Observatorio Fiscal y Financiero Comunidades Autónomas[1]

Sexto Informe–Octubre 2013

Autores:

José Ignacio Conde-Ruiz (Fedea y Universidad Complutense de Madrid)

Carmen Marín (Fedea)

Juan Rubio-Ramírez (Fedea y Universidad de Duke)

[1] En este informe analizamos la situación de las CC.AA. con datos del Primer Semestre. El cierre de datos es del 30 de septiembre.

Introducción

El 30 de agosto 2013 se publicaron los datos de **Ejecución Presupuestaria de Junio 2013** para las Comunidades Autónomas (CC.AA.). Estos datos muestran que en Junio el Déficit Presupuestario ha sido de -4.357 millones de euros (-0,42% PIB), frente a un déficit de -5.771 millones de euros (-0,56% PIB) registrado en el mismo periodo del año 2012. Así, las CC.AA. presentan un Déficit Presupuestario más reducido que en el mismo periodo del año anterior.

En términos de **Contabilidad Nacional (CN),** cuyos datos se publicaron el 16 de septiembre, el déficit hasta Junio 2013 fue de -8.302 millones (-0,81% PIB), sin embargo en el mismo periodo del año anterior, el Déficit en términos de CN fue de -7.865 millones (-0,76% PIB). Es decir, las CC.AA. presentan un déficit en CN más elevado en junio de 2013 que en Junio 2012. El déficit en CN es el que cuenta de cara al cumplimiento de los objetivos fijados. La explicación de que el déficit en CN sea peor que el año pasado tiene su origen en los ajustes de CN. Éstos están aumentando el déficit en mayor medida en 2013 que en 2012, en este informe explicaremos el porqué.

Ya a mitad de año, nos encontramos con que las CC.AA. presentan un Déficit en CN superior en algo más de 400 millones (0,05% PIB) al obtenido en 2012. Por este motivo, las CC.AA. deben de ajustar aún más sus cuentas en la segunda parte del año para poder cumplir con el objetivo de déficit para este año que es del -1,3% PIB.

I. Déficit en términos Presupuestarios y en términos de CN.

Primer Semestre 2013 versus Primer Semestre 2012.

En este apartado, analizaremos los datos de Ejecución Presupuestaria y determinaremos cuáles han sido los ajustes de CN para alcanzar un déficit del -0,81% PIB en CN hasta Junio de 2013. También compararemos estos datos con los obtenidos hace un año. Para ello, dividiremos este apartado en cinco secciones. En la primera describiremos la evolución de los Ingresos, en la segunda los Gastos, en la tercera el Déficit Presupuestario, en la cuarta analizaremos los ajustes para obtener el Déficit en términos de CN y por último presentaremos cuál ha sido el Déficit en CN.

1. Ingresos

Hasta junio 2013, los **Ingresos Corrientes** de las CC.AA. caen (-5%) con respecto al mismo periodo del año anterior. Esta caída se debe, en parte, a que en 2012 las CC.AA. habían recibido por parte del Estado anticipos por valor de 5.480 millones de euros. Estos anticipos incluyeron el 50% de la previsión de liquidación 2010 y otros recursos sujetos a entregas a cuenta y liquidaciones. Sin embargo, este año 2013, los anticipos han sido de solo 2.640 millones de euros.

Por capítulos, observamos que todos los capítulos de Ingresos Corrientes, excepto los Impuestos Indirectos, se reducen con respecto a los ingresos obtenidos en el mismo periodo del año anterior (véase Tabla 1). El aumento en la recaudación de los Impuestos Indirectos se debe a los efectos de la subida del IVA en las entregas a cuenta de este impuesto. Aun así, el aumento del IVA se ve compensado con menores transferencias del Fondo de Suficiencia Global permaneciendo invariables los ingresos totales de las CC.AA. Tal y como se acordó en el artículo 21 de la Ley 22/2009 por la que se regula el Sistema de Financiación de las CC.AA.

En referencia al resto de partidas de ingresos, los Impuestos Directos y las Tasas caen en un 3% y un 4%, respectivamente. Las Transferencias Corrientes se reducen considerablemente (-21%). Esto es debido a que en este capítulo se registraron en 2012 los anticipos que dio el Estado a las CC.AA. y a que las entregas a cuenta de los fondos (también registradas en este capítulo) son menores para compensar la subida del IVA.

Tabla 1. Ingresos No Financieros de las CCAA. Junio 2013 (Datos acumulados)

CCAA	1.Impuestos Directos		2. Impuestos Indirectos		3. Tasas, Precios Públicos y Otros Ingresos		4. Transferencias Corrientes		5. Ingresos Patrimoniales		Ingresos Corrientes (A)=Suma de Cap. 1 al 5)		Ingresos de Capital (Cap. 6 y 7) (B)		Ingresos No Financieros (C)=(A)+(B)	
	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual	Nivel (Miles de Euros)	Variación Interanual
Andalucía	2.292.879	-3%	4.015.936	7%	337.852	-12%	2.809.091	10%	11.671	-35%	9.467.430	4%	196.175	-47%	9.663.605	2%
Aragón	635.889	-5%	762.713	5%	52.065	-10%	248.589	-10%	8.995	39%	1.708.252	-2%	38.596	-31%	1.746.848	-2%
Asturias	542.769	1%	572.011	6%	83.794	9%	370.914	6%	1.345	-20%	1.570.834	4%	41.305	39%	1.612.139	5%
C. Valenciana	1.569.274	-4%	2.540.816	7%	173.337	-6%	1.156.421	-35%	343	-67%	5.440.192	-9%	50.146	72%	5.490.338	-9%
Canarias	564.755	-4%	586.703	6%	83.908	-52%	1.274.158	5%	12.775	-33%	2.522.300	-1%	107.591	150%	2.629.891	2%
Cantabria	258.673	-2%	345.518	6%	35.617	-5%	245.050	3%	1.374	-19%	886.232	2%	13.751	443%	899.983	3%
Castilla- León	964.672	-1%	1.440.055	11%	113.044	7%	710.609	-20%	16.138	8%	3.244.517	-1%	121.686	-36%	3.366.204	-3%
Castilla-La Mancha	605.237	-3%	1.091.976	7%	91.004	17%	654.215	-33%	3.805	-11%	2.446.238	-9%	59.846	-30%	2.506.084	-10%
Cataluña	3.932.147	-3%	4.303.772	6%	405.140	14%	1.158.796	-50%	16.473	-21%	9.816.328	-9%	265.045	360%	10.081.373	-7%
Extremadura	280.956	-1%	505.313	9%	72.965	36%	590.060	-6%	3.019	-12%	1.452.313	2%	118.703	28%	1.571.016	3%
Galicia	1.184.521	-2%	1.483.814	6%	104.872	-1%	914.535	-17%	21.680	64%	3.709.423	-3%	62.985	-28%	3.772.408	-4%
Baleares	422.404	-5%	895.116	7%	46.128	9%	-11.496	60%	297	42%	1.352.451	4%	20.118	-47%	1.372.569	3%
C. Madrid	4.282.620	-3%	3.592.783	3%	219.764	4%	-1.209.330	-568%	113.175	232%	6.999.012	-12%	51.866	36%	7.050.878	-12%
Murcia	406.060	-5%	773.140	11%	38.703	-42%	460.070	9%	3.880	-22%	1.681.853	4%	49.012	-14%	1.730.865	3%
Navarra	576.860	-6%	577.587	-28%	65.137	-14%	17.934	7%	12.028	-27%	1.249.546	-18%	12.919	-5%	1.262.465	-18%
País Vasco	0	-	767	44%	65.176	23%	3.928.054	-8%	41.061	-61%	4.035.058	-9%	50.077	-33%	4.085.135	-10%
La Rioja	127.846	-1%	169.060	6%	10.538	-23%	174.472	7%	403	-13%	482.319	3%	12.455	419%	494.774	6%
Total	18.647.564	-3%	23.657.081	5%	1.999.045	-4%	13.492.144	-21%	268.463	1%	58.064.297	-5%	1.272.278	0%	59.336.575	-5%

Tabla 2. Desglose de los Ingresos de Capital de las CCAA. Junio 2013 (Datos acumulados)

CCAA	6. Enajenación de Inversiones Reales		7. Transferencias de Capital (Fondo de Compensación Interterritorial y Resto Capítulo 7)		Fondo de Compensación Interterritorial		Resto del capítulo 7		Ingresos de Capital (Cap. 6 y 7)	
	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual
Andalucía	27	-94%	196.148	-47%	0	-	196.148	-47%	196.175	-47%
Aragón	434	-	38.162	-32%	0	-	38.162	-32%	38.596	-31%
Asturias	96	-91%	41.209	44%	4.055	-	37.154	30%	41.305	39%
C. Valenciana	422	-55%	49.724	76%	15.673	-	34.051	20%	50.146	72%
Canarias	0	-100%	107.591	164%	7.896	-66%	99.695	464%	107.591	150%
Cantabria	254	-	13.497	436%	1.105	-	12.392	392%	13.751	443%
Castilla- León	17.343	15%	104.343	-41%	8.693	110%	95.650	-44%	121.686	-36%
Castilla-La Mancha	4.747	-24%	55.099	-30%	0	-	55.099	-30%	59.846	-30%
Cataluña	145.248	-	119.797	125%	0	-	119.797	125%	265.045	360%
Extremadura	3.415	65%	115.288	28%	15.809	48%	99.479	25%	118.703	28%
Galicia	13.330	-31%	49.655	-27%	20.767	-22%	28.888	-31%	62.985	-28%
Baleares	484	-	19.634	-48%	0	-	19.634	-48%	20.118	-47%
C. Madrid	20.131	16%	31.735	53%	0	-	31.735	53%	51.866	36%
Murcia	9.570	293%	39.442	-28%	3.505	-	35.937	-34%	49.012	-14%
Navarra	1.552	-47%	11.367	6%	0	-	11.367	6%	12.919	-5%
País Vasco	13	-98%	50.064	-32%	0	-	50.064	-32%	50.077	-33%
La Rioja	190	-	12.265	411%	0	-	12.265	411%	12.455	419%
Total	217.258	189%	1.055.020	-12%	77.504	20%	977.517	-13%	1.272.278	0%

En referencia a los **Ingresos de Capital**, se mantienen sin cambios con respecto al año anterior. La Enajenación de Inversiones Reales aumenta considerablemente (189%) con respecto al año anterior. El total de ventas alcanza los 217 millones, siendo Cataluña, la Comunidad que concentra la mitad de las mismas. Por el contrario, las Transferencias de Capital se reducen en un 12% (véase Tabla 2).

Las únicas partidas que aumentan por tanto son los Impuestos Indirectos y las Enajenaciones de Inversiones Reales.

Los **Ingresos No Financieros** también se han reducido (-5%). Estos datos de Junio 2013 no son comparables con el mismo periodo del año anterior. Los motivos son dos: los anticipos recibidos y las devoluciones de las liquidaciones de 2008 y 2009. En el primer semestre 2012, las CC.AA. devolvieron la quinta parte de las liquidaciones 2008 y 2009 mientras que en 2013 están devolviendo la décima parte. Descontando estos dos efectos, **los Ingresos No Financieros** se reducen en menor medida (-2,5%). Analizaremos este aspecto en más profundidad más adelante.

2. Gastos

Los Gastos Corrientes se han reducido (-5%) con respecto a Junio 2012. Por capítulos, caen todos los capítulos de Gastos menos el Gasto en Intereses que aumenta en un 18%. Concretamente, los Gastos de Personal caen en un 5%, los Gastos Corrientes en Bienes y Servicios se reducen en un 7% y los Gastos en Transferencias Corrientes lo hacen en un 9% (véase Tabla 3).

Los Gastos de Personal, que representan el 40% del gasto total, caen de forma generalizada en todas las CC.AA. En media caen en un 5%. Destaca el caso de Castilla-La Mancha que está reduciendo este gasto en un 11%. La reducción de este tipo de gasto refleja en gran medida el grado de ajuste que están llevando las CC.AA. Esto es debido a que los Gastos de Personal no están sujetos a retrasos ni adelantos en su contabilización.

Los Gastos Corrientes en bienes y servicios, representan el 20% del gasto total, se han reducido en un 7%. Por CC.AA. hay bastante heterogeneidad tenemos aumentos muy elevados en Castilla-León, Castilla-La Mancha y La Rioja y reducciones bastante elevadas en Andalucía, Aragón y C. Madrid. Este tipo de Gastos es el más afectado por los movimientos de la Cuenta 413. Por este motivo, en el siguiente apartado analizaremos qué ocurre con los Gastos (totales y en particular los gastos Corrientes en bienes y servicios) si descontamos la Cuenta 413[2].

[2]El Ministerio de Hacienda y AA.PP. publica en los resúmenes de Ejecución Presupuestaria de las CC.AA., las tasas de variación de los Gastos Corrientes en bienes y servicios descontando el efecto de la cuenta 413.

Los Gastos en Intereses, representan el 5% del gasto total, aumentan en un 18% hasta Junio 2013. Todas las CC.AA. presentan un aumento generalizado de su gasto en intereses con la excepción de Cataluña y Baleares que los reducen.

El Gasto en **Transferencias Corrientes**, que representa un 30% del total, se reduce en un 9%. Por CC.AA., destacan las caídas de la C. Madrid y de C. Valenciana que superan el 20%.

Los Gastos de Capital, representan el 6% del gasto total, también se han reducido (-20%). Los gastos de capital incluyen las Inversiones Reales y los Gastos en Transferencias de Capital. Las CC.AA. que reducen este tipo de gastos presentan caídas bastante elevadas con respecto a Junio 2012. También nos encontramos con un aumento considerable de este gasto en algunas CC.AA. Éste es el caso de Asturias y Canarias que presentan aumentos superiores al 100%. Para Asturias, hay que puntualizar que en los primeros meses del año anterior presentaba unas cantidades muy reducidas en este tipo de gasto. En el caso de Canarias, se debe a la finalización de dos obras financiadas bajo la modalidad de "abono total del precio". Esta modalidad de contratación implica que el gasto se registra en el Presupuesto en su totalidad en el ejercicio de finalización. A efectos del cálculo del déficit en CN lleva aparejado un ajuste positivo que reducirá el déficit (véase Tabla 4).

En términos agregados, el total de **Gastos No Financieros** se ha reducido en un 7%. Solamente han aumentado los Gastos en Intereses. Las CC.AA. están reduciendo el resto de capítulos de Gastos. Pero estos gastos se ven afectados por la cuenta 413, por lo que es interesante analizar (lo hacemos más adelante) su evolución descontando esta cuenta. De todas formas, adelantamos que descontando los ajustes de la cuenta 413, los Gastos No Financieros se reducen en solo un 4% y no en un 7%.

Tabla 3. Gastos No Financieros de las CCAA. Junio 2013 (Datos Acumulados)

CCAA	1.Gastos de personal		2. Gastos Corrientes de Bienes y Servicios		3. Gastos en Intereses		4. Transferencias Corrientes		Gastos corrientes (D)= (Suma del Capítulo 1 al 4)		Gastos de Capital (Capítulo 6 y 7) (E)		Gastos No Financieros (F)=(D)+(E)	
	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual
Andalucía	4.607.673	-7%	902.407	-28%	499.451	30%	3.155.880	-1%	9.165.410	-6%	491.181	-42%	9.656.591	-9%
Aragón	912.780	-5%	255.082	-29%	83.339	24%	416.058	-11%	1.667.258	-10%	200.835	31%	1.868.094	-7%
Asturias	724.990	-4%	279.274	-16%	35.081	16%	351.553	-10%	1.390.898	-8%	73.454	171%	1.464.351	-5%
C. Valenciana	2.340.874	-5%	1.222.074	-8%	587.649	23%	1.298.922	-24%	5.449.519	-9%	482.399	-30%	5.931.918	-11%
Canarias	1.249.557	-4%	527.409	1%	93.018	28%	1.012.803	-4%	2.882.786	-2%	244.021	111%	3.126.808	2%
Cantabria	401.490	-3%	163.417	22%	39.331	22%	238.067	-17%	842.305	-3%	80.561	-20%	922.866	-5%
Castilla- León	1.727.317	-2%	669.401	36%	128.106	29%	792.375	-7%	3.317.199	4%	421.285	-31%	3.738.484	-2%
Castilla-La Mancha	1.378.653	-11%	435.876	26%	193.971	54%	598.485	19%	2.606.984	3%	142.862	32%	2.749.846	4%
Cataluña	3.258.731	-5%	3.698.661	15%	794.057	-8%	3.261.043	2%	11.012.492	3%	507.967	5%	11.520.459	3%
Extremadura	890.846	-1%	166.350	-27%	41.909	23%	402.826	-7%	1.501.931	-6%	85.320	-36%	1.587.251	-8%
Galicia	1.678.343	-6%	745.064	-11%	152.078	12%	975.714	-16%	3.551.198	-9%	416.052	-34%	3.967.250	-13%
Baleares (*)	574.702	15%	141.140	-32%	108.789	-1%	344.631	-4%	1.169.263	0%	120.605	-9%	1.289.868	-1%
C. Madrid	2.945.486	-4%	1.597.714	-33%	447.773	43%	2.388.188	-26%	7.379.161	-18%	197.869	-29%	7.577.030	-18%
Murcia	976.186	-7%	403.595	-1%	104.928	38%	492.764	-8%	1.977.473	-5%	88.471	-8%	2.065.944	-5%
Navarra	541.562	-5%	220.130	-10%	67.900	18%	677.850	-6%	1.507.442	-5%	98.063	-44%	1.605.505	-9%
País Vasco	1.806.177	-1%	622.898	-5%	102.807	21%	1.327.651	-10%	3.859.533	-4%	267.893	-18%	4.127.426	-5%
La Rioja	208.226	-4%	104.888	34%	15.683	67%	131.722	0%	460.518	5%	33.447	-21%	493.965	3%
Total	26.223.592	-5%	12.155.378	-7%	3.495.870	18%	17.866.531	-9%	59.741.371	-5%	3.952.284	-20%	63.693.656	-7%

(*) Los porcentajes de ejecución de los capítulos 1 y 2 de gastos están afectados por la desaparición de las Fundaciones Hospitalarias y GESMA y su integración en el Ibsalut a partir de 2013. En términos homogéneos, la variación de los Gastos de Personal sería negativa de -3,47% y la del capítulo 2 supondría un incremento de estos gastos del 28,33%.

Tabla 4. Desglose de los Gastos de Capital de las CCAA. Junio 2013 (Datos acumulados)

CCAA	6. Inversiones Reales		7. Transferencias de Capital		Gastos de Capital (Cap. 6 y 7)	
	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual	Nivel (Miles de euros)	Variación Interanual
Andalucía	197.794	-44%	293.386	-40%	491.181	-42%
Aragón	51.738	7%	149.097	43%	200.835	31%
Asturias	38.355	292%	35.098	102%	73.454	171%
C. Valenciana	190.361	-32%	292.038	-28%	482.399	-30%
Canarias	223.619	181%	20.402	-43%	244.021	111%
Cantabria	63.238	-8%	17.323	-46%	80.561	-20%
Castilla- León	161.868	-13%	259.417	-40%	421.285	-31%
Castilla-La Mancha	21.586	85%	121.276	26%	142.862	32%
Cataluña	141.965	-45%	366.002	62%	507.967	5%
Extremadura	50.086	-45%	35.234	-17%	85.320	-36%
Galicia	256.047	-30%	160.005	-39%	416.052	-34%
Baleares	34.102	-3%	86.504	-11%	120.605	-9%
C. Madrid	151.790	-32%	46.079	-12%	197.869	-29%
Murcia	48.828	2%	39.643	-17%	88.471	-8%
Navarra	41.632	-36%	56.431	-49%	98.063	-44%
País Vasco	146.696	-1%	121.197	-33%	267.893	-18%
La Rioja	7.230	-50%	26.217	-7%	33.447	-21%
Total	1.826.936	-20%	2.125.348	-20%	3.952.284	-20%

3. Déficit Presupuestario

En Junio 2013, las CC.AA. han registrado un Déficit Presupuestario de -4.357 millones de euros (-0,42% PIB). En junio 2012, las CC.AA. registraban un Déficit de -5.771 millones de euros (-0,56% PIB). Descontando los anticipos y las devoluciones de las liquidaciones 2008 y 2009, las CC.AA. han obtenido hasta junio 2013 un Déficit Presupuestario de -5.839 millones de euros (-0,57% PIB). En el mismo periodo de 2012, el Déficit Presupuestario descontando estos mismos efectos fue de -8.820 millones (-0,86% PIB).

Así, el nivel de Déficit Presupuestario hasta junio 2013 ha sido menor que en junio 2012 (en los dos casos, descontando y sin descontar los factores arriba enumerados). Ahora pasaremos a analizar qué ocurre en términos de CN.

Tabla 5. Déficit Presupuestario (% PIB)

CC.AA.	Junio 2013	Junio 2012	Junio 2013 (*)	Junio 2012 (*)
Andalucía	0,0%	-0,8%	-0,1%	-0,6%
Aragón	-0,4%	-0,6%	-0,2%	-0,7%
Asturias	0,7%	0,0%	0,4%	0,0%
C. Valenciana	-0,5%	-0,7%	-1,3%	-1,9%
Canarias	-1,2%	-1,2%	-1,1%	-0,8%
Cantabria	-0,2%	-0,8%	0,0%	-0,9%
Castilla-León	-0,7%	-0,6%	-0,5%	-0,6%
Castilla-La Mancha	-0,7%	0,4%	-0,5%	-0,2%
Cataluña	-0,7%	-0,2%	-1,0%	-0,9%
Extremadura	-0,1%	-1,3%	0,2%	-1,0%
Galicia	-0,4%	-1,1%	-0,2%	-1,1%
Baleares	0,3%	0,1%	-0,9%	-0,6%
C. Madrid	-0,3%	-0,7%	-0,2%	-1,0%
Murcia	-1,2%	-1,9%	-1,6%	-1,8%
Navarra	-1,9%	-1,3%	-1,9%	-1,3%
País Vasco	-0,1%	0,2%	-0,1%	0,2%
La Rioja	0,0%	-0,1%	-0,3%	-0,3%
Total	-0,4%	-0,6%	-0,6%	-0,9%

(*) Descontando los anticipos y las liquidaciones negativas de 2008 y 2009.

4. Ajustes Déficit CN

En esta sección, analizaremos los ajustes para obtener el Déficit en términos de CN a partir del Déficit Presupuestario. En la Tabla 6, presentamos los ajustes para el II Trimestre 2013 y su comparación con el año anterior.

Como ya habíamos explicado en anteriores informes, son necesarios dos ajustes para obtener el Déficit en CN.

El primer ajuste corresponde a las modificaciones que se realizan todos los años en el Déficit Presupuestario debidas a la Recaudación Incierta, ampliaciones de capital a empresas públicas, Fondos Europeos, criterio de devengo para los gastos de intereses en lugar de caja, variación de la Cuenta 413 (gastos devengados pero no reconocidos en el presupuesto), etc. En general, este ajuste suele añadir más déficit, pero no siempre es

así. Este ajuste lo vamos a dividir en dos: ajuste por Cuenta 413 y Resto de Ajustes. Para determinar los ajustes por la cuenta 413 hemos utilizado los datos publicados en el resumen ejecutivo de la Ejecución Presupuestaria de las CC.AA.[3]

El segundo ajuste corresponde a la devolución de liquidaciones de 2008 y 2009 cuyo pago se aplazó a 5 años para posteriormente ampliarlo a 10 años a partir del II Trimestre de 2012[4]. Estas liquidaciones no forman parte del Déficit de 2012, porque ya lo fueron en 2010 las de 2008 y en 2011 las de 2009 y, por ello hay que sustraerlas del Déficit Presupuestario. Por este motivo, este ajuste supone menos déficit. Hasta el II Trimestre 2012 se ha devuelto la quinta parte de las liquidaciones 2008 y 2009 mientras que en 2013 se está devolviendo la décima parte.

Tabla 6. Ajustes del déficit en términos de CN sobre el déficit presupuestario de las CCAA (millones de euros)

	DÉFICIT PRESUPUESTARIO (A)		PRIMER AJUSTE				SEGUNDO AJUSTE		TOTAL AJUSTE (E)= (B)+ (C)+ (D)		DÉFICIT CN (F)= (A)+(E)	
			Ajuste Cuenta 413 (B)		Resto de Ajustes (C)		Ajuste Liquidaciones Negativas 2008 y 2009 (D)					
	II Trimestre 2012	II Trimestre 2013	II Trimestre 2012	II Trimestre 2013	II Trimestre 2012	II Trimestre 2013	II Trimestre 2012	II Trimestre 2013	II Trimestre 2012	II Trimestre 2013	II Trimestre 2012	II Trimestre 2013
Andalucía	-1.168	7	402	110	-1.787	-1.441	611	291	-774	-1.040	-1.942	-1.033
Aragón	-211	-121	23	-67	-132	-198	89	43	-20	-222	-231	-343
Asturias	-3	148	6	-1	-197	-135	76	36	-115	-100	-118	48
C. Valenciana	-660	-442	132	289	-132	-631	234	111	234	-231	-426	-673
Canarias	-475	-497	141	157	-283	7	144	69	3	233	-472	-264
Cantabria	-99	-23	17	1	-46	-66	49	23	20	-42	-79	-65
Castilla- León	-339	-372	-130	0	-207	-207	188	90	-148	-117	-487	-489
Castilla la Mancha	143	-244	-161	-57	-288	-98	130	62	-319	-93	-176	-337
Cataluña	-337	-1.439	731	574	-1.918	-999	317	152	-870	-274	-1.207	-1.713
Extremadura	-206	-16	-44	-86	-92	-66	102	48	-34	-104	-240	-120
Galicia (*)	-618	-195	n.d.	54	-212	-585	217	103	5	-428	-613	-623
Baleares	29	83	-34	-49	-162	-94	34	15	-162	-128	-133	-45
C. Madrid	-1.244	-526	1.564	115	-1.382	-1.200	134	67	316	-1.019	-928	-1.545
Murcia	-497	-335	0	14	-49	-54	74	36	26	-4	-471	-339
Navarra	-231	-343	-4	-18	-138	-137	0	0	-142	-155	-373	-498
País Vasco	156	-42	0	0	-102	-216	0	0	-102	-216	54	-258
La Rioja	-11	1	16	-8	-53	-10	25	12	-12	-6	-23	-5
Total	-5.777	-4.357	2.659	1.027	-7.173	-6.129	2.425	1.157	-2.088	-3.945	-7.865	-8.302

(*) Para las CC.AA que no presentan datos de la Cuenta 413 para algún periodo analizado, hemos considerado que el Ajuste de la Cuenta 413 es cero.

En el segundo Trimestre 2013, las CC.AA. han obtenido un Déficit Presupuestario de -4.357 millones de euros. En términos de CN, el Déficit ha sido de -8.302 millones de euros. Los ajustes en CN han aumentado el Déficit en casi 4.000 millones. Esta cifra corresponde principalmente al efecto del Resto de Ajustes que ha aumentado el Déficit en más de 6.000 millones. Sin embargo, están reduciendo Déficit el ajuste de la Cuenta 413 (en unos 1.000 millones) y los Ajustes por devolución de liquidaciones 2008 y 2009 (en 1.000 millones).

En lo que respecta al segundo Trimestre 2012, los ajustes en CN aumentaron el déficit en 2.000 millones. Esta diferencia se debe a que en el 2012 el ajuste de la Cuenta 413 redujo el déficit en mayor medida que en el año 2013. Además, como ya habíamos dicho antes, las devoluciones de liquidaciones negativas 2008 y 2009 fueron mayores durante la primera mitad del año 2012.

---

[3] https://serviciostelematicos.minhap.gob.es/cimcanet/consulta.aspx;

[4]Se recoge en la Ley 2/2012, de 29 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2012 se amplia a 10 años la devolución de las liquidaciones negativas de 2008 y 2009, concretamente en la Disposición Adicional Trigésima sexta. http://www.sepg.pap.minhap.gob.es/Presup/PGE2012Ley/MaestroDocumentos/PGE-ROM/doc/1/1/N_12_E_R_1_A.PDF

5. Déficit en CN

El déficit de las CC.AA. hasta el segundo Trimestre 2013, en términos de CN, fue de -8.302 millones (-0,81% PIB). Mientras, que en el mismo periodo del año anterior fue de -7.865 millones (-0,76% PIB). De momento, el déficit que presentan las CC.AA. es superior, en algo más de 400 millones, al anunciado hace un año[5]. El año pasado las CC.AA. cerraron con un déficit del -1,8% incumpliendo su objetivo fijado en el -1,5%.

Como podemos observar hasta el segundo Trimestre 2013, solamente Asturias presenta superávit. Pero hay que tener en cuenta que esta comunidad había recibido anticipos a cuenta de la liquidación 2011 por valor de 90 millones de euros (que representa 0,4% de su PIB).

Tabla 7. Déficit CN (% PIB)

	I 2012	II 2012	III 2012	Cierre 2012	I 2013	II 2013	jul-13	objetivo 2013
Andalucía	-0,52%	-1,41%	-1,56%	-2,08%	-0,33%	-0,75%	-0,83%	-1,58%
Aragón	0,05%	-0,70%	-0,92%	-1,47%	-0,21%	-1,04%	-0,81%	-1,30%
Asturias	0,17%	-0,55%	0,33%	-1,08%	0,18%	0,22%	0,43%	-1,06%
C. Valenciana	-0,13%	-0,43%	-0,68%	-3,59%	0,33%	-0,69%	-0,68%	-1,60%
Canarias	-0,28%	-1,16%	-1,27%	-1,32%	-0,03%	-0,65%	-0,40%	-1,20%
Cantabria	0,15%	-0,62%	-0,47%	-1,16%	0,13%	-0,51%	-0,28%	-1,13%
Castilla- León	0,07%	-0,90%	-0,79%	-1,44%	-0,27%	-0,91%	-0,40%	-1,27%
Castilla-La Mancha	0,71%	-0,50%	-0,79%	-1,60%	-0,01%	-0,95%	-0,76%	-1,30%
Cataluña	0,36%	-0,62%	-1,32%	-2,00%	-0,25%	-0,88%	-1,05%	-1,58%
Extremadura	-0,04%	-1,47%	-1,14%	-0,71%	0,18%	-0,74%	-0,75%	-1,00%
Galicia	-0,28%	-1,11%	-1,18%	-1,32%	-0,14%	-1,13%	-0,61%	-1,20%
Baleares	0,51%	-0,51%	-0,42%	-1,84%	0,05%	-0,17%	0,46%	-1,47%
C. Madrid	-0,05%	-0,50%	-0,72%	-1,09%	-0,28%	-0,84%	-0,78%	-1,07%
Murcia	-0,62%	-1,76%	-2,12%	-3,18%	-0,40%	-1,26%	-1,48%	-1,59%
Navarra	-1,34%	-2,10%	-1,87%	-1,38%	-1,10%	-2,80%	-3,49%	-1,20%
País Vasco	0,39%	0,08%	0,37%	-1,42%	0,12%	-0,40%	-0,67%	-1,20%
La Rioja	0,32%	-0,30%	-0,21%	-1,08%	0,59%	-0,06%	-0,01%	-1,06%
Total	-0,01%	-0,76%	-0,96%	-1,79%	-0,15%	-0,81%	-0,77%	-1,30%

El déficit CN presenta un mal comportamiento si lo comparamos con el año pasado. Los datos muestran que en el segundo Trimestre 2013 el déficit en CN es mayor que el presentado el año anterior en 0,05 puntos de PIB. Las CC.AA. deben cerrar con un déficit CN conjunto del -1,3%, es decir, en lo que resta del año solamente pueden aumentar su déficit CN en 0,5 puntos de PIB. El año pasado, el aumento del déficit CN en la segunda mitad del año fue de -1,1 puntos de PIB. Y esta circunstancia solo se pudo conseguir eliminando la paga extra y con la puesta en práctica de las medidas de ajuste previstas en lo Planes Económicos y Financieros de 2012.

[5] En este informe analizamos la situación con los datos del Primer Semestre. El cierre de datos es del 30 de septiembre.

II. Análisis Ingresos y Gastos. Ejecución Presupuestaria

Como ya hemos señalado en la sección anterior, las Comunidades Autónomas (CC.AA.) han presentado un Déficit Presupuestario de -4.357 millones de euros hasta junio 2013. En el mismo periodo del año anterior, las CC.AA. tuvieron un Déficit Presupuestario de -5.771 millones de euros. Esto se debe a que las comunidades presentan una caída de los Ingresos del 5% y una reducción de los gastos del 7%. Pero la mejora del Déficit Presupuestario no se traslada a una mejora del déficit en términos de CN. Esto, en parte, se debe a que los Ingresos No Financieros están afectados por los anticipos a cuenta de los recursos del Sistema de Financiación Autonómico de 2012 y 2013 y por las devoluciones de las liquidaciones de 2008 y 2009. Por otro lado, los Gastos No Financieros están afectados por la variación del saldo de la cuenta 413. Estos elementos distorsionan el análisis haciendo imposible la comparación entre los dos años. En este apartado analizamos la evolución de ingresos y gastos presupuestarios descontando estos efectos.

Comenzaremos con los Ingresos descontando los anticipos del Sistema de Financiación Autonómico y de las liquidaciones de 2008 y 2009. En el año 2012, el Gobierno adelantó al primer trimestre el 50% de la previsión de la liquidación positiva de 2010. Esta liquidación, que debería hacerse efectiva en julio, elevó considerablemente los ingresos que recibieron las comunidades durante los primeros meses de 2012. Por el contrario, en el año 2013 las CC.AA. no han recibido este anticipo, lo que explica la caída de recursos tan elevada que observamos[6]. Además, en 2012 las comunidades devolvieron la quinta parte de las liquidaciones de 2008 y 2009 mientras que en 2013 han devuelto la décima parte, ya que se amplió la devolución a diez años a partir del segundo Trimestre de 2012. Estas peculiaridades en lo que respecta a los Ingresos No Financieros impiden que se puedan comparar los datos de ambos años sin ningún tipo de ajuste.

Y continuaremos explicando qué está ocurriendo con los Gastos No Financieros descontando las variaciones de la cuenta 413. La tasa de variación de los Gastos una vez descontado este efecto sería una aproximación a los datos en términos de CN al considerar el criterio de devengo.

[6]Hasta junio 2013, siete CC.AA. habían recibido anticipos: Andalucía (368 millones), Asturias (90 millones), C. Valenciana (920), Cataluña (756), Baleares (338), Murcia (128) y La Rioja (40).

1. Ingresos descontando anticipos y devolución de liquidaciones 2008 y 2009

Si se descuentan los anticipos y la devolución de las liquidaciones de 2008 y 2009, los Ingresos No Financieros se reducirían en un 2,5% con respecto al año anterior. Como las entregas a cuenta[7] aumentan en un 1,2% esto quiere decir que el "Resto de Ingresos" está cayendo por encima del 10% (véase Tabla 8).

Tabla 8. Ingresos No Financieros descontando anticipos y liquidaciones 2008 y 2009

CCAA	Total Ingresos No Financieros		Entregas a cuenta		Resto Ingresos	
	jun-13	Tasa de Variación (%)	jun-13	Tasa de Variación (%)	jun-13	Tasa de Variación (%)
Andalucía	9.587	-2,4%	7.763	2,1%	1.824	-17,9%
Aragón	1.790	0,2%	1.435	2,9%	355	-9,7%
Asturias	1.558	1,1%	1.139	2,0%	420	-1,3%
C. Valenciana	4.681	-3,3%	3.820	-2,2%	861	-7,8%
Canarias	2.699	-1,3%	1.845	0,8%	854	-5,5%
Cantabria	923	7,4%	756	7,7%	167	5,9%
Castilla- León	3.456	-0,8%	2.760	2,7%	696	-12,7%
Castilla-La Mancha	2.568	-0,4%	2.084	2,6%	484	-11,5%
Cataluña	9.477	1,0%	7.465	0,6%	2.012	2,8%
Extremadura	1.619	3,2%	1.283	4,9%	336	-2,9%
Galicia	3.875	-1,4%	3.050	2,9%	826	-14,7%
Baleares	1.050	-8,3%	732	-6,8%	318	-11,7%
C. Madrid	7.118	-4,5%	5.573	-0,4%	1.545	-16,8%
Murcia	1.638	-2,6%	1.239	1,1%	399	-12,6%
Navarra	1.262	-17,8%	-	-	1.262	-17,8%
País Vasco	4.085	-9,6%	-	-	4.085	-9,6%
La Rioja	468	1,9%	402	6,5%	66	-19,2%
Total	57.855	-2,5%	41.345	1,2%	16.510	-10,6%

Los recursos del Sistema de Financiación sujetos a entregas a cuenta y liquidaciones representan en torno al 70% del total de ingresos de las CC.AA. y son conocidos desde el inicio del año. Como se puede ver en la Tabla 9, estos recursos casi no cambian en 2013 con respecto a 2012 para todas las CC.AA. excepto para la C. Madrid. Esta comunidad verá reducidos estos recursos en casi 1.000 millones de euros. El motivo es la caída en la liquidación de 2011, que se hará efectiva en julio, y que se reduce en el 76% con respecto al año anterior.

Ahora pasaremos a explicar algunas **peculiaridades** que observamos en los datos de la Tabla 8. Solo nos centraremos en las comunidades que pertenecen al **Sistema de Financiación Autonómico.**

Hasta junio 2013, destacan **las caídas de los Ingresos No Financieros** de siete CC.AA. (Andalucía, C. Valenciana, Canarias, Galicia, Baleares, C. Madrid y Murcia). De

[7] Las entregas a cuenta están recogidas en: http://www.meh.es/Documentacion/Publico/PortalVarios/FinanciacionTerritorial/Autonomica/Entregas%20a%20cta2012.pdf

estas comunidades, dos presentan caídas sustanciales en los recursos que reciben a través de las Entregas a Cuenta: C. Valenciana (-2,2%) y Baleares (-6,8%). Estas menores entregas a cuenta no son preocupantes ya que estas dos comunidades recibirán mayores liquidaciones del ejercicio 2011 (que se harán efectivas en julio de 2013) permaneciendo sus Recursos sujetos a entregas a cuenta y liquidaciones casi sin cambios. Así, (siempre y cuando no haya grandes variaciones en el resto de ingresos) en estas CC.AA. la tasa de variación de ingresos se recuperará a medida que pase el año.

Por otro lado, hay tres CC.AA. (Cantabria, Extremadura y La Rioja) que presentan unos altos incrementos en las Entregas a Cuenta con respecto al 2012. Estas CC.AA. recibirán liquidaciones el próximo julio sustancialmente menores que las del año 2012. Así, (de nuevo, siempre y cuando no haya grandes variaciones en el resto de ingresos) en estas CC.AA. la tasa de variación de ingresos caerá a medida que pase el año.

Tabla 9. Recursos del Sistema de Financiación sujetos a entregas a cuenta y liquidaciones

CCAA	Entregas a cuenta 2013		Liquidación 2011		Total Recursos	
	millones de euros	Tasa de Variación (%)	millones de euros	Tasa de Variación (%)	millones de euros	Tasa de Variación (%)
Andalucía	15.525	2,1	461	59,1	15.986	3,1
Aragón	2.870	2,9	123	-21,4	2.993	1,6
Asturias	2.277	2,0	124	-13,8	2.401	1,0
C. Valenciana	7.641	-2,2	941	29,3	8.581	0,5
Canarias	3.689	0,8	81	-273,4	3.770	4,3
Cantabria	1.512	7,7	37	-65,0	1.549	2,6
Castilla- León	5.521	2,7	261	-17,8	5.782	1,5
Castilla-La Mancha	4.169	2,6	127	-25,7	4.295	1,4
Cataluña	14.930	0,6	851	-7,1	15.781	0,1
Extremadura	2.566	4,9	40	-56,8	2.606	2,7
Galicia	6.099	2,9	317	-12,3	6.416	2,1
Baleares	1.464	-6,8	527	22,9	1.991	-0,4
C. Madrid	11.146	-0,4	311	-75,5	11.457	-8,1
Murcia	2.478	1,1	140	34,3	2.619	2,5
Navarra	-	-	-	-	-	-
País Vasco	-	-	-	-	-	-
La Rioja	804	6,5	17	-72,3	821	0,5
Total	82.690	1,2	4.358	-14,6	87.047	0,2

La C. Madrid es la única comunidad que verá reducidos sus recursos sujetos a entregas y liquidaciones (caen en el 8%). Dado que esta caída se debe en gran medida a menores liquidaciones, esperamos una caída de la tasa de variación ingresos en esta comunidad.

De todas formas, el conjunto de las CC.AA. verá reducida a lo largo del año la tasa de variación de ingresos relacionados a los recursos del sistema de financiación (que incluye datos hasta junio). Esto es debido a que para 2013 las entregas a cuenta aumentan con respecto a 2012 mientras que las liquidaciones caen.

Como conclusión, excepto para el caso de C. Madrid, los Recursos del Sistema de Financiación sujetos a entregas y liquidaciones casi no cambiarán en 2013 con respecto a 2012. Como hemos dicho al inicio de esta sección, el problema es el **"Resto de Ingresos"** que caen sustancialmente. Ahora pasamos a analizarlos.

En la Tabla 10, exponemos cuál es la composición del Resto de Ingresos para el total de CC.AA. El impuesto más importante es el Impuesto de Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados (ITP y AJD) que representa un cuarto de los recursos totales del resto de ingresos. También son importantes por volumen de recursos el Impuesto de Sucesiones y Donaciones, los impuestos especiales no sujetos a entregas ni liquidaciones, las tasas y el resto de transferencias corrientes. Todos estos impuestos junto con el ITP y AJD suponen el 80% del resto de ingresos.

Tabla 10. Composición Resto de ingresos. Total CC.AA. Datos Junio 2013 (*)

	millones de euros	Porcentaje sobre el total
Impuesto Sucesiones y Donaciones	1.523	14%
Resto cap 1	245	2%
ITP y AJD	2.770	25%
Impuestos especiales no sujetos a entregas ni liquidaciones (**)	1.085	10%
resto cap 2	417	4%
tasas	1.869	17%
resto transferencias corrientes	1.651	15%
Ingresos Patrimoniales	215	2%
Enajenación Inversiones Reales	216	2%
Resto Transferencias Capital	978	9%
Resto de ingresos total	11.162	100%

(*) No hemos tenido en cuenta a las CC.AA. que no pertenecen al Sistema de Financiación Autonómico: País Vasco y Navarra. No se incluyen las cantidades recaudadas por Canarias a través del IGIC

(**) incluye el impuesto matriculaciones y céntimo sanitario parte autonómica

Por comunidades observamos que hasta junio 2013, la partida Resto de Ingresos cae en todas las CC.AA. menos en Cantabria y Cataluña. Para nueve CC.AA. (Andalucía, Aragón, Castilla-León, Castilla-La Mancha, Galicia, Baleares, C. Madrid, Murcia y La Rioja) estas caídas se sitúan en torno al 10%. Pasaremos a describir las causas de estas caídas (véase Tabla 11).

En el caso de **Andalucía**, el "Resto de Ingresos" se reducen sustancialmente (-18%) debido a la caída de las Transferencias de Capital. Durante el año 2012, que fue un año excepcional, Andalucía recibió 1.786 millones de euros en concepto de Transferencias de Capital un 37% más que el año anterior. Durante el año 2013 estas Transferencias de Capital tenderán a reducirse. Si bien, en sus presupuestos, Andalucía presentó que las Transferencias de Capital aumentarían hasta los 1.900 millones de euros, no se observa esa tendencia en los datos, hasta junio 2013, de Ejecución Presupuestaria. Según estos datos las Transferencias de capital se quedarían un poco por debajo de los 200 millones de euros. Adicionalmente, también se está reduciendo la recaudación a través de las Tasas, de Impuestos especiales no sujetos a entregas ni liquidaciones, de Ingresos Patrimoniales y de Enajenación de Inversiones Reales.

Aragón, presenta una caída del Resto de Ingresos del 10% con respecto a 2012. Esto es debido a la caída de la recaudación a través del ITP y AJD y Tasas. Además, se reducen considerablemente el Resto de Transferencias de Capital.

Castilla-León, muestra una caída del resto de ingresos del 13%, ya que se reduce la recaudación del ITP y AJD. También es muy importante la caída del Resto de Transferencias Corrientes y de Capital.

Castilla-La Mancha, el resto de ingresos se reduce en un 12% debido a la caída de la recaudación a través del resto de impuestos especiales, a las menores transferencias de capital (no sujetas a entregas o liquidaciones) y a las menores ventas de inversiones reales.

Galicia, caída del resto de ingresos del 15%. Destacan las menores Transferencias Corrientes y de Capital Recibidas que no pertenecen al Sistema de Financiación. Así como la menor recaudación a través del ITP y AJD, resto de impuestos especiales y menores ventas de inversiones reales.

Baleares, caída del 12% del resto de ingresos, señalamos la caída del resto de las Transferencias Corrientes y de Capital ajenas al Sistema de Financiación.

C. Madrid, el Resto de Ingresos se reduce en el 17%. Esto viene explicado en su mayoría, por las menores transferencias corrientes no sujetas a entregas ni liquidaciones recibidas, por la menor recaudación del ITP y AJD y a través del resto de impuestos especiales.

Murcia, se produce una caída del resto de ingresos del 13%. Debido a las menores transferencias corrientes y de capital no sujetas a entregas ni liquidaciones recibidas. A la menor recaudación a través del Impuesto de Sucesiones y Donaciones, a través del Resto de impuestos especiales y a través de Tasas. También caen los Ingresos Patrimoniales.

La Rioja, descenso del Resto de Ingresos del 19% por las menores transferencias corrientes ajenas al Sistema de Financiación. También se han reducido considerablemente la recaudación a través de Tasas y del ITP y AJD y los Ingresos Patrimoniales.

Por otro lado, destacan los aumentos del Resto de Ingresos de Cantabria y Cataluña.

Cantabria, aumento del 6% debido al aumento de la recaudación del Impuesto de Sucesiones y Donaciones y a las mayores Transferencias Corrientes y de Capital (ajenas al sistema de financiación) recibidas.

Cataluña, El resto de ingresos aumenta en un 3% debido a las mayores transferencias de capital ajenas al sistema de financiación que ha recibido y a la mayor recaudación del resto de capítulo 1 (resto de impuestos directos) y resto Capítulo 2 (resto de impuestos indirectos). También destaca el aumento de la recaudación a través de tasas.

Tabla 11. Resto Ingresos. Junio 2013 (miles de euros)

CCAA	Impuesto Sucesiones y Donaciones		Resto Cap 1		ITP AJD		resto impuestos especiales		Resto cap 2		Tasas		resto transferencias corrientes		ingresos patrimoniales		enajenación inversiones reales		resto transferencias de capital	
	jun-13	Tasa de Variación (%)	jun-13	Tasa de Variación (%)	jun-13	Tasa de Variación (%)	jun-13	Tasa de Variación (%)	jun-13	Tasa de Variación (%)	jun-13	Tasa de Variación (%)	jun-13	Tasa de Variación (%)	jun-13	Tasa de Variación (%)	jun-13	Tasa de Variación (%)	jun-13	Tasa de Variación (%)
Andalucía	240.020	18%	5.848	508%	545.563	3%	155.957	-62%	44.991	11%	337.852	-12%	285.888	6%	11.671	-35%	27	-94%	196.148	-47%
Aragón	79.533	1%	3.546	-62%	68.382	-15%	10.585	-	22.274	17%	52.065	-10%	70.676	242%	8.995	39%	434	-	38.162	-32%
Asturias	94.580	28%	10.431	6%	46.582	-12%	30.694	-52%	13.738	7%	83.794	9%	101.365	-2%	1.345	-20%	96	-91%	37.154	30%
C. Valenciana	83.724	7%	243	6%	314.608	2%	94.974	-55%	1.015	-71%	173.337	-6%	158.118	37%	343	-67%	422	-55%	34.051	20%
Canarias (*)	29.942	-7%	9.977	-	82.540	-29%	196.023	-	21.940	-14%	83.908	-52%	62.097	6%	12.775	-33%	0	-100%	99.695	464%
Cantabria	28.725	16%	2.269	197%	34.080	-8%	9.633	-	19.325	12%	35.617	-5%	23.520	49%	1.374	-19%	254	-	12.392	392%
Castilla- León	85.706	20%	6.599	-	112.383	-5%	70.632	-	31.589	-	113.044	7%	146.561	-7%	16.138	8%	17.343	15%	95.650	-44%
Castilla-La Mancha	40.725	16%	2.376	250%	131.560	12%	43.596	-64%	12.755	-29%	91.004	17%	98.443	12%	3.805	-11%	4.747	-24%	55.099	-30%
Cataluña	225.720	-15%	126.450	364%	552.940	-4%	191.004	-	8.344	127%	405.140	14%	220.989	1%	16.473	-21%	145.248	-	119.797	125%
Extremadura	27.484	56%	1.969	-63%	33.433	-11%	35.965	-45%	8.222	989%	72.965	36%	50.479	-38%	3.019	-12%	3.415	65%	99.479	25%
Galicia	263.672	1%	47.748	14%	171.196	-4%	49.115	-70%	77.669	-2%	104.872	-1%	47.644	-26%	21.680	64%	13.330	-31%	28.888	-31%
Baleares	34.716	9%	-495	-	133.821	16%	16.878	-	28.800	11%	46.128	9%	37.495	-19%	297	42%	484	-	19.634	-48%
C. Madrid	253.733	-3%	19.874	71%	436.006	-8%	129.324	-63%	91.136	-6%	219.764	4%	229.997	-40%	113.175	232%	20.131	16%	31.735	53%
Murcia	23.438	-10%	6.073	282%	88.763	2%	48.316	-45%	28.659	402%	38.703	-42%	115.821	-4%	3.880	-22%	9.570	293%	35.937	-34%
Navarra																				
País Vasco																				
La Rioja	10.782	36%	1.885	742%	17.877	-11%	2.721	-	6.801	170%	10.538	-23%	2.383	-89%	403	-13%	190	-	12.265	411%
Total	1.522.501	3%	244.794	116%	2.769.734	-3%	1.085.418	-	417.258	18%	1.868.733	-4%	1.651.474	-6%	215.374	1%	215.693	189%	916.085	-13%

(*) El IGIC Canario también forma parte del Resto de Ingresos para esta comunidad. En junio 2013 fue de 255.202,53 millones de euros.

Pero incluso para las CC.AA. que han registrado un aumento del "Resto de Ingresos", los datos no son buenos. Como se puede observar en la Tabla 12, la tasa de variación del "Resto de Ingresos" que han obtenido las comunidades hasta junio 2013 con respecto a 2012 dista mucho de la tasa de variación anunciada en los Presupuestos 2013 para todo el año. Esto pone en peligro el cumplimiento de los objetivos de déficit aunque hayan sido flexibilizados hasta el -1,3% desde el -0,7% inicialmente considerado en los Presupuestos.

Tabla 12. Resto de Ingresos. Tasa de variación interanual (%)

	Presupuestos 2013	jun-13
Andalucía	17,3	-17,9
Aragón	7,5	-9,7
Asturias	2,7	-1,3
C. Valenciana	41,9	-7,8
Canarias	6,1	-5,5
Cantabria	35,4	5,9
Castilla- León	1,6	-12,7
Castilla-La Mancha	20,7	-11,5
Cataluña	9,0	2,8
Extremadura	35,6	-2,9
Galicia	0,0	-14,7
Baleares	52,7	-11,7
C. Madrid	29,7	-16,8
Murcia	10,1	-12,6
Navarra	7,2	-17,8
País Vasco	-6,1	-9,6
La Rioja	52,5	-19,2
Total	11,1	-10,6

2. Gastos descontando efecto Cuenta 413

Ahora pasaremos a analizar la variación de los gastos descontando los efectos de la cuenta 413. Una vez depurados de estos efectos, la reducción de los Gastos es del 4% en lugar del 7% que se observa en los datos sin realizar ningún ajuste. Como podemos observar en la Tabla 13, algunas CC.AA. aumentan sus gastos considerablemente mientras que otras los reducen en exceso. Así por ejemplo en los Gastos Corrientes en bienes y servicios hay comunidades que presentan aumentos elevados como es el caso de Cantabria, Cataluña, C. Madrid y La Rioja

Tabla 13. Gastos sin efecto cuenta 413. Tasas de variación (%) Junio 2013					
CCAA	Gastos Corrientes bienes y servicios	Transferencias corrientes y de capital	Inversiones Reales	Resto	Total Gastos No Financieros
Andalucía	-0,2	-8,4	-41,9	-4,0	-6,5
Aragón	-2,6	-1,3	3,4	-2,9	-2,3
Asturias	-8,3	-10,5	283,7	-3,6	-4,6
C. Valenciana	-10,9	-32,2	-45,8	-0,3	-13,6
Canarias	-1,7	-4,6	108,6	-1,5	1,6
Cantabria	34,3	-20,1	-2,2	-1,5	-3,2
Castilla- León	7,8	-18,0	-6,3	-1,0	-5,3
Castilla-La Mancha	4,2	17,9	-28,8	-6,2	0,4
Cataluña	29,2	1,5	-43,1	-5,5	4,5
Extremadura	2,1	-12,7	-48,0	-0,2	-5,6
Galicia (*)	-5,7	-20,2	-30,1	-4,4	-12,7
Baleares	-27,6	-0,8	-3,4	12,4	-0,2
C. Madrid	12,9	-15,3	7,7	0,2	-3,2
Murcia	-5,5	-8,1	-5,3	-4,3	-5,5
Navarra	-3,7	-11,8	-35,9	-2,5	-8,3
País Vasco	-5,3	-12,3	-0,7	0,1	-5,4
La Rioja	78,8	-1,5	-46,2	-1,1	8,4
Total	5,9	-10,6	-19,8	-2,4	-4,2

(*) No se ha depurado la variación de los gastos en aquellas comunidades de las que no se dispone de información de la cuenta 413 para alguno de los ejercicios.

Como ha anunciado el Gobierno, los incrementos de gastos de Castilla-La Mancha y Cataluña son debidos a que en 2012 se retrasó la contabilización de algunas partidas hasta los últimos meses del año. Concretamente, en el caso de Castilla-La Mancha ello fue debido a la prórroga presupuestaria, cuyos procesos ralentizaron el ritmo normal de ejecución de gastos; en el caso de Cataluña, en años anteriores se registraba en los últimos meses del año los abonos en la cuenta 413, mientras que a partir de 2013 se periodifican y comunican los cargos y abonos en la cuenta a lo largo del ejercicio.

Para La Rioja el aumento del Gasto Corriente en bienes y Servicios se debe a la puesta en marcha en 2012 del Fondo de Financiación del Pago a Proveedores (FFPP) que supuso la aplicación a presupuesto de un importante volumen del gasto registrado en la Cuenta 413 que procedía de años anteriores. Además, Baleares no está realmente reduciendo los Gastos Corrientes en bienes y Servicios. Según se ha publicado en una nota explicativa, estos gastos estarían aumentando en términos presupuestarios en un 28% hasta junio, si no se tiene en cuenta el proceso de reordenación de la Administración hospitalaria. Este proceso ha conllevado a partir de 2013 la desaparición de las Fundaciones Hospitalarias GESMA y su integración en el Ibsalut.

En cambio, no sabemos a qué serán debidas las caídas y los aumentos de los Gastos en el resto de CC.AA. para las que no se ofrece información.

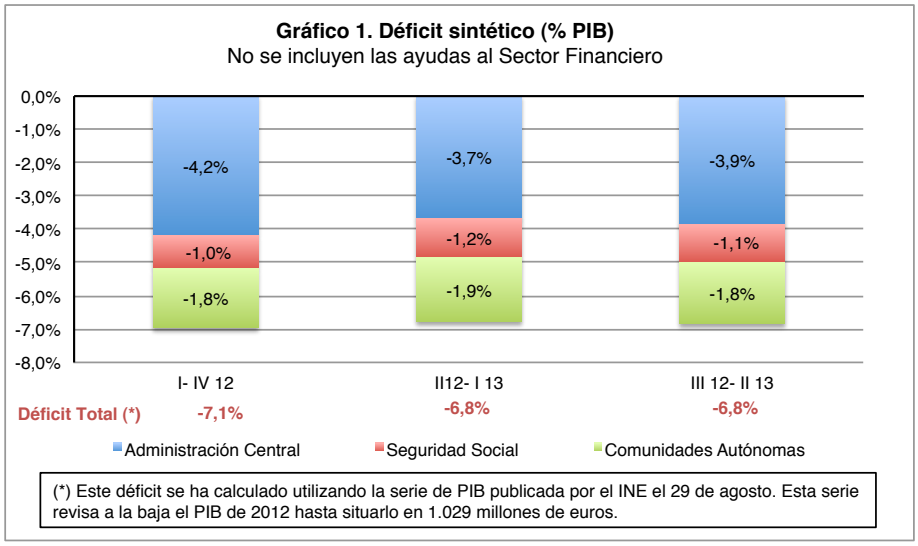
Para Galicia no hay información disponible para la cuenta 413 para alguno de los periodos, por lo que no se puede calcular la variación de los gastos depurando el efecto cuenta 413.

III. Estimación Déficit 2013

En este apartado procederemos a la estimación del déficit de 2013. Para ello, utilizaremos dos formas distintas: déficit sintético y déficit por partidas.

1. Déficit Sintético

Definimos el déficit sintético a 2º Trimestre de 2013 como la suma de los déficits del 3º y 4º Trimestre de 2012 y del 1º y 2º Trimestre de 2013. Este déficit se podría interpretar como el déficit que las CC.AA. tendrían a final del 2013 si el segundo semestre de este año se comportara como la segunda parte de 2012. El déficit sintético es del -6,8% PIB para el total de AA.PP. y del -1,8% para las CC.AA (véase Gráfico 1).



Por este motivo, utilizando esta medida de déficit, el cumplimiento del objetivo de déficit del -1,3% se torna bastante complicado a menos que se tomen medidas adicionales.

2. Déficit por partidas

En primer lugar, comenzaremos con la estimación de Ingresos y Gastos en términos Presupuestarios, lo que nos dará lugar al Déficit Presupuestario. Posteriormente, añadiremos los ajustes en CN que darán lugar al déficit en CN.

Estimación de Ingresos

En la Tabla 15, mostramos nuestra estimación de los Ingresos No Financieros de las CC.AA. por capítulos. Como ya habíamos comentado en anteriores informes, las CC.AA. obtienen Recursos No Financieros a través de:

Impuestos Directos: 50% IRPF, 100% Impuesto de Sucesiones y Donaciones, 100% de Impuesto de Patrimonio y Resto de Impuestos Directos.
Impuestos Indirectos: 50% IVA, 58% de Impuestos Especiales, 100% de Impuestos de Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados, 100% del Impuesto de Matriculaciones y del tramo autonómico del Céntimo Sanitario. Resto de Impuestos Indirectos.
Tasas, precios públicos y otros
Transferencias Corrientes: Fondo de Garantía y de Suficiencia Global, resto de transferencias del capítulo 4.
Ingresos Patrimoniales
Ingresos de Capital: Enajenaciones de Inversiones Reales y Transferencias de Capital: Fondo de Compensación Interterritorial y Otras Transferencias de la Administración Central que se determinan en los Presupuestos Generales del Estado y los Fondos procedentes de la UE .

Como ya habíamos explicado antes, aunque el IVA aumentó con respecto al año pasado, las CC.AA. mantendrán invariables sus ingresos por este concepto. Esto es debido a que las mayores entregas a cuenta de IVA se compensarán con menores Transferencias del Fondo de Suficiencia Global. Este hecho también afecta, de igual forma, a los aumentos de los impuestos especiales.

Las CC.AA. van a recibir 82.690 millones de euros en concepto de entregas a cuenta de los Impuestos Compartidos (IRPF, IVA e Impuestos Especiales) y Fondos Corrientes (Fondo de Garantía y Fondo de Suficiencia Global). A estos recursos hay que añadir 4.358 millones de euros de la liquidación positiva de 2011 que se hará efectiva con los datos de julio. Estos recursos representan en torno al 70% de los ingresos de las CC.AA. Estas cantidades forman parte de nuestras estimaciones de los capítulos de Impuestos Directos, Impuestos Indirectos y de Transferencias Corrientes. Las CC.AA. no tienen incertidumbre sobre los recursos que van a recibir por estos conceptos.

Para la estimación del Resto de Fuentes de Financiación de las CC.AA. (resto de Impuestos, Tasas, Ingresos Patrimoniales e Ingresos de Capital) se han utilizado varios procedimientos de estimación dada la complejidad del sistema (véase Tabla 14).

Para la estimación de los Ingresos de las Comunidades Forales (País Vasco y Navarra) que no pertenecen al Sistema de Financiación, hemos supuesto que van a recaudar lo mismo que el año pasado. Por tanto, estamos presumiendo que las subidas de impuestos van compensar la caída generalizada en la recaudación con motivo de la crisis económica. Este supuesto es razonable en las Comunidades Forales puesto que recaudan el 100% de todos los impuestos en sus respectivos territorios y, por tanto, tienen mayor capacidad fiscal que las Comunidades de Régimen Común.

Los Ingresos de las CC.AA. estimados bajo nuestras premisas ascienden a un total de 124.237 millones de euros. Nuestra estimación de Ingresos presenta una caída en los mismos del 2% con respecto a los ingresos del año anterior (véase Tabla 15).

En la Tabla 14, resumimos el proceso de estimación y los supuestos utilizados para estimar los Ingresos No Financieros:

Tabla 14. Procedimiento de estimación y supuestos. Ingresos No Financieros 2013	
CC.AA.	
1. Impuestos Directos	Entregas a cuenta de IRPF + liquidación 2011 IRPF + estimación Impuesto Sucesiones y Donaciones (derechos reconocidos 2012 anualizada utilizando el promedio de las tasas de los últimos cuatro trimestres) + Resto capítulo 1= Impuesto Patrimonio+ resto de impuestos capítulo 1. Impuesto de Patrimonio (recaudación 2012 repartida por CC.AA. según los pesos de 2007 añadiendo a la C. Valenciana que este año tiene impuesto patrimonio). Resto de impuestos capítulo 1 (recaudación líquida junio 2013 por 12/6).
2. Impuestos Indirectos	Entregas a cuenta (IVA+Impuestos Especiales) + liquidación 2011 (IVA+ Impuestos Especiales) + Resto Impuestos Especiales (derechos reconocidos junio 2013 Impuestos Especiales anualizada por 12/6 menos la parte que se recibe a través de entregas a cuenta) + Impuesto Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados (derechos reconocidos 2012 anualizada utilizando el promedio de las tasas de los últimos cuatro trimestres) + Resto Capítulo 2 (recaudación líquida junio 2013 por 12/6).
3. Tasas	Derechos reconocidos 2012 anualizada utilizando el promedio de las tasas de los últimos cuatro trimestres
4. Transferencias Corrientes	Entregas a cuenta Fondos (Suficiencia Global y Garantía) + Liquidación Fondos 2011 + Resto Capítulo 4 (Derechos reconocidos junio 2013 anualizados por 12/6. No se han tenido en cuenta los anticipos de recursos a las CC.AA y la ampliación del plazo de devolución de las liquidaciones 2008 y 2009 a diez años).
5. Ingresos Patrimoniales	Derechos reconocidos Junio 2013 por 12/6
Ingresos de Capital	Derechos reconocidos 2012
Comunidades Forales	Derechos reconocidos 2012

Estimación de Gastos

En primer lugar, hemos anualizado los Gastos No Financieros de Junio 2013 utilizando el porcentaje de ejecución de presupuesto que hubo el año pasado entre Julio-Diciembre.

Posteriormente, a este gasto se le ha sumado la paga extra de Navidad, que este año se ha anunciado que se pagará con la excepción de Cataluña. El valor de la paga extra lo hemos estimado como el 5% del Gasto de Personal del año 2012 y esto aumenta los gastos inicialmente estimados en 2.300 millones de euros.

Tabla 15. Estimación Estimación Ingresos y Gastos (millones de euros) (*)

Total CCAA	Estimado 2013	2012	Tasa de Variación
1. Impuestos Directos	36.888	48.813	-24%
2. Impuestos Indirectos	48.762	58.292	-16%
3. Tasas, Precios Públicos y Otros Ingresos	4.671	4.740	-1%
4. Transferencias Corrientes	27.902	8.537	227%
5. Ingresos Patrimoniales	617	1.197	-48%
Ingresos Corrientes	118.841	121.579	-2%
Ingresos de Capital	5.396	5.396	0%
Ingresos No Financieros	**124.237**	**126.976**	**-2%**
Gastos No Financieros. Junio 2013	63.694		
% Gasto No Financiero. Jul-Dic 2012	55%		
Estimación Inicial Gasto No Financiero	140.612		
Rebaja del Gasto. Límite del presupuesto (***)	4.347		
Aumento gasto. Paga Extra Navidad (**)	2.299		
Gasto No Financiero	**138.564**	**150.199**	**-8%**

(*) descontando devoluciones liquidaciones 2008 y 2009

(**) Se tiene en cuenta que Cataluña no va a dar la paga extra este año

(***)Para Cataluña se ha considerado como Presupuesto de Gasto el que anunció en su Plan Económico y Financiero minorado en el recorte de 2.000 millones de euros recientemente anunciado.

Además, hemos impuesto al gasto estimado resultante comunidad por comunidad el límite del gasto anunciado en sus presupuestos. De modo, que si para una comunidad el gasto estimado final, una vez sumada la paga extra, supera el gasto de su presupuesto, optaremos por utilizar el gasto de sus presupuestos. Este efecto reduce los gastos totales en casi 4.350 millones de euros.

Como resultado, estimamos que el Gasto No Financiero para las CC.AA. en 2013 será del 138.564 millones de euros (véase Tabla 15), el cual presenta una caída del 8% con respecto al gasto ejecutado del año 2012.

Estimación de Déficit

Una vez que ya tenemos los Ingresos y los Gastos No Financieros, podemos estimar el Déficit Presupuestario, que alcanza el -1,4% PIB.

Para determinar el déficit en términos de CN (el que cuenta de cara al Objetivo de déficit) necesitamos estimar cuál va a ser el ajuste de CN. Hemos utilizado como ajuste CN la media de los últimos 10 años (2003-2012). Consideramos este ajuste como proxy

al real debido a que en los últimos años el valor medio no presenta casi variabilidad excepto para cuatro CC.AA. (Andalucía, Aragón, Castilla-León y Extremadura). Utilizando este ajuste para CN estimamos **por este segundo método que el déficit CN para 2013 será del -1,8% PIB.**

En su conjunto, **creemos que las CC.AA. no cumplirán con el objetivo del -1,3% cerrando el ejercicio con una desviación de 0,5 puntos de PIB** (véase Tabla 16).

Tabla 16. Estimación Déficit 2013

	Estimado 2013	2012
Deficit Presupuestario (millones euros)	**-14.327**	**-25.540**
Déficit Presupuestario (% PIB)	-1,4%	-2,5%
Ajustes CN (% PIB)	-0,4%	0,7%
Déficit CN (% PIB)	**-1,8%**	**-1,8%**

IV. Conclusiones

En Junio 2013, las CC.AA. han registrado un **Déficit Presupuestario** de -4.357 millones de euros. En el mismo periodo del año anterior, las CC.AA. registraban un déficit de -5.771 millones de euros. Descontando los efectos de los anticipos y de las devoluciones de las liquidaciones 2008 y 2009, las CC.AA. han obtenido hasta Junio 2013 un Déficit Presupuestario de -5.839 millones de euros (-0,57% PIB). En Junio de 2012, el Déficit Presupuestario fue de -8.820 millones (-0,86% PIB).

En términos de Contabilidad Nacional, las CC.AA. han presentado un Déficit de -8.302 millones de euros (-0,81% PIB) hasta junio 2013. Asturias es la única comunidad que presenta superávit, esto es debido a que había recibido anticipos por valor de 90 millones de euros. En el mismo periodo de 2012, el déficit CN fue de 7.865 millones de euros (-0,76% PIB).

Por la parte de los ingresos es destacable:

- **Los recursos procedentes de la suma de entregas y liquidaciones del Sistema de Financiación Autonómico** no van a sufrir cambios sustanciales durante el año 2013. La única excepción es la C. Madrid que verá como sus recursos caen en un 8% (1.000 millones) con respecto a 2012.

- El resto de ingresos de las CC.AA. se han reducido considerablemente (-11%) hasta junio 2013. En los presupuestos se estimaba un aumento de los mismos del 11% por lo que sino hay un aumento sustancial en la segunda parte del año será muy difícil cumplir con los presupuestos de ingresos de las CC.AA.

Por la parte de los Gastos, no podemos decir mucho, ya que una parte importante de los mismos puede verse afectada por adelantos o retrasos en la Contabilidad. No siendo hasta finales de año cuando se pueda afirmar con seguridad, qué CC.AA. han realizado un mayor esfuerzo en la reducción de los mismos.

Hemos estimado **el déficit CN para 2013** de dos formas distintas. Es interesante resaltar que la estimación realizada con dos metodologías distintas ha dado lugar al mismo resultado. El déficit CN será del -1,8% PIB. A menos que las CC.AA. hagan recortes de última hora, lo más probable es que incumplan con su objetivo conjunto. La desviación respecto al objetivo de déficit que es del -1,3% sería de 0,5 puntos de PIB.