

Documento de Trabajo - 2016/09

**Evolución del Gasto Público por Funciones durante la crisis
(2007-2014): España vs UE**

José Ignacio Conde-Ruiz
FEDEA & Universidad Complutense

Manuel Díaz
FEDEA

Carmen Marín
FEDEA

Juan Rubio-Ramírez
Emory University & FEDEA)

fedea

Evolución del Gasto Público por Funciones durante la crisis (2007-2014): España vs UE

José Ignacio Conde-Ruiz (FEDEA & Universidad Complutense)

Manuel Díaz (FEDEA)

Carmen Marín (FEDEA)

y

Juan Rubio-Ramírez (Emory University & FEDEA)

Introducción

El Estado de Bienestar es un conjunto de instituciones públicas proveedoras de políticas sociales dirigidas a la mejora de las condiciones de vida y a promocionar la igualdad de oportunidades de los ciudadanos.

Este documento analiza la evolución del gasto de España en comparación con la media de la Unión Europea (UE) y con otros países europeos de tamaño similar. El periodo analizado va desde el año 1995 hasta el año 2015, pero prestaremos especial atención al periodo de crisis (2007-2015). El análisis tratará de contestar a las siguientes preguntas: ¿Cómo era nuestro Estado del Bienestar antes de la crisis?; ¿Cómo ha afectado la última crisis al gasto agregado y a los distintos programas del Estado del Bienestar en España?; ¿Se ha producido la convergencia en gasto con la UE?; y ¿Cómo se han visto afectadas las políticas sociales por la crisis?

Todas estas respuestas servirán para construir una idea de cuáles son las principales partidas de gasto por funciones en España y cómo se distribuye dicho gasto y como es en relación con otros países de nuestro entorno. En concreto, vamos a analizar en qué se gastaba antes de la crisis y en qué se gasta después.

La comparación de España con otros países de la UE es esencial para determinar cuál es el tamaño relativo de nuestro Estado de Bienestar. Además, esta comparación nos enseñará cómo ha afectado la crisis a los Estados de Bienestar de los países de nuestro entorno y en que grado de convergencia nos encontramos.

Este documento se dividirá en las siguientes cuatro secciones: en las dos primeras secciones se analizará la evolución del gasto público antes de la crisis (hasta 2007) y después de la crisis (hasta 2014). La evolución del gasto durante la crisis, la hemos separado en dos fases: i) Fase Expansiva (2007-2009); y ii) Fase de Consolidación Fiscal (2009-2014). La tercera sección presentará cómo han evolucionado los principales gastos de Estado de Bienestar (Educación, Sanidad, Pensiones y resto) entre 2007-2014 para los países de la UE. Por último, la cuarta sección se centrará en el año 2014 (correspondiente a los datos más actuales). En esta sección se analizará también el nivel de deuda, el gasto en intereses y el gasto de desempleo. Al final del documento se expondrán las conclusiones.

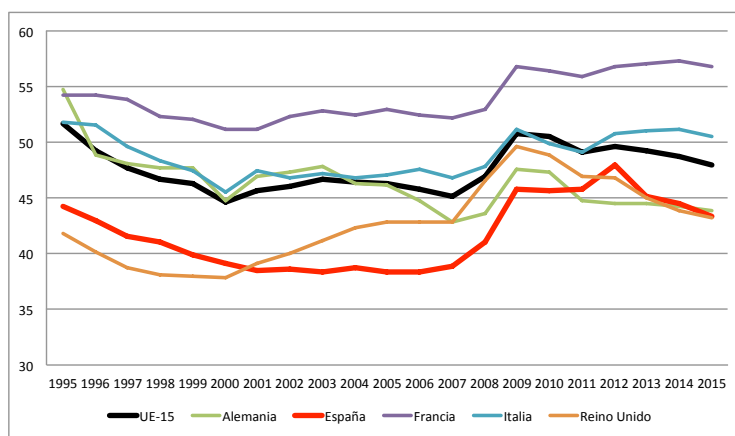
1. Evolución del Gasto Público antes de la crisis (hasta 2007)

España no empieza a configurar un auténtico Estado de Bienestar hasta la década de los 80s. En dicho momento, se hicieron los principales avances de convergencia con otros países de nuestro entorno con la universalización de los principales pilares fundamentales (Sanidad, Educación y Pensiones).

En referencia a nuestro nivel de gasto público siempre hemos gastado por debajo de la media de la UE. En el siguiente gráfico vemos que desde 1995 el gasto total ha estado en torno a 6-8 puntos de PIB inferior al de la media de la UE. Con el estallido de la crisis, el gasto público de España como porcentaje del PIB aumentó en mayor medida que el de la UE reduciéndose el gap hasta el entorno de los 4 puntos de PIB. Como podemos observar en el Gráfico 1, Francia es el país con un nivel de gasto sobre PIB más alto de la UE-15 (superando el 56%), seguido de Italia (ligeramente por encima del 50%). En cambio, España era el país que menos gasto sobre PIB tenía en 2007 uno de los países de la UE-15 con menos gasto sobre PIB, aunque a partir de 2011 su gasto aumenta hasta situarse entorno al nivel de Alemania y Reino Unido.

El aumento del gasto público es debido en su mayor parte a aumentos de partidas estrechamente ligadas con la crisis o el envejecimiento. En concreto, por un lado los gastos que más han aumentado durante la crisis se corresponden con el gasto en pensiones, derivado de un proceso de envejecimiento de la población que ha aumentado considerablemente el número de jubilados. Por otro lado, han aumentado muy significativamente: i) los gastos por desempleo, como consecuencia de la fuerte crisis económica (España es junto con Grecia el país con mayor tasa de desempleo); y ii) el gasto en intereses, derivado del aumento del nivel de deuda y del tipo de interés durante la crisis.

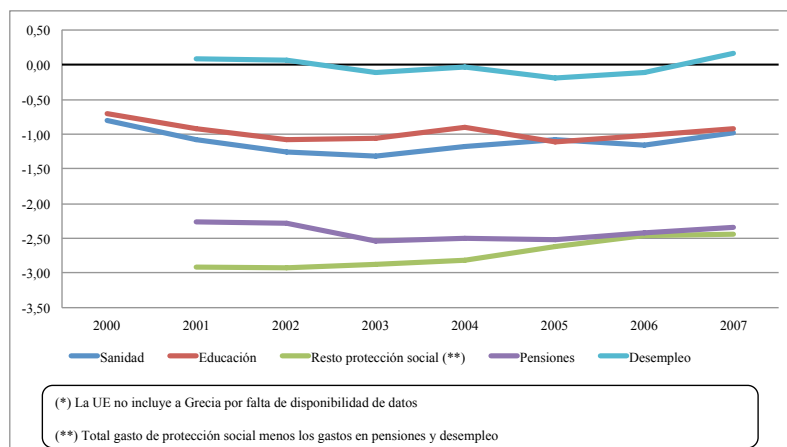
Gráfico 1. Gasto público total desde 1995 a 2015 (% PIB)



Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

Antes de que estallara la gran recesión (ver Gráfico 2), España presentaba unos gastos sociales (con la excepción del desempleo) en niveles inferiores a los de la media de la UE-15. Los gastos que hemos definido como resto de protección social (principalmente incluyen: ayuda a discapacitados, ayuda a familias y niños, vivienda social, etc.) son los que presentaban una mayor diferencia en comparación con la UE-15. En segundo lugar, antes de la crisis el gasto en pensiones también era bastante más bajo (dos puntos de PIB inferiores), explicado porque en la UE el proceso de envejecimiento estaba más avanzado que en España. Únicamente el gasto en desempleo, se mantenía en el mismo nivel que en la UE. Por último, los gastos en sanidad y en educación se situaban un punto de PIB por debajo de la media europea entre 2000 y 2007.

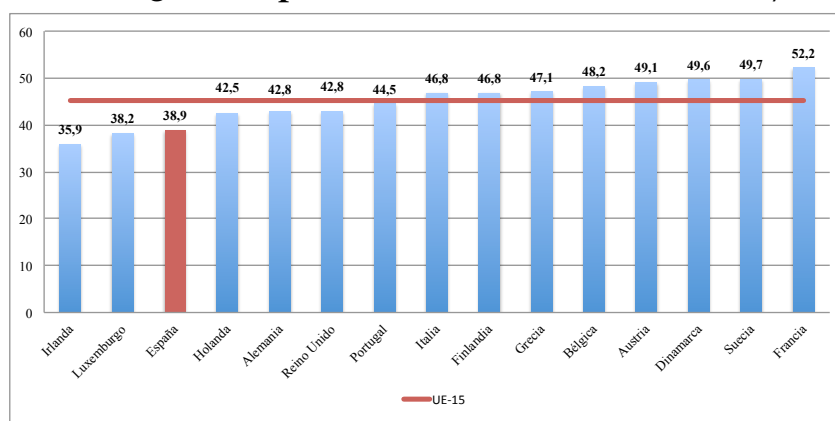
**Gráfico 2. Gap con la UE-15(*) (en pp. PIB).
Gastos sociales en el periodo pre-crisis (2000-2007)**



Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

En definitiva, justo antes de la crisis en el año 2007, España era uno de los países de la UE-15 con menor nivel de gasto público como porcentaje del PIB, justo por delante de Irlanda y Luxemburgo pero por debajo de países como Grecia (8 puntos de PIB) o Portugal (6 puntos de PIB). España presentaba un nivel de gasto público sobre PIB 6 pp. inferior al de la UE (39% vs 45%). Los países con mayor nivel de gasto en 2007 eran Francia (52,2%), Suecia (49,7%) y Dinamarca (49,6%).

Gráfico 3. Gasto público total sobre PIB. Año 2007

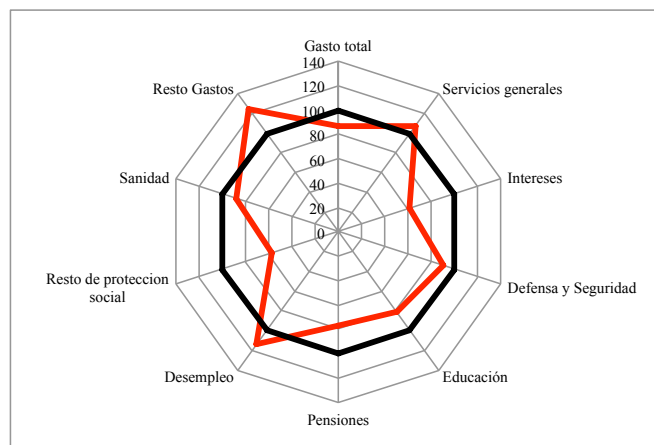


Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

En el siguiente gráfico de estrella vemos como era la estructura del gasto en España en el año 2007 con respecto a la media europea de 28 países. La línea negra representa el gasto normalizado a 100 que realiza la UE-28 en cada partida. La línea roja se refiere a la proporción que gasta España con respecto a la media de la UE. Para 2007, el gasto de España representa el 87% del gasto total de la UE-28 o dicho de otra forma, España gasta un 13% menos que la UE-28. Antes de la crisis España tenía menor gasto como porcentaje de PIB en todos los programas salvo en: i) Servicios generales (cuyo nivel era de 8,5% de PIB frente a 7,9% de la media europea); ii) Desempleo (1,6% de PIB

frente a 1,4%); y iii) Resto de gastos (3,5% de PIB frente a 2,8%). El mayor gasto de desempleo se puede explicar porque en 2007, el nivel de desempleo en España, a pesar de que era históricamente bajo, aún estaba por encima de la media europea (8,2% frente a 7,2%).

Grafico 4. Estructura del Gasto: España vs UE-28. Año 2007



Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

Las partidas utilizadas en el Gráfico 4 y en los siguientes gráficos similares utilizan la clasificación funcional del gasto, con la excepción del gasto en intereses que se obtiene de la clasificación por empleos. A continuación presentamos unas definiciones de estos conceptos:

Servicios generales: los costes de los órganos ejecutivos y legislativos, investigación básica, ayuda económica al extranjero, asuntos económicos generales y comerciales, agricultura, energía y carburantes, minería, construcción, transporte, comunicaciones, otras industrias, etc. Hemos sustraído el gasto en intereses de esta partida.

Intereses: Utilizamos los datos de gasto en intereses de la clasificación por empleos.

Defensa y seguridad Es la suma de los gastos en defensa y seguridad de la clasificación funcional. Incluye gasto militar, defensa civil, ayuda militar extranjera, policía, bomberos, juzgados, prisiones, etc.

Educación se refiere al gasto en educación de la clasificación funcional.

Pensiones se corresponde con la parte de prestación a las personas mayores dentro del concepto de protección social de la clasificación funcional del gasto.

Desempleo es la parte de prestación por desempleo del concepto de protección social.

Resto de protección social: Incluye el resto de partidas de protección social con la excepción de pensiones y desempleo. Esto es incapacidad temporal, discapacitados, viviendas sociales, ayudas para las familias y los niños, etc.

Sanidad: se refiere al gasto en Sanidad de la clasificación funcional.

Resto de gastos: Es el resto de gastos no desagregados anteriormente. Incluye el gasto en Medioambiente (gestión de basuras, polución, protección del medioambiente), vivienda (desarrollo urbanístico, suministro de agua, luz de las calles), ocio (actividades de recreo y de deporte, canales de TV, religión, etc.).

2. Evolución del gasto público durante la crisis (2007-2014)

Durante la crisis desde el punto de vista fiscal se pueden distinguir dos fases claramente diferenciadas en todos los países: una expansiva de gasto y otra de consolidación fiscal. A continuación resumiremos las principales medidas llevadas a cabo en cada de estas dos fases para el caso de España¹:

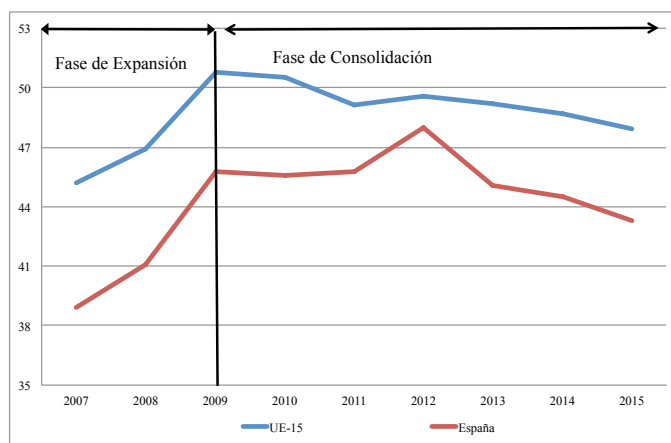
a) Fase Expansiva (2007-2009). Las medidas expansivas fueron del 4% PIB incluyendo ventajas fiscales y aumento del gasto. Los incentivos fiscales fueron del 3% PIB, afectando al impuesto de sociedades, el IRPF (devolución de 400 euros en la renta y la introducción del cheque bebé) y la eliminación del impuesto de patrimonio en 2007. Por el lado del gasto, el gobierno introdujo dos grupos de medidas que supusieron un aumento del gasto del 1% PIB: el Plan E (para incentivar la inversión a nivel local) y un fondo especial para mejorar la situación de ciertos sectores estratégicos (industria automovilística e I+D). Como resultado las finanzas públicas pasaron de un superávit del 2% PIB en 2007 a un déficit del 11% en 2009 y la Deuda Pública aumentó del 36% en 2007 al 54% en 2009. España fue después de Irlanda, el país de la Zona Euro que más aumentó su déficit.

b) Fase de Consolidación Fiscal (2009-2014). Como la mayoría de los países de la Zona del Euro tenían déficits superiores al 3%, entraron en el Procedimiento de Déficit Excesivo, lo que obligó a sus gobiernos a tomar medidas de consolidación fiscal. En 2009, la crisis financiera se convirtió en una crisis de deuda soberana que dio lugar al rescate de Grecia, Irlanda y Portugal. En el caso de España, fue en mayo de 2010 cuando comenzaron las medidas de consolidación fiscal debido al deterioro del acceso a financiación en los mercados de deuda pública. Entre las medidas que se pusieron en práctica entre 2010 y 2011 destacan el aumento del IVA y de los impuestos especiales, la supresión de los 400 euros en el IRPF, la eliminación de la deducción por compra de vivienda, la reducción de los salarios de los funcionarios en un 5%, la implementación de una tasa de reemplazo del personal funcionario del 10%. Además del recorte en los proyectos de inversión pública. Con el cambio de Gobierno en diciembre de 2011, también se pusieron en marcha nuevos recortes. Estas medidas de consolidación de segunda legislatura incluyen: la introducción de un gravamen complementario en el IRPF, otro aumento del IVA, eliminación de deducciones en el impuesto de sociedades

¹ Véase Conde-Ruiz, J. I., Marín, C. (2013)

y supresión de la paga extra de Navidad de los funcionarios públicos. Por su parte, ante el deterioro de la posición fiscal de las corporaciones locales y las comunidades autónomas también se llevaron a cabo medidas como el aumento del impuesto sobre bienes inmuebles y la introducción de nuevas medidas por parte de las comunidades de aumento de ingresos (con el aumento de los tipos sobre impuestos ya existentes y la creación de nuevos impuestos) y de reducción de gastos (principalmente gastos de inversión). Además de la reintroducción del impuesto de patrimonio.

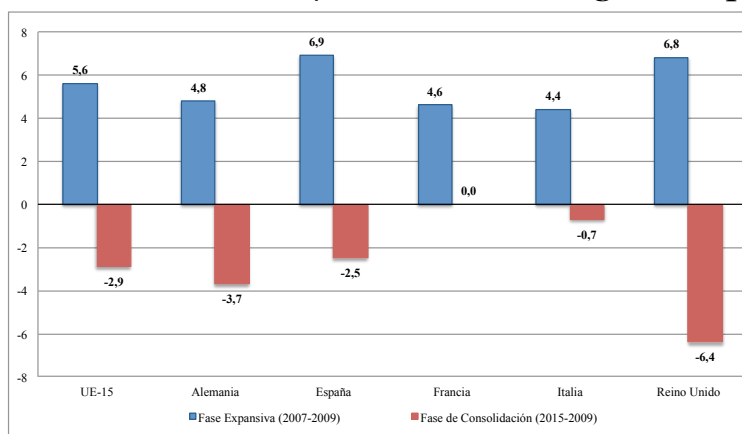
Gráfico 5. Gasto total. % PIB



Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

Es interesante analizar como han sido estas dos fases (expansiva y de consolidación) para el caso de España en relación con la media europea: i) en la **Fase Expansiva**, entre 2007-2009, el gasto total aumenta en 5,6 pp. PIB para la UE y para España aumenta el gasto en casi 7 pp. PIB; ii) en la **Fase de Consolidación Fiscal**, entre 2009-2014, el gasto total se reduce en casi 3 pp. PIB para la UE. España lo reduce en 2,5 pp. Los países que más reducen el gasto son Alemania y Reino Unido que lo reducen en esta fase casi tanto como el aumento sufrido en la etapa de crisis. El resto de países presentan niveles de gasto por encima de los que tenían durante la crisis. Es destacable también que Francia no ha reducido su gasto en la Fase de Consolidación.

Gráfico 6. Aumento(+)/ Reducción(-) del gasto en pp. PIB



Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

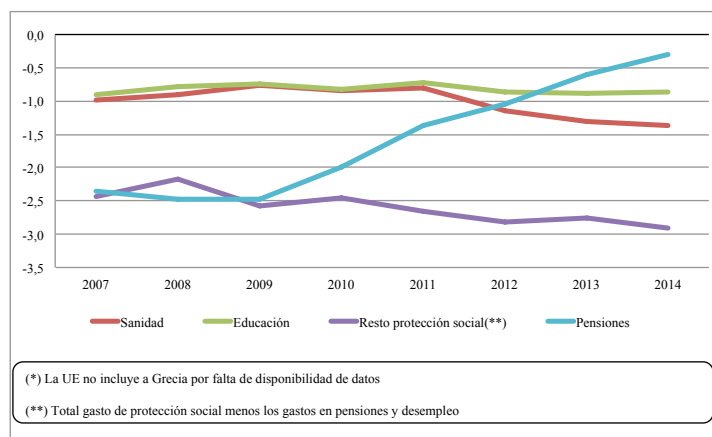
También resulta muy interesante analizar la evolución del gasto en ambas fases por funciones (ver Cuadro 1 y Gráficos 7A y 7B) siendo los últimos datos disponibles hasta 2014. En la Fase Expansiva, entre 2007-2009, el gasto en la UE-28 aumenta en 5,4 pp. PIB. En concreto, en la media de la UE-28, aumentan todas las partidas de gasto destacando el crecimiento de los gastos en servicios generales, pensiones y sanidad. Mientras que en la Fase de Consolidación, entre 2009-2014, el gasto se reduce en 2 pp. PIB. Caen todas las partidas de gasto, con la excepción del gasto en pensiones, destacando las bajadas del gasto en servicios generales y resto de gastos.

Para España, en la Fase Expansiva el gasto aumenta en casi un 7% PIB. Destaca el aumento del gasto en servicios generales, pensiones, desempleo y sanidad que pasan del 1% PIB cada una. La consolidación agregada (2009-2014) ha sido más reducida que en la media de la UE-28 (-1,3 pp. PIB). No obstante, todas las partidas de gasto con la excepción del gasto en pensiones y los intereses se reducen. El gasto en pensiones aumenta en 2,6 pp. PIB y el gasto en intereses en 1,7 pp. PIB. Los gastos con mayores caídas son: servicios generales (-1,7 pp. PIB), el resto de gastos (-1,5 pp. de PIB), sanidad (-0,7 pp. de PIB) y educación (-0,5 pp. de PIB).

Cuadro 1. Evolución del gasto en pp. PIB				
	UE- 28		España	
	Fase Expansiva 2009-2007	Fase de Consolidación 2014-2009	Fase Expansiva 2009-2007	Fase de Consolidación 2014-2009
Gasto total	5,4	-2,1	6,9	-1,3
Servicios generales	1,1	-0,6	1,1	-1,7
Intereses	0	-0,1	0,1	1,7
Defensa	0,3	-0,4	0,2	-0,2
Educación	0,4	-0,4	0,6	-0,5
Pensiones	1,2	0,4	1,1	2,6
Desempleo	0,4	-0,3	1,5	-0,6
Resto de proteccion social	0,7	-0,1	0,6	-0,4
Sanidad	0,9	-0,2	1,1	-0,7
Resto Gastos	0,3	-0,6	0,5	-1,5

Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

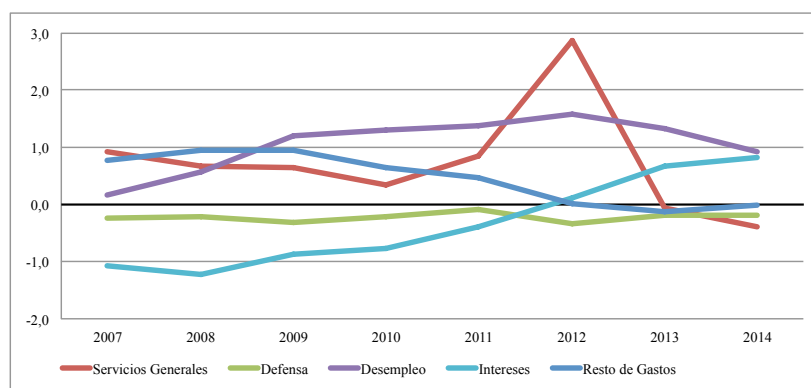
Grafico 7A. Gap con la UE-15 (*) en pp. PIB por partidas durante la crisis



Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

En la evolución durante la crisis destaca el gasto en pensiones (Gráfico 7A) donde España ha aumentado su gasto hasta situarse en la media europea (casi un 12% PIB). También destaca el aumento del gasto en intereses (Gráfico 7B) que pasa de ser un punto de PIB inferior al de la UE antes de la crisis a ser 0,8 pp. de PIB superiores (3,4% del PIB en España frente al 2,6% en la media de la UE). El gasto en desempleo también aumenta con respecto al valor de la UE-15. Por último, también hay que explicar que el pico que se observa en el gráfico en el año 2012 en los gastos de servicios generales se debe al rescate bancario que sufrió España en ese año cuyo efecto en déficit fue del 3,6% PIB.

Gráfico 7B. Gap con la UE-15 en pp. PIB durante la crisis por partidas



Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

En definitiva, las partidas de gasto que más han aumentado durante la crisis en España con respecto a la media europea han sido: las pensiones, el gasto en intereses y el gasto en desempleo. El gasto en pensiones ha aumentado en 3 pp. PIB en tan solo seis años, reflejo de que empieza a notarse los efectos del envejecimiento de la población. El gasto en intereses ha pasado del 1,6% al 3,4% reflejo del aumento de la deuda pública que ya sobrepasa 100% PIB. El gasto en desempleo ha aumentado casi 1,5 pp. por la gran crisis laboral experimentada en España. El aumento en pensiones, el desempleo y en servicio de la deuda ha obligado a reducir otros gastos en mayor medida que la media europea en la fase de la consolidación fiscal.

Como podemos ver en el Cuadro 2 las principales diferencias en la reducción del gasto, en términos reales, en la fase de consolidación de España con respecto a la media europea son: i) el gasto sanitario ha caído un 13,8% mientras que en la media de UE ha subido un 2,2%; ii) el gasto educativo ha caído un 14,3% mientras que en la media europea cayó un 2,9%; y iii) el resto de la protección social ha caído un 13,8% mientras que en la media europea ha crecido un 3,4%.

Cuadro 2. Evolución del gasto en términos reales		
Tasa de variación (%)	UE 28 2014-2009	España 2014-2009
Gasto total	0,6	-6,6
Servicios generales	-2,0	-20,9
Intereses	1,0	92,2
Defensa	-7,0	-10,1
Educación	-2,9	-14,3
Pensiones	8,7	23,9
Desempleo	-12,5	-22,5
Resto de protección social	3,4	-13,8
Sanidad	2,2	-13,8
Resto Gastos	-15,3	-39,9

Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a y c)

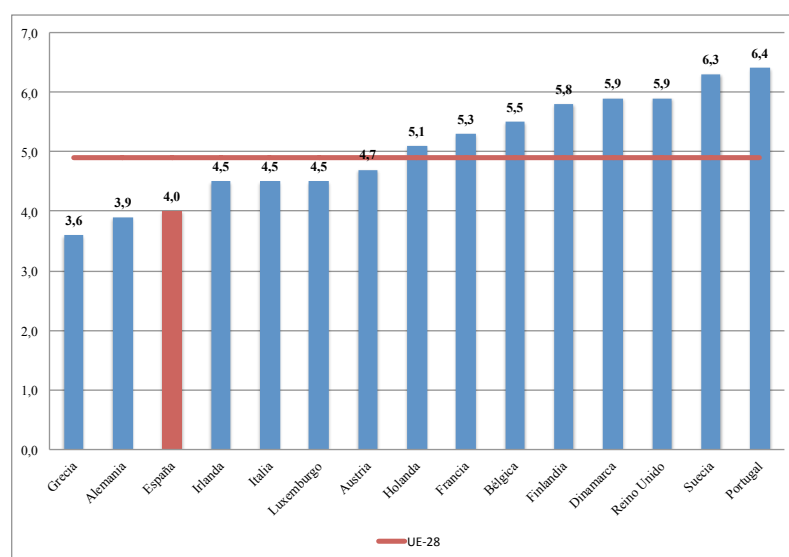
3. El Estado del Bienestar Europeo durante la crisis (2007-2014)

En esta sección, vamos a ir analizando que ha ocurrido con las principales partidas o programas del bienestar durante la crisis en los distintos países europeos. En concreto analizaremos: educación, sanidad, pensiones y resto de protección social (que no incluye los gastos en pensiones ni por desempleo). En los gráficos siguientes presentamos los datos para todos los países de la UE-15. En cambio, las medias de la UE son para la UE-28.

3.1. Educación

En 2007, España era uno de los países que menos invertía en educación como porcentaje del PIB (tan solo por delante de Grecia y Alemania). Los países con mayor gasto en Educación son: Portugal, Suecia y Reino Unido.

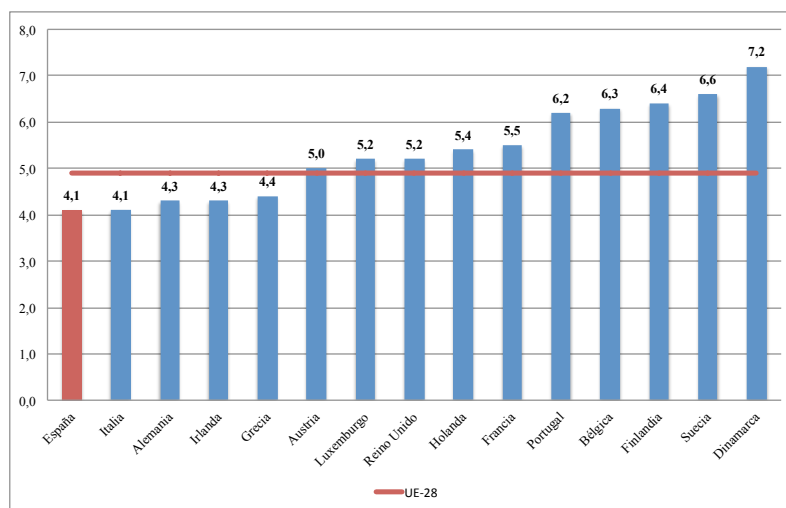
Gráfico 8. Gasto en Educación en 2007 (% PIB)



Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

En 2014, España mantiene prácticamente sin cambios el gasto en educación como porcentaje del PIB, pero ante la subida de este gasto de Grecia y de Alemania (ésta última muy ligera), España alcanza la última posición de todos los países de la UE-15. Es de destacar que Dinamarca, gasta casi el doble que España.

Gráfico 9. Gasto en Educación en 2014 (% PIB)

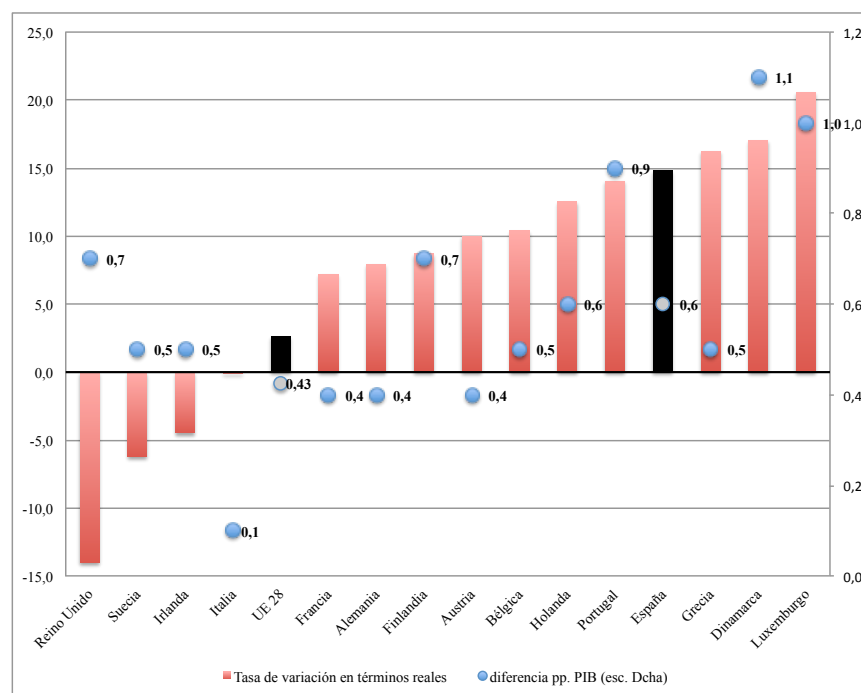


Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

Veamos que ha ocurrido entre 2007-2014. Como ya habíamos explicando antes, hay dos fases: la Fase Expansiva (2007-2009) y la Fase de Consolidación (2009-2014).

Como podemos observar en el Gráfico 10, durante la **fase expansiva** en puntos de PIB todos los países aumentan el gasto en educación, en parte debido a la reducción del PIB. Hay tres países con tasa de variación negativa en términos reales (Reino Unido, Suecia e Irlanda). Destacan los aumentos del gasto en términos reales de Luxemburgo (21%), Dinamarca (17%), Grecia (16%) y España (15%). En puntos de PIB, destacan los aumentos de Luxemburgo, Dinamarca y Portugal que alcanzan un punto de PIB. España, en la fase expansiva, aumenta el gasto en educación en un 15% en términos reales (0,6 pp. PIB). Un aumento, por encima de la media de la UE-28 que lo aumenta en un 2,6% en términos reales (0,4 pp. PIB).

Gráfico 10. Educación. Fase Expansiva (2007-2009)
Tasa variación en términos reales y diferencia pp. PIB (%)

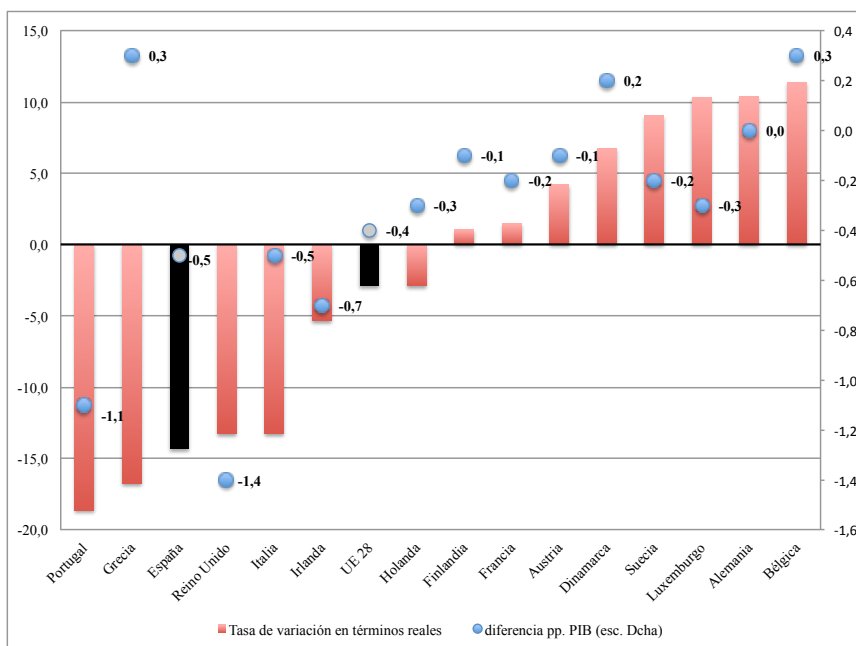


Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a y c)

En cambio, durante la **fase de consolidación** del gasto muchos países reducen el gasto en educación como porcentaje del PIB. En cambio, Grecia, Bélgica y Dinamarca aumentan este tipo de gasto entre 2009 y 2014 (en 0,2-0,3 puntos de PIB), a su vez, Alemania lo mantiene sin cambios. Respecto a la tasa de variación de este gasto en términos reales destacan las reducciones de Portugal (19%), Grecia (17%) y España (14%). Los aumentos en términos reales más importantes han sido de Bélgica (11%), Alemania (10%) y Luxemburgo (10%).

Los países con mayores recortes en el gasto en Educación en la fase de Consolidación han sido Reino Unido, Portugal, Irlanda y España. En el caso de España, el ajuste realizado entre 2009 y 2014 reduce el gasto en Educación en un 14% en términos reales (0,5 pp. PIB).

Gráfico 11. Educación. Fase Consolidación (2009-2014)
Tasa variación en términos reales y diferencia pp. PIB (%)

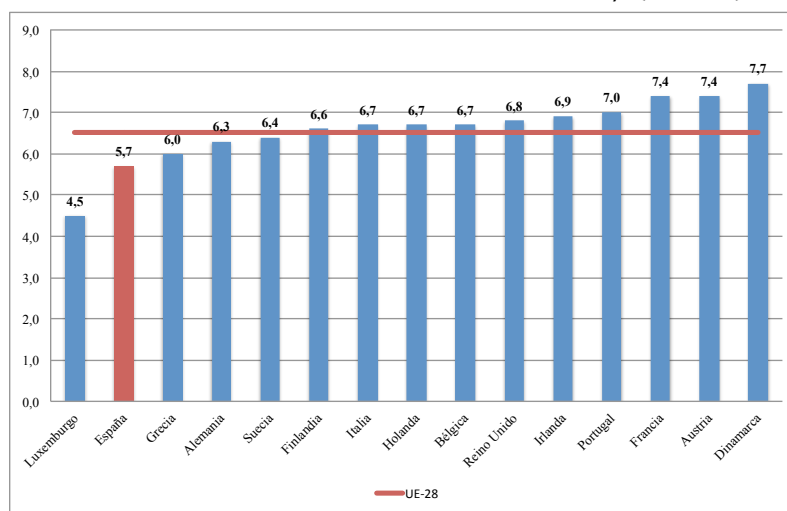


Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a y c)

3.2. Sanidad

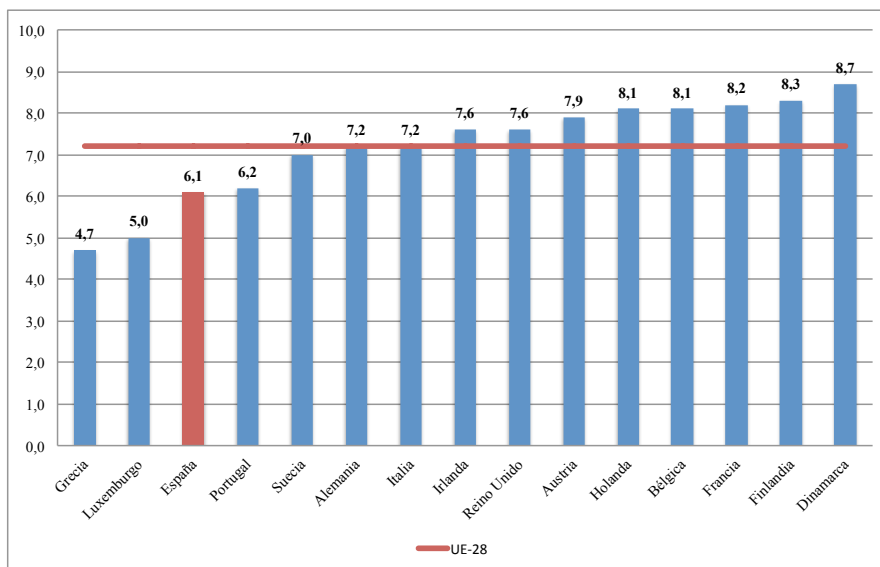
En 2007, España con un gasto del 5,7% PIB era el segundo país de la UE-15 que menos gastaba en sanidad justo por delante de Luxemburgo. En cambio, Dinamarca, Austria y Francia presentaban unos gastos en Sanidad superiores al 7% PIB.

Gráfico 12. Gasto en Sanidad en 2007 (% PIB)



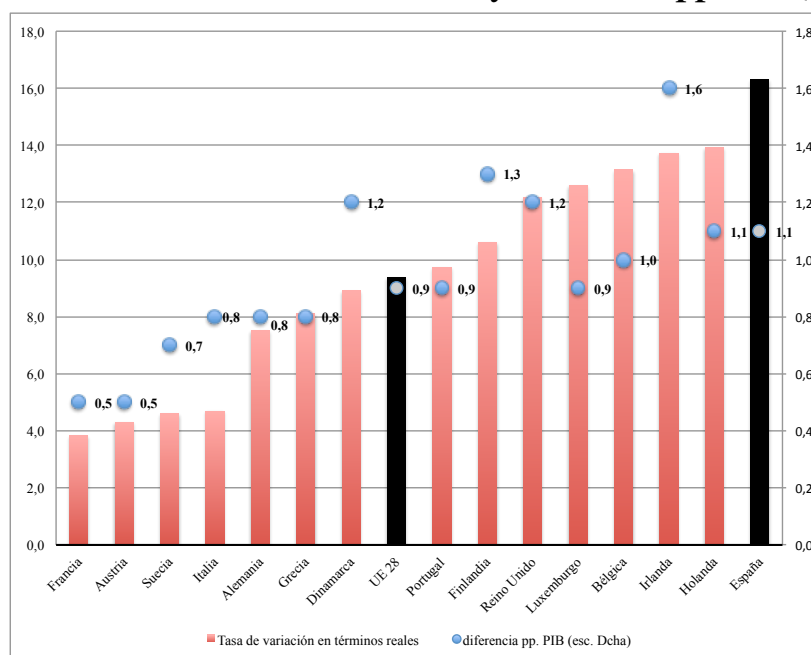
Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

En 2014, España presenta un gasto de 6,1 pp. PIB. Continúa siendo uno de los países que menos gastan en Sanidad justo por detrás de Grecia y Luxemburgo. Los países que más gastan son Dinamarca (8,7% PIB), Finlandia (8,3% PIB) y Francia (8,1% PIB).

Gráfico 13. Gasto en Sanidad en 2014 (% PIB)

Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

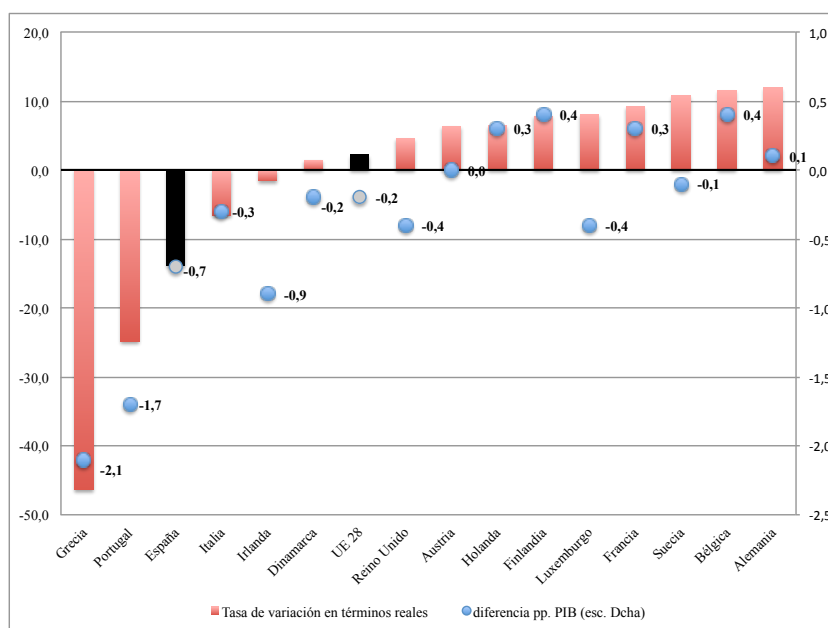
Veamos que ha ocurrido en la Fase Expansiva (2007-2009) y la Fase de Consolidación (2009-2014). Como podemos observar en el Gráfico 14, durante la **fase expansiva** todos los países de la UE-15 aumentan su gasto en sanidad tanto en variación del gasto en términos reales como en diferencia de pp. de PIB. España es el país de la UE-15 que más aumenta el gasto en sanidad en términos reales (16%). En puntos de PIB el aumento es de 1,1. El aumento de la UE-28 es del 9% en términos reales (0,9 pp. PIB). Los países con menores aumentos en términos reales son Francia, Austria y Suecia.

Gráfico 14. Sanidad. Fase Expansiva (2007-2009)
Tasa variación en términos reales y diferencia pp. PIB (%)

Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a y c)

En la **fase de Consolidación** (2009-2014), hay un comportamiento diverso. Destacan las caídas en términos reales del gasto en sanidad de Grecia (46%), Portugal (25%) y España (14%). Por su parte Alemania, Bélgica y Suecia continúan aumentando este gasto entorno al 0,5% en términos reales. Las mayores caídas en puntos de PIB se corresponden con Grecia (2,1 pp. PIB) y Portugal (1,7 pp. PIB).

Gráfico 15. Sanidad. Fase Consolidación (2009-2014)
Tasa variación en términos reales y diferencia pp. PIB (%)

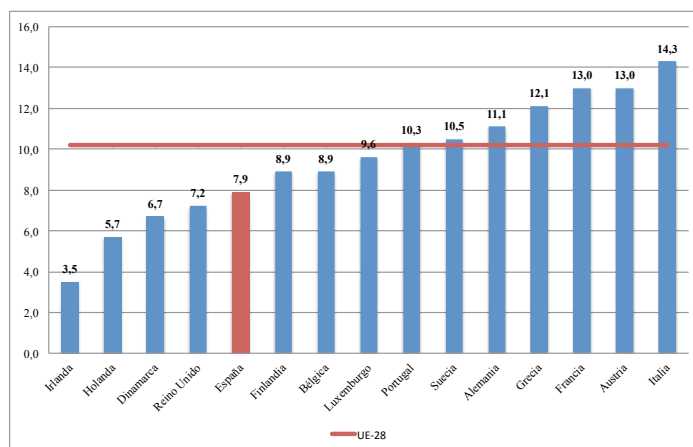


Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a y c)

3.3. Pensiones

En 2007, España con un gasto de casi el 8% PIB era el quinto país de la UE-15 que menos gastaba en pensiones justo después de Irlanda, Holanda, Dinamarca y Reino Unido. En cambio, Italia (14%), Austria (13%) y Francia (13%) son los países que más gastaron en pensiones en 2007.

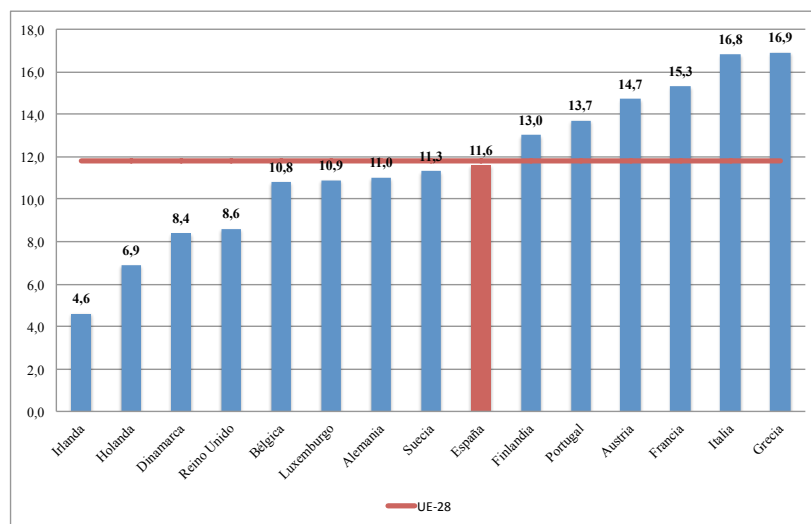
Gráfico 16. Gasto en Pensiones en 2007 (% PIB)



Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

En 2014, España presenta un gasto en torno a la media de la UE-28 (11,6% PIB). Como ya habíamos comentado antes, este aumento del gasto se debió a un aumento de la población jubilada como parte del proceso de envejecimiento de la población. Los países que menos gastaban en pensiones en 2007 (Irlanda, Holanda, Dinamarca y Reino Unido) mantienen sus posiciones, siendo sus gastos ligeramente superiores. Respecto a los países que más gastan en 2014, destaca el caso de Grecia e Italia que alcanzan un gasto de casi el 17% PIB.

Gráfico 17. Gasto en Pensiones en 2014 (% PIB)

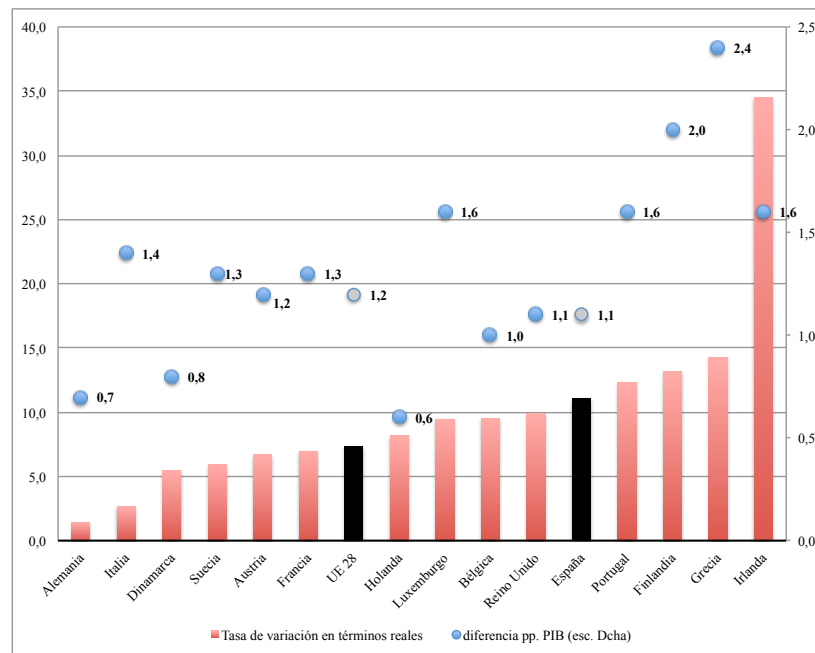


Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

Veamos que ha ocurrido en la Fase Expansiva (2007-2009) y la Fase de Consolidación (2009-2014).

Como podemos observar en el Gráfico 18, durante la **fase expansiva** todos los países de la UE-15 aumentan su gasto en Pensiones tanto en variación real como en diferencia de pp. de PIB. Destaca el aumento del gasto en términos reales de Irlanda que alcanza el 35% (1,6 pp. PIB). España aumenta su gasto en pensiones por encima de la media de la UE, un 10% en términos reales y un 1,1 pp. PIB siendo la media de la UE-28 del 7% en términos reales (1,2 pp. PIB). Los países con menores aumentos de este tipo de gasto son Alemania (1% en términos reales y 0,7 pp. PIB) e Italia (3% en términos reales y 1,4 pp. PIB).

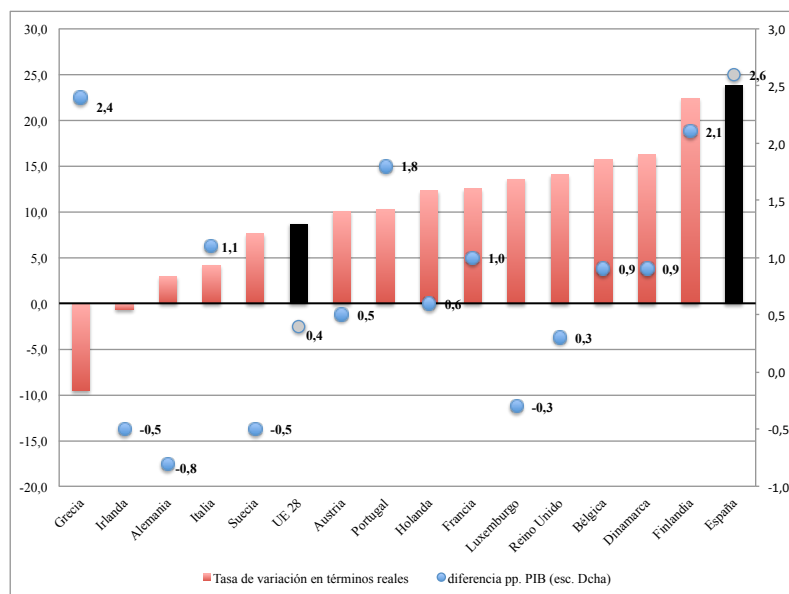
Gráfico 18. Pensiones. Fase Expansiva (2007-2009)
Tasa variación en términos reales y diferencia pp. PIB (%)



Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a y c)

En la **fase de Consolidación** (2009-2014), con algunas contadas excepciones continúa el aumento del gasto en pensiones. Esto es debido a que este gasto en pensiones sigue una senda automática que depende número de trabajadores de cada cohorte que se jubila y, salvo reformas del sistema, es independiente de las decisiones de los gobiernos. España es el país que más aumentó este gasto alcanzando un 24% en términos reales (2,6 pp. PIB). Por el contrario, Grecia reduce este gasto en casi el 10% en términos reales. Por término medio, la UE-28 aumenta el gasto en pensiones en el 9% en términos reales (0,4 pp. PIB).

Gráfico 19. Pensiones. Fase Consolidación (2009-2014)
Tasa de variación en términos reales y diferencia pp. PIB (%)

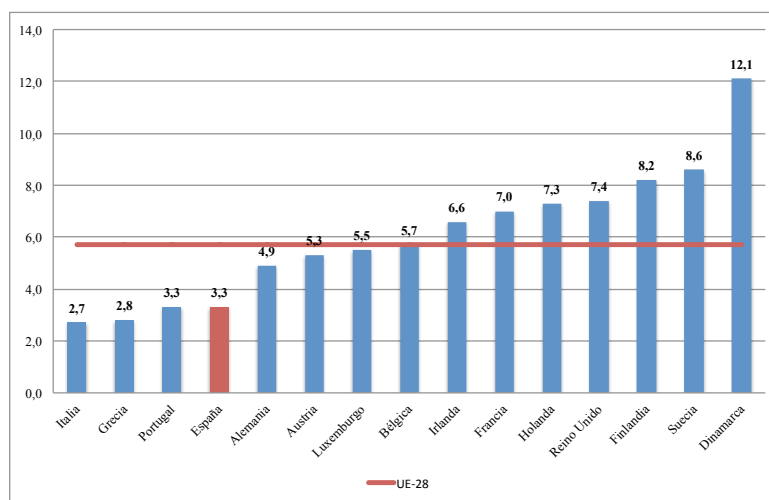


Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a y c)

3.4. Resto de Protección Social

Este tipo de gasto incluye el total de protección social de la clasificación funcional exceptuando los gastos en pensiones y en desempleo. En 2007, España con un gasto del 3,3% PIB era el cuarto país que menos gastaba en resto de protección social. Los países que menos gastan son Italia, Grecia y Portugal (en torno al 3% PIB). La media de la UE-28 está en un gasto del 6% PIB. Los países con mayores gastos en resto de protección social son Dinamarca (12%), Suecia (8,6%) y Finlandia (8,2%).

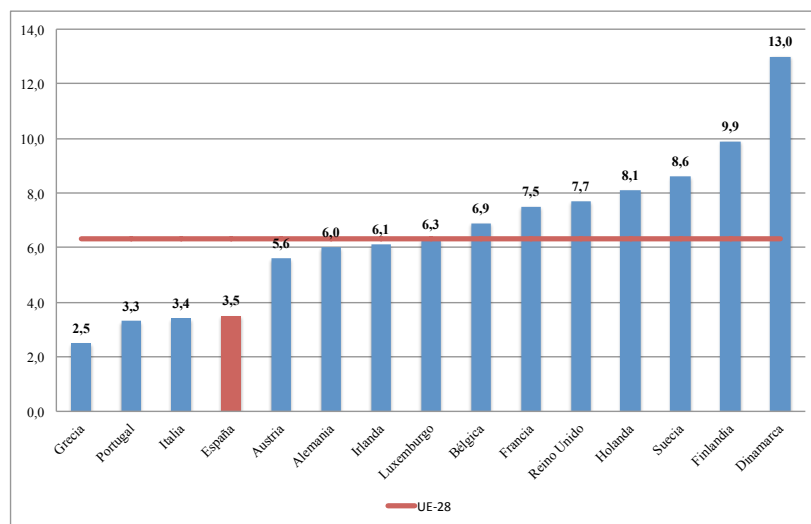
Gráfico 20. Gasto resto en Protección Social en 2007 (% PIB)



Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

En 2014, España presenta un gasto de 3,5 pp. PIB. No obstante, continúa siendo uno de los países que menos gastan en resto de protección social. Los países que más gastan continúan siendo Dinamarca (13% PIB), Finlandia (10% PIB) y Suecia (8,6% PIB).

Gráfico 21. Gasto resto en Protección Social en 2014 (% PIB)

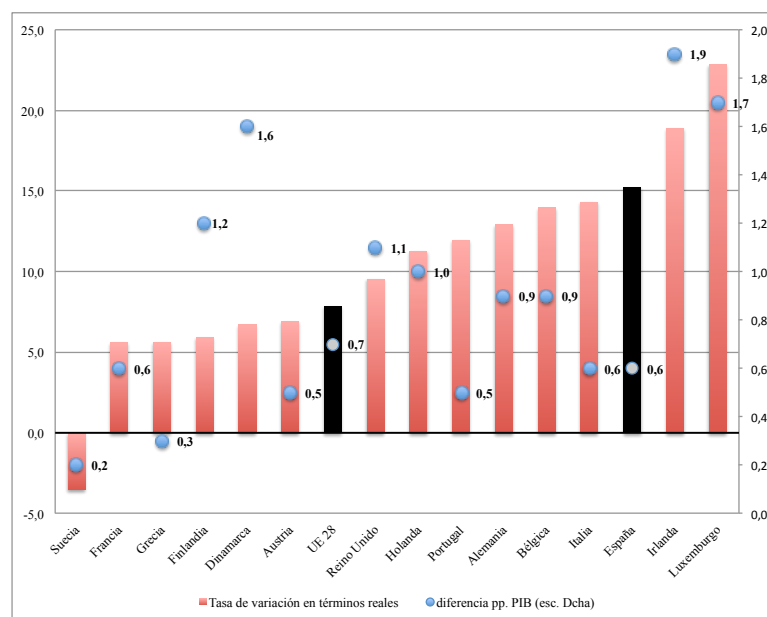


Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

Veamos que ha ocurrido en la Fase Expansiva (2007-2009) y la Fase de Consolidación (2009-2014).

Como podemos observar en el Gráfico 22, durante la **fase expansiva** todos los países de la UE-15 con la excepción de Suecia aumentan su gasto en Resto de Protección Social tanto en variación real como en diferencia de pp. de PIB. España es uno de los países de la UE-15 que más aumentó el gasto en resto de protección social en términos reales (15%). En pp. de PIB el aumento es de 0,6. El aumento de la UE-28 es del 8% en términos reales (0,7 pp. PIB). Los países con menores aumentos en términos reales son Francia, Grecia y Finlandia.

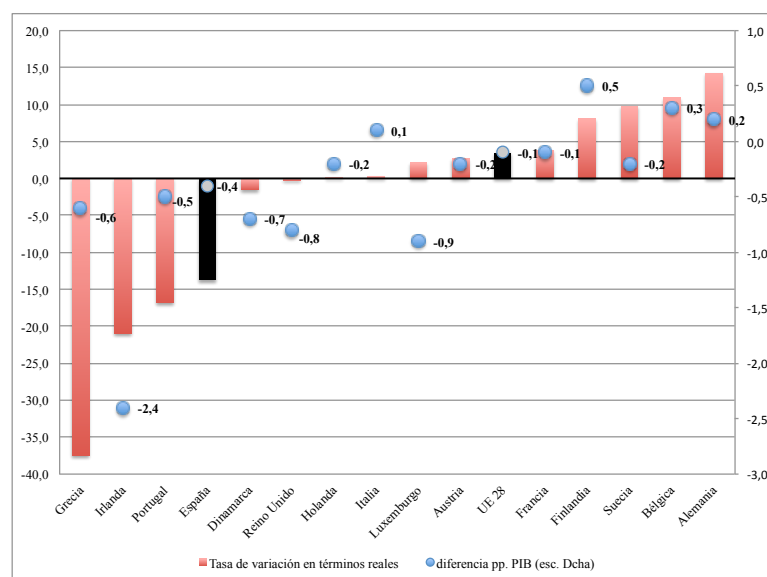
**Gráfico 22. Resto Gasto en Protección Social.
Fase Expansiva (2007-2009)**
Tasa variación en términos reales y diferencia pp. PIB. (%)



Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a y c)

En la **fase de Consolidación** (2009-2014), hay un comportamiento diverso. Destacan las caídas en términos reales de Grecia (37%), Irlanda (21%) y Portugal (17%). En término medio la UE-28 presenta un ligero aumento del resto de protección social del 3% en términos reales (0,1 pp. PIB). Por su parte, destacan los aumentos de Alemania (14%), Bélgica (11%) y Suecia (10%) en términos reales.

Gráfico 23. Protección Social. Fase Consolidación (2009-2014)
Tasa variación en términos reales y diferencia pp. PIB. (%)



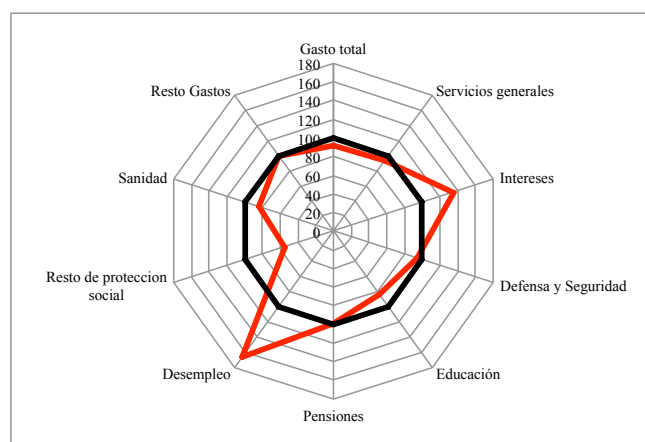
Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a y c)

4. ¿Dónde Estamos? Gasto Público en 2014: España vs Europa

Procederemos a continuación a analizar en qué nivel se encuentran los gastos de las distintas partidas ya definidas en la sección 2 para varios países de la UE en el año 2014 en comparación con España.

El primer resultado importante es que España gasta menos como porcentaje del PIB en todas las partidas menos en el gasto en intereses y en desempleo (ver gráfico 24). En cambio, si nos fijamos en el Gráfico de 2007 anterior el gasto en intereses era mucho menor que la media UE-28 debido a nuestra mejor situación financiera. Después de varios años con elevados déficits, el nivel de deuda se ha disparado y el gasto en intereses pasa a ser un 36% superior al de la UE-28. Por su parte, el gasto en desempleo ha pasado de estar un 14% por encima en 2007 a un 67% superior en 2014.

Gráfico 24. Estructura del Gasto: España vs UE-28. Año 2014



Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

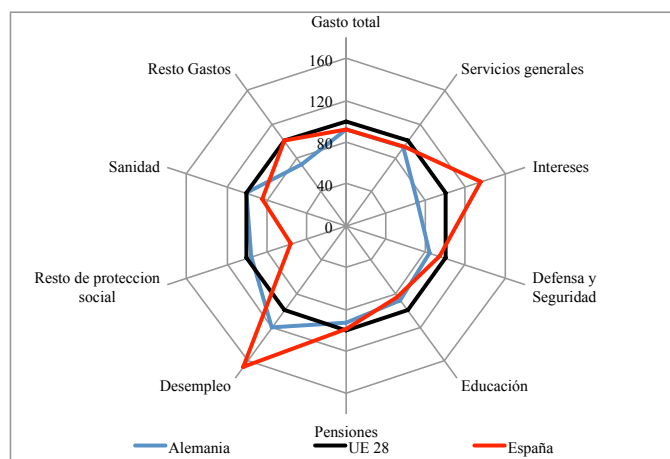
El segundo resultado interesante, es la distribución del gasto total para España y su comparación con la UE-28. En el año 2014, tanto para España como para la UE-28 casi un cuarto del gasto total se corresponde con las pensiones (UE-28 24%; España 26%). Las siguientes partidas por importancia son: los servicios generales, (UE-28 17%; España 18%), sanidad (UE-28 15%; España 14%), resto de protección social (UE-28 13%; España 8%) y educación (UE-28 10%; España 9%). En conclusión, la tarta del gasto total, siendo más pequeña que la media europea, se reparte de manera parecida entre las partidas, con la única excepción del gasto en el resto de protección social que representa una mayor parte para la UE-28 que para España. En cambio, España reparte un mayor trozo de la tarta para el pago de intereses (8% frente a 5%) y el pago del desempleo (6% frente a 3%).

Cuadro 3. Distribución del Gasto por partidas (%). Año 2014		
	UE 28	España
Gasto total	100,00	100,00
Servicios generales	17,43	17,75
Intereses	5,19	7,64
Defensa	6,43	6,52
Educación	10,17	9,21
Pensiones	24,48	26,07
Desempleo	3,11	5,62
Resto de proteccion social	13,07	7,87
Sanidad	14,94	13,71
Resto Gastos	5,19	5,62

Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

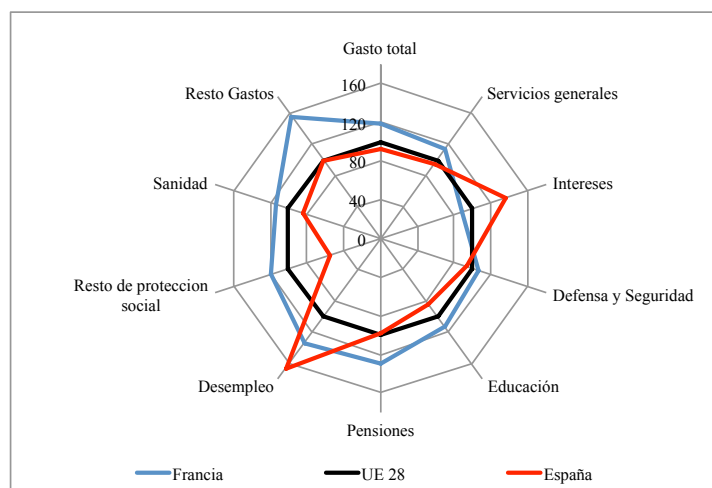
Ahora vamos a presentar una serie de Gráficos de estrella que comparan el nivel del gasto de la UE-28 con los países más grandes de la UE para el año 2014.

Gráfico 25. Estructura del Gasto: España-UE 28-Alemania. Año 2014



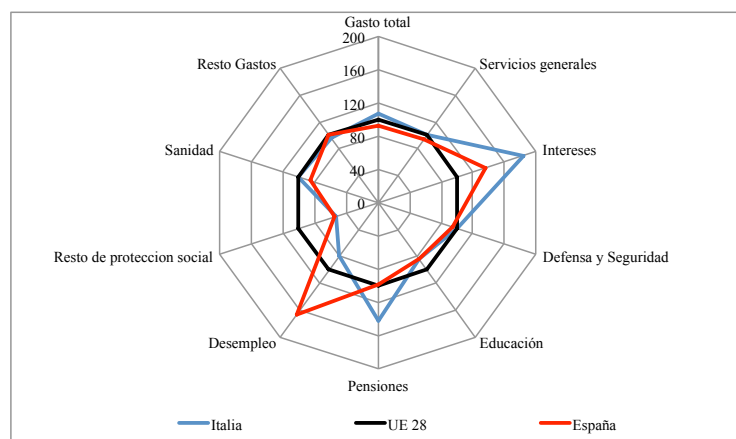
Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

Alemania presenta gastos inferiores a la UE-28 en todas las categorías con la excepción de los gastos por desempleo que son un 20% superiores. España gasta un 90% más en intereses y un 40% en desempleo que Alemania. En cambio, el gasto en resto de protección social de España es muy inferior al de Alemania.

Gráfico 26. Estructura del Gasto: España-UE 28-Francia. Año 2014

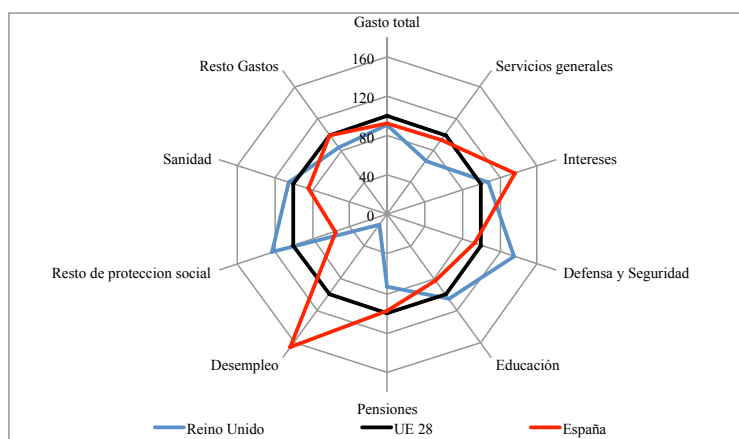
Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

Francia tiene un nivel de gasto bastante superior a la media (57% PIB vs 48%). Con la excepción del gasto en intereses, Francia gasta más en todas las categorías. El resto de gastos es un 56% superior que la media de la UE-28. Si comparamos el gasto de Francia con el de España, de nuevo observamos que en España se gasta más en Intereses y en Desempleo (un 55% y un 25% más respectivamente). En cambio, España gasta un 25% menos en Sanidad, Educación y Pensiones. El gasto en el resto de protección social y el resto de gastos de España es un 53% y un 36% inferior, respectivamente.

Gráfico 27. Estructura del Gasto: España-UE 28-Italia. Año 2014

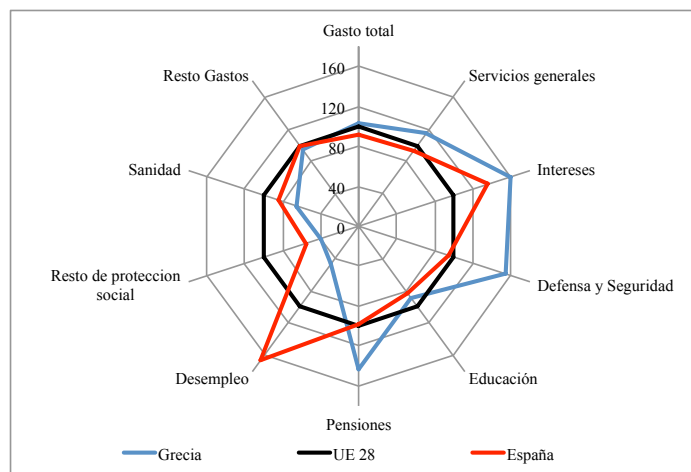
Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

El gasto de Italia está algo por encima que la media de la UE-28 (51% vs 48%). Por partidas destaca el elevado gasto en intereses que alcanza un 84% más que la media de la UE-28. El gasto en pensiones también es bastante elevado (un 42% más). El gasto en resto de protección social y educación es inferior a la media. España gasta el doble que Italia en desempleo. En cambio, España presenta unos gastos en intereses y en pensiones inferiores en un 25% y en un 30%, respectivamente.

Gráfico 28. Estructura del Gasto: España-UE 28-Reino Unido. Año 2014

Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

La distribución del gasto por partidas para el Reino Unido en comparación con la media es bastante diferente. En términos totales Reino Unido gasta menos (44% vs 48%). Destaca el mayor gasto en defensa (un 35% más) y en resto de protección social (un 22%). En cambio, casi no tiene gastos de desempleo y los gastos de pensiones y servicios generales son bastante inferiores que la media concretamente representan solamente un 73% y un 68% de la media de la UE-28. La diferencia más abultada en comparación con España es en la partida de gasto de desempleo en la que España presenta un gasto doce veces superior. El gasto en pensiones de España es un 35% superior y el de intereses un 26%.

Gráfico 29. Estructura del Gasto: España-UE 28-Grecia. Año 2014

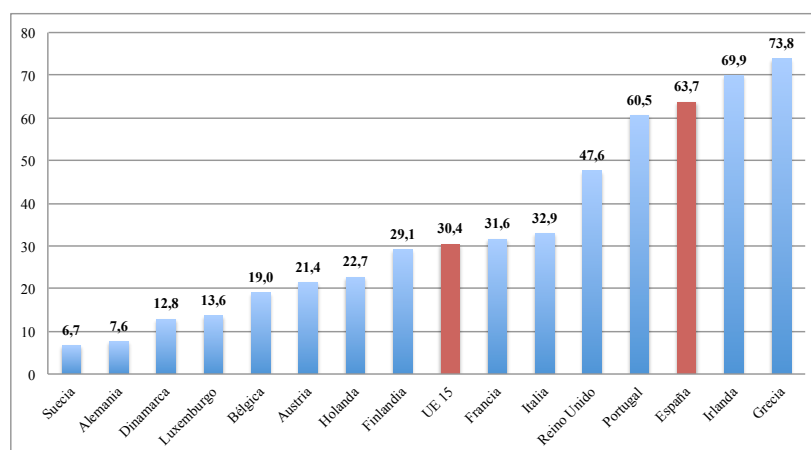
Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

Para terminar, exponemos también la comparación de los gastos de Grecia. En el total, Grecia gasta un poco más que la UE (50% vs 48%). Por partidas, destaca el gasto en intereses (un 60% superior), Defensa (un 55% superior) y Pensiones (un 43% superior).

En cambio, Grecia presenta unos gastos muy inferiores a la UE-28 en el resto de protección social, Sanidad y Desempleo. Los gastos del resto de protección social representan menos de la mitad de lo que destina la UE-28 (un 40%) y los gastos en sanidad tan solo son el 65% de la media de la UE-28. Los gastos de desempleo son casi la mitad que los de la UE-28. España presenta un gasto en desempleo tres veces superior al de Grecia teniendo ambas niveles similares de desempleo.

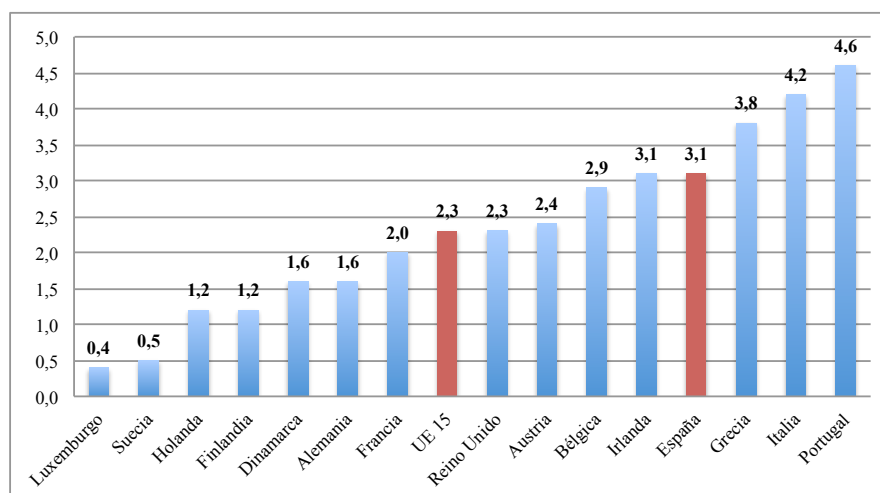
Por último, como ya habíamos mencionado antes, el nivel de deuda en España ha aumentado desde 2007, lo que explica el aumento de la carga de intereses. En concreto, la Deuda Pública pasa del 35,5% PIB en 2007 al 99,2% de 2015. Entre 1995 y 2007 se había producido un proceso de reducción de Deuda desde el 62% de 1995 hasta el 35,5% de 2007. El año 2007 representa el mínimo de Deuda. Entre 2007 y 2015 se ha casi triplicado el nivel de Deuda rondando la barrera psicológica del 100% del PIB. Junto con Grecia e Irlanda, España es el país que más aumentó la Deuda entre 2007 y 2015. Como el nivel de partida era reducido, actualmente España se sitúa en la media de la zona del euro. Los países que menos han aumentado su Deuda Pública entre 2007-2015 han sido Suecia y Alemania (entorno a 7 pp. PIB).

Gráfico 30. Incremento de Deuda Pública en pp. PIB entre 2007 y 2015



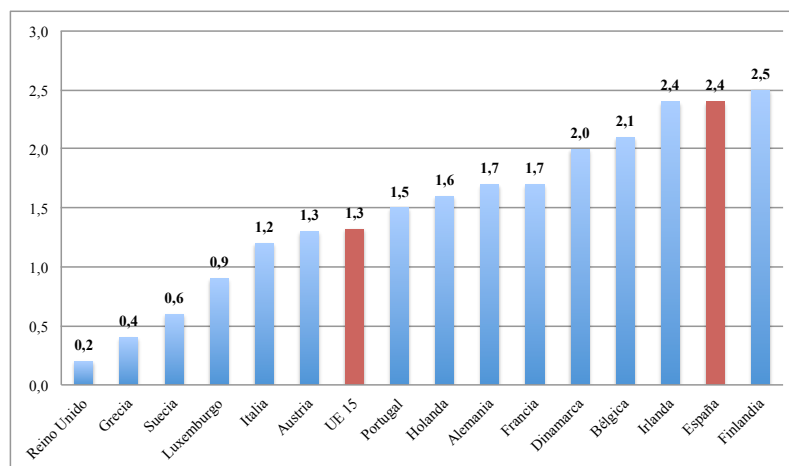
Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016b)

El gasto en intereses, muy estrechamente relacionado con el nivel de Deuda, es del 2,3% PIB en la UE-15. En cambio, España es el cuarto país con más gasto en interés, justo después de Portugal, Italia y Grecia. En cambio, Luxemburgo y Suecia tienen un gasto en intereses mucho menor.

Gráfico 31. Gasto en Intereses en 2015 (% PIB)

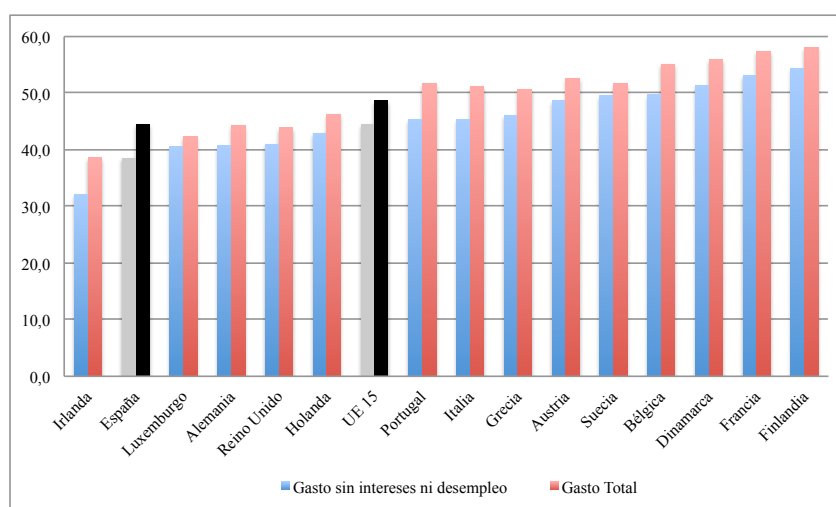
Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

Es por todos conocido, que la crisis ha afectado al mercado de trabajo en España con mucha mayor intensidad que en otros países. Por lo tanto, no es de extrañar que España sea de los países que más gasta en desempleo de la UE-15, tan solo por detrás de Finlandia.

Gráfico 32. Gasto en desempleo. Año 2014 (% PIB)
Beneficios sociales distintos de Transferencias en especie.

Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

En definitiva en el año 2014, España tiene un nivel de gasto total sobre PIB inferior a la media de la UE-15, y por encima de Irlanda, Luxemburgo, Reino Unido y Alemania. No obstante, si no tenemos en cuenta los intereses y el desempleo España es el segundo país que menos gasta como porcentaje del PIB de toda la UE-15, únicamente por debajo de Irlanda. El gasto total sin intereses ni desempleo de España alcanza el 38,6% PIB siendo la media de la UE-15 de 48,7%.

Gráfico 33. Gasto sin intereses y sin desempleo. Año 2014 (% PIB)

Fuente: Elaboración Propia a partir de Eurostat (2016a)

5. Conclusiones

Desde 1995 hasta 2007 el gasto público total de España ha sido inferior en un 6-8% del PIB al de la media de la UE-15. Tras el final de la crisis el gasto de España pasa a estar en torno a un 4% del PIB por debajo de la media. Esta reducción del gap de gasto público no responde a un proceso de convergencia con los estados de bienestar europeos sino más bien a aumentos de partidas estrechamente ligadas con la crisis (desempleo y gasto en intereses) y el envejecimiento de la población (pensiones). En el trabajo nos centramos en el nivel de gasto de los distintos programas del Estado del Bienestar. Aunque el nivel de gasto no es una medida perfecta de la calidad del servicio, lo cierto es que al menos para el caso de la Sanidad (HCP (2015)²), parece que hay una clara correlación entre el nivel de gasto y los resultados o calidad del servicio.

En prácticamente todos los países europeos la crisis económica, que comienza en el año 2007, está dividida en dos fases en lo que respecta a la evolución del gasto: expansiva de gasto (2007-2009) y de consolidación fiscal (2009-2014). En la fase expansiva, España aumenta todas las partidas de gasto destacando el aumento del gasto en desempleo (+1,5 pp. PIB), servicios generales (+1,1 pp. PIB), pensiones (+1,1 pp. PIB) y sanidad (+1,1 pp. PIB). El aumento del gasto realizado por término medio en la UE-15 fue del 5,6 pp. de PIB mientras que el de España alcanzó casi los 7 pp. de PIB. En la fase de consolidación fiscal, España redujo todas las partidas de gasto con la excepción del gasto en pensiones y el gasto en intereses que aumentaron en 2,6 pp. PIB y 1,7 pp. PIB, respectivamente. La reducción del gasto total (2009-2015) para España fue del 2,5 pp. PIB mientras que para la UE-15 del 2,9 pp. PIB.

² El Health Consumer Powerhouse (HCP) elabora anualmente un índice que mide la calidad de los Sistemas Sanitarios de 35 países europeos y encuentran que el gasto en Sanidad es una buena medida de la calidad del Sistema Sanitario de los países debido a su alta correlación ($R^2 = 0,73$ en el año 2015 y $R^2 = 0,84$ en 2014).

Según los últimos datos publicados, España es el cuarto país con un menor nivel de gasto público como porcentaje del PIB de la UE-15. Por partidas, España gasta más que la media europea en intereses y desempleo. Si analizamos el gasto total sin intereses y desempleo, España es el segundo país de la UE-15 con un menor nivel de gasto, tan solo por detrás de Irlanda. El gasto en pensiones se sitúa en valores similares a los de Europa. Por contrario, el gasto en sanidad, educación y resto de protección social es inferior a la media de la UE-28.

Durante la fase de consolidación (2009-2014), España ha tenido que recortar en los gastos relacionados con el Estado del Bienestar (principalmente Sanidad, Educación y Resto de Protección Social) para poder cumplir con sus objetivos con Bruselas. También se han llevado a cabo ajustes por el lado de los ingresos, como el aumento del IRPF, el IVA y de los impuestos especiales. A pesar del esfuerzo realizado, el déficit se encuentra aun en el entorno del 5%. Para reducir el déficit y resolver la crisis fiscal no hay recetas mágicas: o se continua reduciendo los gastos o se continua aumentando los ingresos. Por el lado de los gastos sabemos, que las pensiones y los gastos en sanidad serán cada vez mayores debido al envejecimiento de la población que tenemos por delante. Por no hablar del gasto en intereses que difícilmente bajara significativamente en los próximos años con una deuda pública que ha rebasado el 100% del PIB. Los ciudadanos deben darse cuenta que no es posible mantener un país con un fuerte Estado del Bienestar, similar al de la media europea, y al mismo tiempo tener una recaudación pública muy inferior. En otras palabras, la única salida a la crisis fiscal es continuar con el recorte de los distintos programas del Estado del Bienestar o aumentar los ingresos públicos. A este respecto en Conde-Ruiz, et al (2015) presentamos la reforma fiscal, que según nuestra opinión, necesita España si quiere mantener un sistema de Bienestar con un nivel de generosidad similar a la de otros países europeos de nuestro entorno.

Bibliografía

Conde-Ruiz, J. I., Marín, C. (2013). "The Fiscal Crisis in Spain". Forum Austerity Measures in Crisis Countries. January/February 2013. Intereconomics (Review of European Economic Policy).

<http://archive.intereconomics.eu/year/2013/1/austerity-measures-in-crisis-countries-results-and-impact-on-mid-term-development/>

Conde-Ruiz J.I., Díaz M, Marín C y Rubio Ramírez J. (2015). "Una Reforma Fiscal para España". Fedea Policy Papers 2015/02. Fedea.

Eurostat (2016a). Annual government finance Statistics.

<http://ec.europa.eu/eurostat/data/database>

Eurostat (2016b). Government deficit and debt.

<http://ec.europa.eu/eurostat/data/database>

Eurostat (2016c). Annual National Accounts.

<http://ec.europa.eu/eurostat/data/database>

HCP (2015). “Euro Health Consumer Index”. Health Consumer Powerhouse.

http://www.healthpowerhouse.com/files/EHCI_2015/EHCI_2015_report.pdf

ÚLTIMOS DOCUMENTOS DE TRABAJO

- 2016-09: "Evolución del Gasto Público por Funciones durante la crisis (2007-2014): España vs UE", **José Ignacio Conde-Ruiz, Manuel Díaz, Carmen Marín y Juan F. Rubio-Ramírez.**
- 2016-08: "Thinking of Incentivizing Care? The Effect of Demand Subsidies on Informal Caregiving and Intergenerational Transfers", **Joan Costa-Font, Sergi Jiménez-Martín y Cristina Vilaplana-Prieto.**
- 2016-07: "The Pruned State-Space System for Non-Linear DSGE Models: Theory and Empirical Applications", **Martin M. Andreasen, Jesús Fernández-Villaverde y Juan F. Rubio-Ramírez.**
- 2016-06: "The effects of non-adherence on health care utilisation: panel data evidence on uncontrolled diabetes", **Joan Gil, Antonio Sicras-Mainar y Eugenio Zucchelli.**
- 2016-05: "Does Long-Term Care Subsidisation Reduce Unnecessary Hospitalisations?", **Joan Costa-Font, Sergi Jiménez-Martín y Cristina Vilaplana-Prieto**
- 2016-04: "'Cultural Persistence' of Health Capital: Evidence from European Migrants", **Joan Costa-Font y Azusa Sato.**
- 2016-03: "Like Mother, Like Father? Gender Assortative Transmission Of Child Overweight", **Joan Costa-Font y Mireia Jofre-Bonet.**
- 2016-02: "Health Capacity to Work at Older Ages: Evidence from Spain", **Pilar García-Gómez, Sergi Jiménez Martín y Judit Vall Castello.**
- 2016-01: "Monte Carlo evidence on the estimation of AR(1) panel data sample selection models", **Sergi Jiménez-Martín y José María Labeaga.**
- 2015-13: "On the Treatment of Foreigners and Foreign-Owned Firms in Cost-Benefit Analysis", **Per-Olov Johansson y Ginés de Rus.**
- 2015-12: "Evaluating Options for Shifting Tax Burden to Top Income Earners", **Jorge Onrubia, Fidel Picos y María del Carmen Rodado.**
- 2015-11: "Differences in Job De-Routinization in OECD countries: Evidence from PIAAC", **Sara De La Rica y Lucas Gortazar.**
- 2015-10: "Bad times, slimmer children?", **Cristina Belles-Obrero, Sergi Jimenez-Martín y Judit Vall-Castello.**
- 2015-09: "The Unintended Effects of Increasing the Legal Working Age on Family Behaviour", **Cristina Belles-Obrero, Sergi Jimenez-Martín y Judit Vall-Castello.**
- 2015-08: "Capital Humano y Productividad", **Ángel de la Fuente.**
- 2015-07: "The effect of changes in the statutory minimum working age on educational, labor and health outcomes", **Sergi Jiménez-Martín, Judit Vall y Elena del Rey.**
- 2015-06: "The Effects of Employment Uncertainty, Unemployment Insurance, and Wealth Shocks on the Retirement Behavior of Older Americans", **Hugo Benítez-Silva, J. Ignacio García-Pérez y Sergi Jiménez-Martín.**
- 2015-05: "Instruments, rules and household debt: The effects of fiscal policy", **J. Andrés, J.E. Boscá y J. Ferri.**
- 2015-04: "Can International Macroeconomic Models Explain Low-Frequency Movements of Real Exchange Rates?", **Pau Rabanal y Juan F. Rubio-Ramírez.**
- 2015-03: "Privatización, competencia y regulación aeroportuaria: Experiencia internacional", **Ofelia Betancor y María Paz Espinosa.**
- 2015-02: "La experiencia internacional en alta velocidad ferroviaria", **Daniel Albalade y Germà Bel.**
- 2015-01: "Household Debt and Fiscal Multipliers", **J. Andrés, J.E. Boscá y J. Ferri.**
- 2014-21: "Structural Estimation of a Model of School Choices: the Boston Mechanism vs. Its Alternatives", **Caterina Calsamiglia, Chao Fu y Maia Güell.**
- 2014-20: "Which club should I attend, Dad?: Targeted socialization and production", **Facundo Albornoz, Antonio Cabrales y Esther Hauk.**
- 2014-19: "The Informational Content of Surnames, the Evolution of Intergenerational Mobility and Assortative Mating", **Maia Güell, José V. Rodríguez Mora y Chris Telmer.**
- 2014-18: "Risk-sharing and contagion in networks", **Antonio Cabrales, Piero Gottardi y Fernando Vega-Redondo.**
- 2014-17: "A simple model of aggregate pension expenditure", **Ángel de la Fuente.**
- 2014-16: "The economic evaluation of infrastructure investment. Some inescapable tradeoffs", **Ginés de Rus.**
- 2014-15: "Cross-country data on the quantity of schooling: a selective survey and some quality measures", **Ángel de la Fuente y Rafael Doménech.**
- 2014-14: "Educational Attainment in the OECD, 1960-2010, (version 3.1)", **Ángel de la Fuente y Rafael Doménech.**
- 2014-13: "The Systematic Component of Monetary Policy in SVARs: An Agnostic Identification Procedure", **Jonas E. Arias, Dario Caldara y Juan F. Rubio-Ramírez.**
- 2014-12: "Reforming the U.S. Social Security system accounting for employment uncertainty", **Hugo Benítez-Silva, J. Ignacio García-Pérez y Sergi Jiménez-Martín.**
- 2014-11: "Estimating Dynamic Equilibrium Models with Stochastic Volatility", **Jesús Fernández-Villaverde, Pablo Guerrón-Quintana y Juan F. Rubio-Ramírez.**
- 2014-10: "Efficiency and Endogenous Fertility", **Mikel Pérez-Nievas, J. Ignacio Conde-Ruiz y Eduardo L. Giménez.**