PGE) para el año 2013 en el Congreso de los Diputados.

Los PGE afectan al déficit de la Administración Central y la Seguridad Social cuyo déficit debe ser como máximo del -3,8% en 2013 siendo el objetivo de déficit para el año 2012 del -4,5%.

Si el Gobierno cumpliera su objetivo para 2012 debería afrontar un ajuste del 0,7% PIB (unos 7.000 millones de euros).

Posteriormente, compararemos los presupuestos 2013 con los del año 2012 en términos presupuestarios, tanto para ingresos como para gastos.

Presupuestos Generales del Estado 2013

Según los PGE consolidados (Administración del Estado + Seguridad Social):

- Los Gastos de Operaciones No Financieras aumentan en un 2,2%.
- Los Ingresos de Operaciones No Financieras aumentan en un 0,87%.

Según los PGE solo Estado:

- Los Gastos de Operaciones No Financieras aumentan en un 6,2%.
- Los Ingresos de Operaciones No Financieras aumentan en un 4,03%

La discrepancia entre Presupuestos Consolidados y Estado se explica por:

- En los Gastos, por las mayores aportaciones del Estado a la Seguridad Social que quedan consolidadas.
- En los Ingresos, por la caída en las cotizaciones de la Seguridad Social

Presupuestos Generales del Estado 2013

Análisis de Gastos

Tabla 1: Presupuestos Generales del Estado consolidados. Gastos

Millones de euros	Presupuesto Inicial 2012	%	Presupuesto Inicial 2013	%	Tasa Variación
1. Gastos de Personal	33.150,73	9,20	33.289,84	8,70	0,40
2. Gastos Corrientes en Bienes y Servicios	7.619,82	2,10	7.180,64	1,90	-5,80
3. Gastos Financieros	28.913,88	8,00	38.660,23	10,10	33,70
4. Transferencias Corrientes	214.054,86	59,10	213.271,27	55,80	-0,40
Gastos Corrientes (1 a 4)	283.739,29	78,40	292.401,98	76,50	3,10
5. Fondo de Contingencia y otros imprevistos	2.367,26	0,70	2.565,84	0,70	8,40
6. Inversiones Reales	6.182,28	1,70	5.252,19	1,40	-15,00
7. Transferencias de Capital	6.618,55	1,80	5.312,52	1,40	-19,70
Gastos Operaciones de capital (6 a 7)	12.800,84	3,50	10.564,72	2,80	-17,50
Total Gastos operaciones no financieras (1 a 7)	298.907,39	82,60	305.532,54	80,00	2,20

Tabla 2: Presupuestos Generales del Estado. Gastos

Millones de euros	Presupuesto Inicial 2012	%	Presupuesto Inicial 2013	%	Tasa Variación
1. Gastos de Personal	27.338,60	19,53	27.672,26	18,34	1,22
2. Gastos Corrientes en Bienes y Servicios	3.237,95	2,31	2.856,24	1,89	-11,79
3. Gastos Financieros	28.876,03	20,63	38.615,09	25,59	33,73
4. Transferencias Corrientes	80.497,60	57,52	81.752,68	54,18	1,56
Gastos Corrientes (1 a 4)	139.950,17	100	150.896,27	100	7,82
5. Fondo de Contingencia y otros imprevistos	2.377,39		2.565,84		7,93
6. Inversiones Reales	4.540,89	44,08	3.910,28	45,24	-13,89
7. Transferencias de Capital	5.763,69	55,95	4.733,80	54,76	-17,87
Operaciones de capital (6 a 7)	10.302,20	100	8.644,08	100	-16,09
Total operaciones no financieras (1 a 7)	152.629,76		162.106,19		6,21

Presupuestos Generales del Estado 2013

Análisis de Gastos

El aumento de los Gastos Financieros (intereses) en un 33,7% alcanzando los 38.615 millones de euros. 1 de cada 4 euros del presupuesto se dedica al pago de intereses. **Si los Gastos Financieros fueran los mismos que los presupuestados en el año 2012, los Gastos de Operaciones No Financieras para el presupuesto consolidado solo caerían en un 1% (en lugar de aumentar en un 2,2%).**

Los Gastos de Personal aumentan un 0,4% presupuesto consolidado y en un 1,2% para el presupuesto del Estado.

Las Inversiones Reales y Transferencias de Capital que, conjuntamente, caen un -17%. Desde el inicio de la crisis esta partida ha pasado de 24.036 millones euros en 2008 a 10.500 millones en 2013 (caída del 56%).

Transferencias del Corrientes del Estado aumentan en un 1,56%. Destaca el aumento de las transferencias a la Seguridad Social en un 75% y la reducción de las Transferencias a las CC.AA. en un -11%.

Presupuestos Generales del Estado 2013

Análisis de Ingresos

Tabla 4: Presupuestos Generales del Estado consolidados. Ingresos

Millones de euros	Presupuesto Inicial 2012	%	Presupuesto Inicial 2013	%	Tasa Variación
1. Impuestos Directos y Cotizaciones sociales	184.267,67	70,48	192.500,37	72,90	4,47
2. Impuestos Indirectos	21.095,00	8,07	39.594,20	15,00	87,69
3. Tasas, precios públicos y otros ingresos	8.716,12	3,33	7.691,96	2,91	-11,75
4. Transferencias Corrientes	38.522,29	14,74	15.560,30	5,89	-59,61
5. Ingresos Patrimoniales	8.831,06	3,38	8.696,09	3,29	-1,53
Ingresos Corrientes (1 a 5)	261.432,14	100	264.042,92	100	1,00
6. Enajenación de inversiones reales	287,94	12,08	226,00	10,91	-21,51
7. Transferencias de Capital	2.096,30	87,92	1.845,81	89,09	-11,95
Ingresos Operaciones de capital (6 a 7)	2.384,24	100	2.071,81	100	-13,10
Total Ingresos Operaciones No Financieras (1 a 7)	263.816,38		266.114,73		0,87

Tabla 5: Presupuestos Generales del Estado. Ingresos

Millones de euros	Presupuesto Inicial 2012	%	Presupuesto Inicial 2013	%	Tasa Variación
1. Impuestos Directos y Cotizaciones sociales	54.845,85	46,19	64.638,70	52,39	17,86
2. Impuestos Indirectos	21.095,00	17,77	39.594,20	32,09	87,69
3. Tasas, precios públicos y otros ingresos	5.233,61	4,41	4.323,56	3,50	-17,39
4. Transferencias Corrientes	32.130,95	27,06	9.211,47	7,47	-71,33
5. Ingresos Patrimoniales	5.425,95	4,57	5.614,46	4,55	3,47
Ingresos Corrientes (1 a 5)	118.731,36	100	123.382,39	100	3,92
6. Enajenación de inversiones reales	135,90	27,09	134,55	20,35	-0,99
7. Transferencias de Capital	365,73	72,91	526,69	79,65	44,01
Ingresos Operaciones de capital (6 a 7)	501,63	100	661,24	100	31,82
Total Ingresos Operaciones No Financieras (1 a 7)	119.232,99		124.043,63		4,03

Presupuestos Generales del Estado 2013

Análisis de Ingresos

La principal vía de recaudación del Gobierno es a través de los **Impuestos Directos y Cotizaciones Sociales** que aumentan en un **4,47%**. **Netos de Liquidaciones** se produce una caída del **-1,8%**.

Los Impuestos Indirectos aumentan en un **87,7%** mientras que netos de liquidaciones solo se incrementan en **10,11%**.

La caída en las Transferencias Corrientes están afectadas por las liquidaciones del Fondo de Suficiencia Global que suponen una reducción del **-59,61%** de las Transferencias a las CC.AA. Si se analizan los datos netos de liquidaciones, la caída es de solo **-8,44%**.

Reducción de los Ingresos de Capital en un **-13,1%** debido a la menor enajenación de inversiones reales y a las menores Transferencias de Capital.

Presupuestos Generales del Estado 2013

En el **Plan Presupuestario 2013-2014** presentado en agosto, el Gobierno se comprometió a reducir el Gasto de las Administraciones Públicas del 42,5% del PIB en 2012 al 41,3% en 2013 (unos 12.000 millones).

En cambio, según los PGE, los Gastos del Presupuesto consolidado aumentarán en un 2,2% (6.625 millones euros), en términos presupuestarios.

Si suponemos que las Corporaciones Locales gastan en 2013 una cantidad similar a la de 2012.

Toda la responsabilidad de reducción del Gasto recaerá sobre las CC.AA. que deberán hacer un ajuste del gasto de 18.625 millones de euros (12.000+6.625).

Presupuestos Generales del Estado 2013

Análisis de Ingresos

Si analizamos conjuntamente los ingresos y gastos de operaciones no financieras para el presupuesto del Estado Consolidado tenemos que:

- Aumento de los Ingresos No Financieros en 0,87% (2.300 millones de euros)
- Aumento de los Gastos No Financieros en 2,2% (6.625 millones de euros)
- Aumento del Déficit Presupuestario en 12,33% (4.327 millones de euros) con respecto al presupuesto de 2012

Esto NO quiere decir que el déficit no pueda caer en términos de Contabilidad Nacional que es lo que cuenta de cara al Objetivo de Estabilidad Presupuestaria.

La diferencia entre ambas cantidades Presupuestaria y Contabilidad Nacional depende de los **ajustes en Contabilidad Nacional** que se lleven a cabo en el ejercicio 2013.

Conclusión

España debe cumplir con su objetivo de déficit del -6,3% PIB en 2012.

A pesar de haberse ampliado dicho objetivo de déficit desde -4,4%, su cumplimiento se torna más que complicado. Por varios motivos:

1. En el primer semestre el déficit de las AA.PP. alcanzó el -4,3%.
2. En el segundo semestre, el déficit suele ser superior.
3. La revalorización de las pensiones dificultaría aún más el cumplimiento del objetivo.

Los Presupuestos Generales de 2013:

4. Presentan un aumento del Gasto Presupuestario y del Déficit presupuestario de 2013 respecto a los presupuestos 2012.
5. Si el Estado no reduce el Gasto serán las CC.AA. las que deberán hacer frente a todo el ajuste del gasto del año 2013.

Presupuestos Generales 2013:

¿Es compatible el aumento del gasto presupuestario con el cumplimiento del déficit?

- Sí por los ajustes posteriores de Contabilidad Nacional (un riesgo de cara a los inversores)
- Por el crecimiento esperado en el año 2013: -0,5% (Gobierno) vs -1,1% (Consensus FUNCAS), -1,3% (FMI)

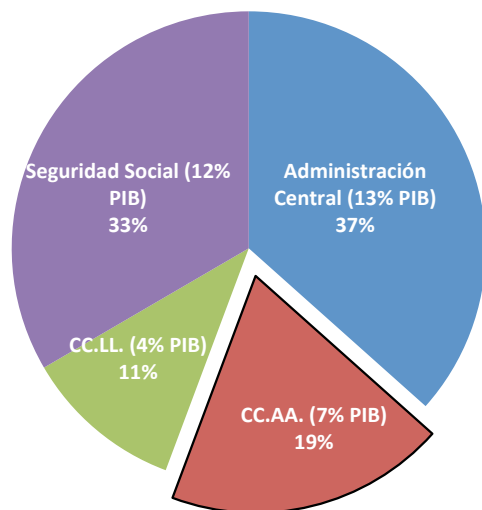
Una consolidación Fiscal exitosa pasa necesariamente por conseguir retomar LA SENDA DE CRECIMIENTO ECONÓMICO.

$$\text{OEP} = \frac{\text{Déficit}}{\text{PIB}} = \frac{\text{Gasto Público} - \text{Ingreso Público}}{\text{PIB}}$$

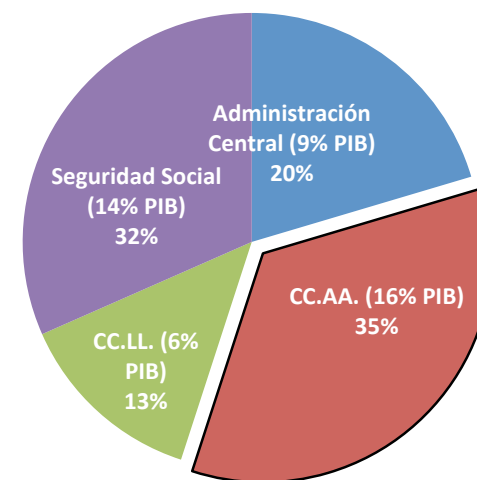
Conclusión

- En 2010, el Gasto del Sector Público 45,6 % PIB. Las CC.AA. Participan en el 35% del total del Gasto (16% PIB).
- En 2010, los ingresos del sector público fueron del 36,6% PIB. Las CC.AA. participan en el 19% del total de ingresos (7% PIB).

Distribución de Ingresos (2010)



Distribución de Gastos (2010)



La Administración Central gasta el 20% del total del Gasto Público y recibe el 37% de los Ingresos. Las CC.AA. gastan el 35% del total de Gasto y reciben solamente el 19% de los Ingresos.

feddea