2017

memoria de actividades

Enero - Diciembre 2017

fedea

memoria de actividades

1/1/2017 - 31/12/2017

4 INTRODUCCIÓN
7 DESTACADOS
47 PUBLICACIONES
73 IMPACTO

introducción

Durante 2017 Fedea ha continuado centrándose en su actividad investigadora y de divulgación, con especial atención a las cuestiones de interés para el diseño y mejora de las políticas públicas. Este año han visto la luz 62 documentos, destacando la producción de las áreas de Hacienda Autonómica y Economía Laboral, con 12 y 18 documentos respectivamente. Como parte de este trabajo hemos desarrollado dos nuevas herramientas de considerable interés para la formulación e implementación de ciertas políticas públicas. La primera, fruto del convenio de colaboración firmado con el Ministerio de Empleo y Seguridad Social en 2015, es el núcleo de una herramienta de perfilado estadístico para la gestión de los demandantes de empleo, estimada a partir de datos cedidos a este efecto por el SEPE. La segunda, es un modelo dinámico de equilibrio general que permite proyectar a un horizonte de más de medio siglo los ingresos y gastos del sistema público de pensiones contributivas y analizar el impacto que sobre su salud financiera podrían tener distintas opciones de política bajo diversos escenarios macroeconómicos.

Los diferentes observatorios y bases de datos han seguido creciendo y actualizándose, dando una imagen rigurosa y fiel de aspectos importantes de la economía de nuestro país. España en Cifras ha incorporado nuevas series largas de algunos agregados económicos y demográficos regionales, con datos que ya cubren el período 1955-2016. Los cuatro números trimestrales del Observatorio Laboral de Fedea han analizado los resultados de las sucesivas EPAs desde una perspectiva regional y sectorial. El Observatorio Fiscal y Financiero de las CC.AA. continúa analizando la evolución reciente de las finanzas autonómicas y ha publicado también una nota informativa sobre el proyecto de nueva ley del cupo vasco. El Observatorio de Innovación ha publicado dos informes: "La Innovación y la I+D españolas en 2015. Una visión basada en las estadísticas del INE de 2016" y "¿Qué política de innovación para España? Un debate". El Observatorio de Transporte presentó el informe "Las cuentas del transporte en España" en el que se ha estimado el balance de ingresos y costes del transporte interurbano en España para el último año en que se dispone de información completa (2013). El Observatorio de Dependencia publicó su segundo informe sobre el Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia (SAAD). Por último el Observatorio sobre el reparto de los impuestos entre los hogares españoles presentó su segundo informe, basado en datos correspondientes al año 2014 que han sido obtenidos a partir de la fusión estadística de las encuestas de presupuestos familiares y de condiciones de vida.

2017 ha sido un año lleno de colaboraciones con entidades públicas y privadas, tanto de ámbito nacional como internacional. Fedea se ha adherido a la Alianza para la FP Dual promovida por la Fundación Bertelsmann y, junto a Accenture, ha realizado el I Estudio de Población Especialmente Vulnerable ante el empleo en España dentro de la iniciativa Juntos por el Empleo de los más vulnerables. También hemos continuado trabajando en temas de mercado de trabajo dentro de la iniciativa New Skills at Work promovida por JP Morgan y hemos organizado diversas jornadas en colaboración con las embajadas de Canadá, Alemania e Israel y con el Instituto de Políticas y Bienes Públicos del CSIC. Finalmente, la OCDE eligió a Fedea para la presentación y discusión de su informe Preventing Ageing Unequally.

Entre los eventos organizados en este año, dos sobresalen por el éxito de convocatoria y el interés e impacto de sus debates. El primero ha sido el workshop sobre la reforma de la fiscalidad empresarial, que reunió a un conjunto amplio de expertos de la Administración, la empresa, los despachos profesionales y la universidad con la finalidad de encontrar criterios adecuados para una futura reforma de la fiscalidad de la empresa española. El segundo ha sido la jornada sobre la reforma de la financiación local, donde el informe encargado por el Gobierno fue presentado y discutido por expertos académicos y representantes políticos.

Desde el punto de vista financiero, 2017 ha sido menos satisfactorio. Invirtiendo la tendencia de mejora de los últimos años, el ejercicio se ha cerrado con un aumento del déficit de la Fundación como resultado de una significativa reducción en las aportaciones de patronos, que se ha compensado parcialmente con un recorte de los gastos variables. Este recorte ha afectado negativamente a nuestro nivel de actividad, que se ha situado un 15% por debajo del nivel de 2016 en términos del número de documentos producidos.

destacados 2017

Entre el 1 de enero y el 31 de diciembre

DOCUMENTO

Los Ingresos Públicos en España

Enero, 2017- Fedea Policy Paper elaborado por José Ignacio Conde, Manuel Díaz, Carmen Marín y Juan Rubio en el que se analiza la evolución durante la última década y el estado actual de los ingresos públicos en España en comparación con los países del núcleo central de la Unión Europea, la llamada UE-15.

El estudio destaca que España se mantiene significativamente por debajo de la media de la UE-15 tanto en términos de ingresos como de gastos públicos, medidos ambos como porcentaje del PIB. La diferencia es mayor en el caso de los ingresos que de los gastos, lo que se traduce en un déficit público superior al promedio. También muestra que la evolución de los ingresos públicos ha sido mucho más sensible al ciclo económico en España que en otros países europeos, donde el nivel de ingresos se ha mantenido aproximadamente constante en promedio durante la última década.

Con datos de 2015, la menor recaudación tributaria española se debe en buena parte al IRPF, el IVA y las tasas sobre bienes y servicios públicos. El problema fundamental no es que España presente tipos de gravamen muy reducidos – antes al contrario, especialmente en el caso del IRPF—sino la estrechez de las correspondientes bases tributarias y la excesiva generosidad de los beneficios fiscales, incluyendo el elevado peso relativo del consumo gravado a tipos reducidos en el IVA, que suponen una pérdida de recaudación superior a 3,5 puntos de PIB.

Los autores concluyen que la reducción de los beneficios fiscales en las principales figuras tributarias, manteniendo fijos sus tipos de gravamen, sería una buena receta para aumentar la recaudación y acelerar la consolidación fiscal que necesitamos sin necesidad de realizar recortes adicionales en el gasto.

INFORME

La Innovación y la I+D en España en 2015

Enero, 2017- Informe elaborado por Juan Mulet en el que se analizan las estadísticas de innovación e I+D correspondientes a 2015, recientemente publicadas por el INE. Se trata de dos estadísticas independientes que se refieren a fenómenos relacionados pero diferentes. La estadística de I+D

mide el esfuerzo realizado por organizaciones públicas y privadas para generar nuevo conocimiento técnico y científico, mientras que la estadística de innovación registra las actividades (incluyendo su propio I+D) que las empresas privadas realizan para llevar al mercado nuevos o mejores productos.

Los datos sugieren que la innovación y la I+D españolas habrían tocado fondo en 2014, detectándose en 2015 un ligero repunte de la inversión en ambas actividades por primera vez desde 2008. Así, el gasto total en innovación tecnológica aumentó un 5,5% respecto al año anterior, hasta alcanzar los 13.674M€, todavía muy por debajo de los 19.919M€ de 2008. Los datos de I+D, por su parte, muestran un crecimiento del gasto del 2,7% hasta los 13.172M€ frente a los 14.701M€ de 2008. También repunta ligeramente el personal dedicado al I+D, que aumenta un 0,3% hasta las 200.000 personas en equivalente a jornada completa, todavía 15.000 personas por debajo del nivel de 2008. Sin embargo, se reducen ligeramente (en un 1,3%) las empresas que declaran realizar innovaciones tecnológicas.

El gasto empresarial en I+D también crece modestamente. Por primera vez desde 2008, aumentan los gastos de capital (un 4,3%) y los corrientes (7,8%), lo que podría indicar una mejora de la capacidad tecnológica de las empresas, aunque es verdad que el gasto total empresarial solo crece un 2% y las retribuciones al personal se mantienen prácticamente constantes. Cuando estos datos se analizan según el tamaño de las empresas, se comprueba que la débil mejora de la I+D se concentra en las empresas de mayor tamaño. En el segmento entre 50 y 249 trabajadores, el número de empresas activas en I+D ha aumentado en un 1,4% y su gasto total en un 3,5%. Las grandes empresas también han aumentado su gasto en un 3,5%, y su número es el mismo que en el año anterior.

Finalmente, se comprueba que la crisis ha contribuido a aumentar la heterogeneidad geográfica de nuestro sistema de innovación y su grado de concentración en determinados territorios.

ESTUDIO

Medidas para restaurar (o no) la sostenibilidad financiera de las pensiones

Enero, 2017- Trabajo de José Ignacio Conde Ruiz en el que se revisan algunas propuestas frecuentemente ofrecidas como solución al problema de la sostenibilidad financiera de nuestro sistema de pensiones. El autor concluye que ninguna de estas medidas puede evitar que la generosidad del sistema de pensiones, medida por su tasa de sustitución (el ratio entre la pensión media y el salario medio), se reduzca significativamente en el futuro y defiende la adopción de un modelo de cuentas nocionales como forma más equitativa de asegurar la sostenibilidad del sistema.

De acuerdo con las previsiones demográficas del INE, la tasa de dependencia de

mayores (definida como el ratio entre la población en edad de jubilación y la población en edad de trabajar) se duplicará en las próximas décadas. Otras cosas iguales, esto hará necesario reducir a la mitad la tasa de sustitución del sistema de pensiones para mantener el gasto a un nivel no muy superior al de los ingresos por cotizaciones sociales. Dada la magnitud del ajuste necesario, las soluciones propuestas serían insuficientes para valores alcanzables de los parámetros de interés. Así, alcanzar el pleno empleo tan solo compensaría aproximadamente una quinta parte de los efectos del envejecimiento demográfico.

En cuanto al crecimiento de los salarios (y de la productividad) ha de tenerse en cuenta que este factor no sólo afecta a los ingresos del sistema sino también a las pensiones futuras, con lo que las posibles mejoras, además de modestas para valores realistas de las tasa de crecimiento de la productividad, serían en buena medida sólo transitorias. Por otra parte, hay que observar que este factor contribuirá a mejorar la sostenibilidad financiera del sistema de pensiones sólo en la medida en que se traduzca en caídas en la tasa de sustitución.

Proteger las pensiones frente a la inflación (deshaciendo así el núcleo de la reforma de 2013) generaría un desfase entre ingresos y gastos superior a 7 puntos de PIB en unas décadas. Por lo tanto, no es posible restaurar la sostenibilidad financiera del sistema de pensiones únicamente aumentando las cotizaciones o los impuestos generales. Esta última vía, además, rompería el principio de contributividad que se pretende preservar.

Dado que la tasa de sustitución de las pensiones tendrá que disminuir, el debate sobre la reforma del sistema de pensiones debería centrarse en identificar aquellas medidas dirigidas a aminorar dicha disminución y a distribuirla equitativamente tanto entre las generaciones actuales y futuras de pensionistas como entre los integrantes de cada generación. Para ello, una vía de reforma que se considera especialmente eficaz es la transición hacia un sistema de pensiones de reparto de cuentas nocionales y de contribución definida.

OBSERVATORIO LABORAL

Análisis EPA Cuarto Trimestre 2016

Enero, 2017- La Encuesta de Población Activa del cuarto trimestre de 2016 cierra el año con un descenso en ocupados de 19.400 personas respecto al trimestre anterior y una fuerte caída en el número de desempleados en 83.000 personas, dejando la tasa de actividad (activos/adultos) en un preocupante 58,9%. Las cifras interanuales muestran un aumento en el número de adultos (mayores de 15 años) de 95.300 personas, en el número de ocupados de 413.900 y una disminución del número de personas desempleadas de 541.700. Por lo tanto, el número de inactivos asciende fuertemente, en 223.000. Luces, por tanto que provienen del aumento en ocupados y el descenso en parados, pero también sombras por el aumento de la inactividad. Este dato refleja una sociedad con pocos efectivos en el mercado laboral, causada por factores como la tardía incorpo-

ración de sus (escasos) jóvenes al mercado laboral, por la escasa participación laboral de algunos colectivos entre 20 y 65 años, así como por el preocupante envejecimiento al que nos enfrentamos.

De la explotación regional de los datos de este trimestre, destacamos los siguientes elementos:

En primer lugar, hay una clara división este-oeste en cuanto a la proporción de Inactivos en las diferentes regiones. Al comparar la situación de 2016 con la de 2007, se observa que esta división muestra un patrón muy persistente en el tiempo, y sin duda factores como el envejecimiento y la emigración de personas jóvenes hacia otras regiones están detrás de las altas tasas de inactividad en la mitad oeste de nuestro país.

En segundo lugar, en cuanto a la incidencia de ocupados sobre adultos, destaca claramente el tercio noreste, junto a Madrid y Baleares. Estas regiones no sólo presentan mayores tasas de ocupación, sino que además son las que muestran una evolución más positiva en el último año. Es Madrid, junto a Baleares, quienes lideran las tasas de ocupación, alcanzando prácticamente un 54%, mientras que otras como Extremadura y Andalucía rondan el 40%.

Por último, las disparidades en el mercado laboral se reflejan también muy claramente al observar la incidencia de parados sobre el total de adultos. Se observa una notable disparidad norte-sur, que también se refleja en la tasa de paro. Además, estas divisiones parecen aumentar en el último año. Regiones como Extremadura y Andalucía se enfrentan a tasas de paro del 28%, más del doble que otras regiones, como Navarra, La Rioja, País Vasco, Aragón o Baleares, cuyas tasas de paro se sitúan por debajo del 14%. También es destacable el descenso en la tasa de paro en este año en regiones como en Asturias – de casi 6 puntos, Cantabria y Murcia – en torno a 5 puntos, muy superior al observado en otras regiones con tasas más elevadas, como las mencionadas Extremadura y Andalucía.

Cambios Regionales en la Composición de Personas Ocupadas

En este último año no se aprecian grandes cambios ni en la distribución por sexo ni por nivel educativo. Sin embargo, y como ya va siendo habitual, sigue aumentando la incidencia de los mayores de 44 años en el colectivo de ocupados: el 44% pertenece a este colectivo, lo cual es un claro síntoma del envejecimiento notable de la población ocupada de nuestro país.

Atendiendo a la tipología de empleos, la industria y la agricultura han ganado peso (ligeramente) en el empleo en detrimento del sector servicios, mientras que el sector de la construcción prácticamente no ha variado. La agricultura aumenta su incidencia relativa debido al aumento del sector en más de un punto en regiones como Aragón, Castilla-La Mancha, Galicia y Murcia. La industria casi alcanza el 14% del empleo total, lo cual indica que poco a poco va recuperando el peso perdido en la crisis. El sector Servicios da empleo a más del 80% del total de ocupados en regiones como Madrid, Islas Baleares y Canarias, mientras que en otras, como País Vasco, Navarra o La Rioja, éste no alcanza el

65% del total del empleo, debido al importante peso de la industria, donde 1 de cada 4 ocupados trabajan en este sector, que sigue ganando peso. No cabe duda, por tanto, de que la especialidad sectorial de las diferentes regiones es muy dispar y así lo demuestran los datos a medida que el empleo se va recuperando.

Otro dato a destacar tiene que ver con el tipo de contrato, la tasa de temporalidad sigue avanzando, y en este año la incidencia de la contratación temporal en el total de asalariados ha aumentado un punto porcentual, llegando al 26,5% (aumento esperado teniendo en cuenta que todos los meses de 2016 hemos ido observando cómo la contratación temporal alcanza a 9 de cada 10 nuevos asalariados). Este comportamiento está dentro de lo esperado en un mercado laboral dual como el que describimos. En periodos de expansión la tasa de temporalidad aumenta ya que, como decimos, la mayoría de nuevos contratos que se firman son de este tipo (por ejemplo, en 2005 encontramos el máximo histórico en la tasa de temporalidad del 34,5%). Al analizar las diferencias inter-regionales, se vuelve a apreciar un eje norte-sur, en el que regiones como Extremadura, Andalucía, Murcia y los dos archipiélagos alcanzan tasas de temporalidad superiores al 30%. Madrid destaca por ser la comunidad con menores tasas de temporalidad – el 19,2%, aunque en el último año dicha tasa ha aumentado en un punto porcentual. También destacan Cantabria, Islas Baleares y La Rioja por el notable aumento de la incidencia de la temporalidad en más de 4 puntos porcentuales. Por el contrario, la temporalidad ha disminuido en algunas regiones como Navarra y Castilla- La Mancha en 1,5 y 2 puntos.

Finalmente, en estos últimos 12 meses la evolución de la jornada parcial muestra cambios interesantes. Si bien en el total nacional la incidencia de la jornada parcial alcanza el 15,3%, habiendo disminuido ligeramente en el último año, existen notables diferencias en cuanto a la evolución regional. Por ejemplo, Madrid, Cantabria y Castilla- La Mancha destacan por tener actualmente la menor incidencia de jornada a tiempo parcial de todo el Estado – menor al 14%. Además, curiosamente en las tres regiones se aprecia una disminución en dicha tasa en el último año. Por el contrario, la Comunidad Valenciana, con una tasa de parcialidad superior al 18% en 2015, ha sufrido un aumento de más de un punto porcentual en este año, alcanzando prácticamente a 20 de cada 100 ocupados.

Cambios Regionales en la Composición de Personas Desempleadas

El primer dato a destacar es que la duración del desempleo disminuye – el peso de los desempleados de larga duración (más de un año) cae en 2 puntos porcentuales en favor de los desempleados de corta duración (menos de tres meses). El hecho de que todavía 60 de cada 100 desempleados sean de larga duración es posiblemente el problema más grave al que se enfrenta nuestro mercado laboral, pero el hecho que en este año haya disminuido en dos puntos porcentuales es sin duda un dato positivo, aunque insuficiente. Esta disminución en el desempleo de larga duración no es homogénea por regiones. El descenso más acusado se observa en Navarra – de hasta 10 puntos, seguido de lejos por Murcia y la Comunidad Valenciana -casi 5 puntos. Sin embargo, en Cantabria la incidencia de este colectivo ha aumentado en casi 6 puntos porcentuales.

Transiciones Laborales

El observatorio compara la evolución de las diferentes regiones en cuanto a la creación y a la destrucción de empleo. Como ya hemos apuntado en trimestres anteriores, la creación y destrucción trimestral de empleo muestra una enorme volatilidad pues en muchas regiones el empleo es altamente estacional y se producen variaciones muy notables de unos trimestres a otros. Este es el caso de Baleares, que en este cuarto trimestre presenta una fuerte destrucción de empleo por la rescisión de muchos contratos temporales. Además, al compararlo con los mismos datos de exactamente hace un año, vemos que en esta región, se ha asistido a una mayor destrucción de empleo, lo cual no apunta en una dirección positiva.

Tomando una perspectiva sectorial, si bien en media el mercado laboral ha experimentado una leve creación neta de empleo, el sector servicios ha experimentado destrucción neta de empleo. Sin embargo, este hecho parece ser relativamente común en el cuarto trimestre del año, puesto que también se ha evidenciado en años anteriores y se debe fundamentalmente a la finalización de muchos contratos de naturaleza estacional. Por el contrario, la Industria ha experimentado creación neta de empleo, que al comparar con la situación de este trimestre con la de hace un año, se observa un cambio en la dinámica de empleo, que pasa de destruir empleo neto a crear empleo neto en este sector.

Destacados Regionales

- Asturias presenta una caída en la tasa de paso respecto al año anterior de casi 6 puntos porcentuales, dejando esta cifra en 14,6%.
- Los jóvenes andaluces es el colectivo que sufre la mayor tasa de paro del país: 57,8%.
- La mayor diferencia en la tasa de paro entre mujeres y hombre la encontramos en Castilla- La Mancha: 8 puntos.
- En La Rioja el peso de las mujeres desempleadas ha caído más de 10 puntos en un año, desde el 55,8% hasta el 45,2% actual.
- Asturias es la región con los desempleados más formados y a su vez en la que este colectivo pierde más peso frente a trabajadores con menores niveles educativos.
- La incidencia de los parados de larga duración sigue disminuyendo. En especial, en Navarra ha caído en 10 puntos. A su vez, en esta región, la incidencia relativa de los desempleados con niveles de formación más altos ha aumentado notablemente (en 8 puntos porcentuales).
- Hace un año, Navarra estaba entre las regiones con menor peso de los menores de 25 entre sus ocupados. Actualmente, esta región se encuentra entre las cuatro regiones con mayor peso de este colectivo tras una subida de 1,8 puntos en su incidencia relativa.
- Murcia es la única región dónde el peso de los trabajadores ocupados con niveles bajos de formación ha aumentado, superando así a Canarias.
- La mayor caída del empleo neto se ha producido en Baleares (un 11.21%, casi 65.000 personas).

WORKSHOP

Remedial Education in Europe: Some lessons

Febrero,2017- La creciente desigualdad existente en muchos países desarrollados es consecuencia, entre otras cosas, del hecho de que tanto los trabajadores poco cualificados como los estudiantes de bajo rendimiento se están quedando atrás como consecuencia de los rápidos cambios tecnológicos en una economía mundial cada vez más globalizada.

Pero, ¿cómo podemos hacer de la educación un éxito para los estudiantes en situación de desventaja dentro del sistema educativo? Los programas de educación compensatoria están diseñados para ayudar a los estudiantes de bajo rendimiento a alcanzar unos estándares académicos mínimos. Este tipo de intervenciones son de creciente interés en la actualidad y fueron analizados por 25 investigadores en el workshop "Remedial Education in Europe: Some lessons", coordinado por el investigador de Fedea José Ignacio García Pérez y celebrado en Fedea el día 19 de enero.

INFORME

Presentación del Informe "La salud financiera del sistema de pensiones. Análisis retrospectivo, proyecciones de largo plazo y factores de riesgo"

Febrero,2017- Fedea publica un informe elaborado por Alfonso Sánchez (UCM), Miguel Angel García (URJC) y Angel de la Fuente en el que se analiza la evolución de las cuentas del sistema público de pensiones contributivas durante las tres últimas décadas y se construyen proyecciones de largo plazo de sus gastos e ingresos bajo diversos escenarios macroeconómicos y distintas opciones de política.

En el informe se desarrolla una descomposición del saldo financiero del sistema de pensiones que permite aislar la contribución al mismo de factores como la demografía, la evolución del empleo y de la productividad y la generosidad de la regla de cómputo de la pensión. Utilizando este marco, el análisis del período 1985-2014 revela que la situación financiera del sistema contributivo de pensiones se ha ido deteriorando con el paso del tiempo debido fundamentalmente a dos factores. Como cabría esperar, uno de ellos es el envejecimiento de la población española, que se ha traducido en un gradual incremento de la tasa de dependencia de mayores, o lo que es lo mismo, en un descenso en el número de personas en edad de trabajar que han de financiar cada pensión con sus cotizaciones sociales. El otro, que sorprendentemente resulta ser aún más importante, es la fuerte desaceleración del crecimiento de la productividad y por tanto de los salarios reales, que han tendido a estancarse en las últimas décadas. El im-

pacto negativo de estos factores se ha visto compensado parcialmente por una mejora de la tasa de ocupación que refleja fundamentalmente la creciente incorporación de la mujer al mercado laboral, por una gradual reducción de la generosidad de las normas de cálculo de la pensión y por un incremento de los recursos disponibles que recoge, entre otras cosas, la creciente aportación del Estado a la financiación de los complementos de mínimos de las pensiones.

Mirando hacia delante, en el informe se utiliza un modelo dinámico de equilibrio general para proyectar los ingresos y los gastos del sistema público de pensiones durante el próximo medio siglo bajo una serie de escenarios que intentan acotar lo que podría ser el futuro más probable. El escenario base mantiene las hipótesis macroeconómicas y demográficas centrales del Grupo de Trabajo de Envejecimiento de la Comisión Europea. Bajo este escenario, las reformas adoptadas en 2011 y 2013 consiguen contener el gasto durante las próximas décadas, manteniéndolo en niveles no muy superiores a los actuales en relación al PIB, mientras que el crecimiento de la productividad es suficiente para mantener la pensión media aproximadamente constante en términos reales. Sin embargo, el grado de incertidumbre es elevado y, con la posible excepción de la inmigración, los riesgos existentes son fundamentalmente a la baja. A la vista de la experiencia de las últimas décadas, no es descartable que el empleo y/o la productividad crezcan por debajo de lo previsto en el escenario base, lo que convendría tener en cuenta por precaución a la hora de abordar la reforma del sistema que ya se está comenzando a discutir.

Si se cumplen las previsiones macroeconómicas del escenario base, el principal riesgo para el sistema en las próximas décadas tiene que ver con la previsible pérdida de poder adquisitivo que las pensiones sufrirían a lo largo de la vida del pensionista con la actual regulación del índice de revalorización de las pensiones (el IRP) en ausencia de ingresos adicionales. Los cálculos recogidos en el informe sugieren que hay margen para medidas que mitiguen los efectos más adversos del IRP, pero no para volver sin más a la indexación general de las pensiones al IPC. Tales medidas paliativas deberían, en su caso, formar parte de un acuerdo más amplio sobre las bases de una reforma en profundidad de nuestro sistema de pensiones que garantice su sostenibilidad, equidad y transparencia. El informe no entra en el diseño de esta reforma, pero sugiere tomar como referencia las experiencias de los países de nuestro entorno que se han enfrentado a problemas similares y los niveles de generosidad de sus sistemas de pensiones.

Una posibilidad a considerar para mitigar los posibles efectos adversos del IRP sería la de “blindar” la pensión mínima, ligándola a la tasa de inflación. Esta medida tendría un coste medio anual durante los próximos cuarenta años de algo más de cuatro décimas de PIB que habría que financiar con impuestos adicionales. El incremento necesario de la recaudación del IRPF estaría en torno a un 6%, lo que podría ser un coste aceptable.

Lo que no sería aconsejable es extender la indexación al IPC al conjunto de las pensiones sin ninguna contrapartida, desmantelando así una parte importante de la reforma de 2013. Esto supondría un incremento medio del gasto de 2,7 puntos de PIB durante las próximas cuatro décadas que exigiría una subida del 36% en la recaudación del IRPF para financiarlo. Tampoco parece que la propuesta de financiar con impuestos ciertos tipos de pensiones, trasladando así el problema desde los presupuestos de la Seguridad Social a los del Estado para poder subir las pensiones, sea una buena solución. Un inconveniente importante de esta opción es que generaría serios problemas de credibilidad al sembrar dudas más que razonables sobre nuestra capacidad de resistir en el futuro la tentación de encontrar nuevas formas de soslayar el IRP cuando éste vuelva a caer por debajo de la tasa de inflación, lo que previsiblemente sucedería en pocos años.

El informe concluye con la reflexión de que el futuro del sistema de pensiones, y más generalmente el de nuestras finanzas públicas, no está escrito y depende fundamentalmente de nuestra capacidad de adoptar una política económica que ayude a hacer más grande la tarta, fomentando el crecimiento del empleo y la productividad. Las políticas de familia y de inmigración también podrían jugar un papel importante en este ámbito, ayudando a mitigar el problema demográfico al que nos enfrentamos.

WORKSHOP

La Reforma de la Fiscalidad Empresarial

Marzo, 2017- Workshop acerca de la reforma de la tributación empresarial organizado por la Cátedra Banco Popular Empresa de Fedea. El encuentro tuvo lugar en Madrid, a lo largo del día 2 de marzo de 2017. Para llevar a cabo este debate se reunió a un conjunto amplio de expertos de la Administración, la empresa, los despachos profesionales y la universidad, con la finalidad de encontrar criterios adecuados para una futura reforma de la fiscalidad de la empresa española a través de una gran mesa redonda, abierta a diferentes opiniones. El punto de partida fue que cualquier reforma, aun necesaria y posiblemente urgente, no parece inminente.

EVENTO

Jornada sobre administración tributaria en países descentralizados

Marzo, 2017- Fedea, en colaboración con las embajadas de Canadá y Alemania, organizó una jornada de debate sobre administración tributaria en países descentralizados. David Péloquin (Ex Directivo del Gobierno Federal de Canadá), nos habló del modelo de administración tributaria canadiense, la gobernanza de la Canadian Revenue Agency y las relaciones con las Provincias. Margret Sumfleth (Consejera Asuntos Financieros, Embajada de Alemania), expuso el funcionamiento y coordinación entre el Bund y los Länder. El modelo tributario español fue descrito por Concepción García Latorre (Subdirectora General de Organización y Coordinación del Servicio de Planificación y Relaciones Institucionales, Agencia Estatal de Administración Tributaria). Para terminar de completar esta visión de conjunto, J. Agustín Manzano Mozo (Director General de Tributos y Financiación Autonómica, Junta de Castilla y León) nos dio la visión de las Comunidades Autónomas sobre administración tributaria y las relaciones con la administración tributaria estatal. Para terminar Jorge Onrubia (UCM y Fedea) presentó el Fedea Policy Paper "Financiación autonómica y administración tributaria: Una propuesta de modelo integrado de gestión".

DOCUMENTO

Una primera evaluación del impacto de algunas actuaciones de los servicios públicos de empleo en España

Marzo, 2017- Los altos niveles de paro de larga duración que sufre la economía española hacen cada vez más necesaria la inversión en políticas activas de empleo para hacer frente al desajuste entre las capacidades y competencias de la mano de obra desempleada y las necesidades y demandas de la economía productiva. Estas políticas son necesarias para mejorar las perspectivas de muchos parados porque una estancia prolongada en el desempleo puede deteriorar no solo sus competencias sino también su motivación y actitudes en la búsqueda de un nuevo empleo. Sin embargo, resulta imprescindible evaluar previamente en qué partidas es más eficiente focalizar dicha inversión. Por ello, necesitamos conocer qué programas son más eficaces en términos de sus efectos sobre el desempeño de los parados en el mercado de trabajo.

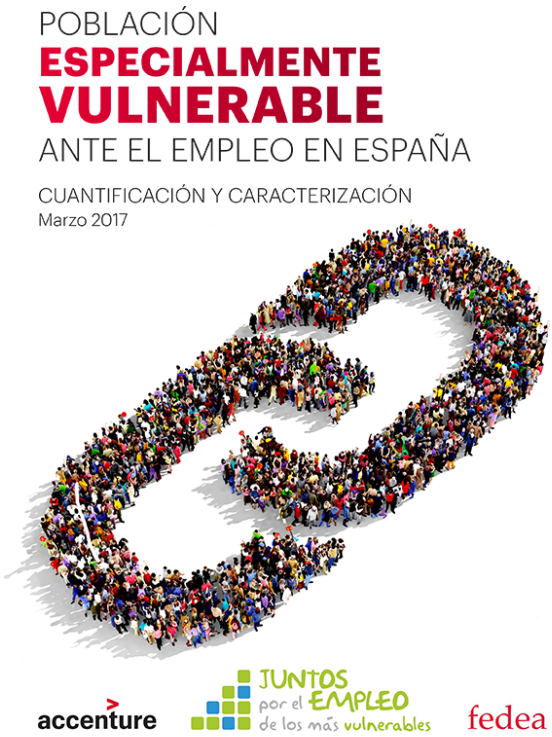
Fedea publica el estudio de José Ignacio García Pérez (Universidad Pablo de Olavide) en el que se comienza a abordar esta tarea. Utilizando una muestra de más de 250.000

desempleados inscritos en los Servicios Públicos de Empleo entre junio de 2011 y junio de 2015, el trabajo analiza el impacto sobre la empleabilidad de los demandantes de trabajo de cuatro servicios ofrecidos por las oficinas públicas de empleo en España: los de orientación sobre Técnicas de Búsqueda de Empleo, Orientación Profesional, Itinerario Personalizado y Tutoría Individual.

Los resultados del análisis indican que son los servicios de Técnicas de Búsqueda de Empleo y los de Orientación Profesional los que más ayudan a estos desempleados a encontrar trabajo. Cuando distinguimos entre parados de corta y larga duración, encontramos que son estos últimos los que parecen beneficiarse con mayor intensidad de cualquiera de los servicios analizados, siendo el impacto estimado mayor en el periodo 2013-2015 que en 2011-2013. Concretamente, la tasa trimestral de salida del desempleo aumenta en torno a un 25% o lo que es lo mismo en más de 2 puntos porcentuales (del 8.6% al 10.7%) después de recibir el servicio de Técnicas de Búsqueda de Empleo para los parados de larga duración en el periodo 2013-2015. Para los que reciben el servicio de Orientación Profesional Este aumento es del 24% o de nuevo de dos puntos porcentuales (del 8.6% al 10.6%). En el período 2011-2013, los efectos estimados sobre las tasas trimestrales de salida del desempleo de los parados de larga duración fueron mucho menores, situándose entre 0,5 y 0,6 puntos porcentuales.

ESTUDIO

I Estudio de Población Especialmente Vulnerable ante el empleo en España



Marzo, 2017- A pesar de que el número de trabajadores desempleados ha disminuido durante los últimos años, un grupo muy importante de personas sigue sufriendo especiales dificultades en su acceso al mercado laboral.

Fedea y Accenture desarrollan, dentro de la iniciativa "Juntos por el Empleo de los más vulnerables", el I Estudio de Población Especialmente Vulnerable ante el empleo en España, que busca servir de herramienta para la identificación, diagnóstico y segmentación de las personas con mayor vulnerabilidad ante el empleo. Todo ello como primer paso para llegar a todos los que necesitan ayuda y hacerlo de forma personalizada de acuerdo a sus circunstancias específicas.

El resultado obtenido fija en más de 4 millones el número de personas en esta situación, como primer paso para formular propuestas que ayuden a favorecer el acceso al empleo de estos colectivos.

WORKSHOP

Una primera evaluación del impacto de algunas actuaciones de los servicios públicos de empleo en España

Marzo, 2017- Fedea y el Instituto de Políticas Públicas del CSIC (IPP) organizaron una jornada sobre evaluación de políticas de I+D e innovación en España.

El objetivo de la jornada era el de reunir a la comunidad de investigadores españoles que hubiesen publicado o estuvieran trabajando en evaluación de políticas de I+D e innovación usando micro-datos administrativos, grandes bases de datos y encuestas, como PITEC, para poner en común resultados y proyectos en curso y conocer experiencias internacionales que permitieran: hacer una propuesta conjunta para mejorar el acceso a la información oficial (datos administrativos, encuestas oficiales, etc.) y mejorar la difusión de los resultados de estudios de evaluación de políticas públicas españolas, a menudo publicados en revistas internacionales de prestigio.

En una primera sesión se habló sobre los desafíos metodológicos y proyectos internacionales desde el punto de vista del investigador. En la segunda sesión se dio el punto de vista de las instituciones a la hora de dar acceso a los datos. La jornada concluyó con un debate.

PROPUESTA

Perfilado de parados: una propuesta de herramienta para los servicios públicos de empleo

Abril, 2017- trabajo de Florentino Felgueroso, José Ignacio García Pérez, Sergi Jimenez-Martin y Brindusa Anghel en el que se presenta, con un lenguaje que intenta ser accesible al no especialista, el núcleo de una herramienta de perfilado estadístico para la gestión de los demandantes de empleo que la Fundación está desarrollando a partir de datos cedidos a este efecto por el SEPE. Esta herramienta permitirá realizar un diagnóstico de la empleabilidad de cada uno de los demandantes registrados en los servicios públicos de empleo que facilitará la gestión de las políticas activas de empleo y el diseño de itinerarios personalizados.

La propuesta que se describe en el trabajo consta de tres etapas que por el momen-

to están en distintos estadios de desarrollo. La primera, ya esencialmente operativa, sería un diagnóstico primario que utiliza datos administrativos fácilmente disponibles. A esto se espera añadir en el futuro un diagnóstico más detallado con datos complementarios que se obtendrían a partir de cuestionarios específicos y otras fuentes de información y una herramienta auxiliar para la asignación de itinerarios que se basaría en los resultados de una evaluación estadística de la efectividad de los distintos servicios ofrecidos por los servicios públicos de empleo para distintos grupos de demandantes.

El núcleo de la propuesta es un modelo estadístico que proporciona un indicador de empleabilidad para cada desempleado y una primera indicación sobre los tipos de acciones que mejorarían su empleabilidad. El indicador de empleabilidad se basa en la probabilidad estimada de encontrar trabajo en distintos horizontes temporales en función de las característica sociodemográficas de cada persona, su historial laboral y la situación del mercado de trabajo en su ámbito territorial y sectorial de búsqueda. Con este indicador se puede clasificar a los demandantes de empleo en distintos grupos de menor a mayor grado de empleabilidad, lo que permite valorar la intensidad del apoyo que se necesitará en cada caso. El modelo permite también analizar la sensibilidad del indicador de empleabilidad de cada sujeto a posibles cambios en variables modificables, como su nivel de formación o conocimiento de idiomas, la ocupación deseada o el ámbito geográfico de búsqueda. Esta información puede servir de base para una primera orientación sobre el tipo de actuaciones que podrían ser más efectivas en cada caso.

WORKSHOP

Jornada "¿Cómo medir la innovación y su impacto?"

Mayo, 2017- El 12 de mayo de 2017, en el marco de la colaboración con el Instituto de Políticas y Bienes Públicos del CSIC, y con la cooperación del Centro para el Desarrollo Tecnológico e Industrial (CDTI), se organizó una jornada de debate sobre cómo medir la innovación y su impacto. Tras la bienvenida de Francisco Marín (Director General, CDTI), John Walsh (Profesor en School of Public Policy, Georgia Institute of Technology, Estados Unidos), presentó el trabajo "How innovative are innovators? A Multidimensional Perspective" (escrito con Wesley M. Cohen y You-Na Lee), en el que destacan la necesidad de revisar la forma en la que se hacen las encuestas de innovación. Lo importante es comprender qué entienden realmente por 'innovación' los que responden a las encuestas. Hay que hacer un esfuerzo de conceptualización previo, para poder medir mejor después. Walsh y coautores proponen dejar atrás la definición categórica actual de innovación, centrada en la 'novedad', para identificar qué otras dimensiones de la innovación afectan al bienestar social. La presentación fue seguida de un debate, con las intervenciones de Andrés Ubierna (CDTI) y Catalina Martínez (CSIC-IPP), y comentarios de Juan Mulet (Fedea), así como preguntas de los asistentes.

OBSERVATORIO LABORAL

Análisis EPA Primer Trimestre 2017

Mayo, 2017- En este primer trimestre de 2017, la Encuesta de Población Activa arroja un descenso en la ocupación de 69.800 personas, un aumento de 17.200 en el número de personas desempleadas y un descenso de 52.600 activos respecto al trimestre anterior. Si eliminámos el efecto estacional del primer trimestre de cada año, que tradicionalmente no es favorable al empleo, tendríamos un ligero crecimiento del empleo (0,7%) y un descenso del número de desempleados del 3% en el último año.

Análisis Regional

En estos momentos de recuperación de la crisis, el aumento en las tasas de ocupación es el principal indicador que refleja la recuperación del empleo. El observatorio muestra los cambios experimentados en cada región en este año. Éstos no son en general muy fuertes, pero sí se aprecian regiones en los que la tasa de ocupación ha aumentado en 2 puntos porcentuales o más (Andalucía, Cantabria, Castilla-León, Castilla-La Mancha, Murcia, Navarra y Asturias), otras en las que el aumento en la ocupación ha sido, si bien positivo, más débil (Cataluña, Valencia, Galicia y La Rioja), un tercer grupo en el que se aprecia una tasa de ocupación muy similar a la de hace un año (Aragón, Madrid y País Vasco) y un último grupo, en el que se integran las Islas Baleares, Canarias y Extremadura, en la que se ha producido un descenso en esta tasa de ocupación. En consecuencia, en la comparativa regional, destacar que la recuperación interanual del empleo no está siendo homogénea por regiones, aunque tampoco se debe olvidar que los niveles de las tasas de ocupación difieren notablemente entre comunidades con una clara división noroeste-sureste.

En cuanto a los cambios en las tasas de desempleo en el último año, vemos una situación más favorable en prácticamente todas las regiones, con la excepción de Extremadura. El observatorio revela, como ya hemos indicado en otros trimestres, un corte norte-sur en cuanto a la gravedad en las tasas del desempleo. También es interesante apuntar que las regiones en las que la tasa de desempleo es menor – País Vasco, Navarra y La Rioja, siguen mostrando descensos interanuales. También cabe destacar descensos muy sustanciales en otras regiones, como Asturias, Castilla-León o Castilla-La Mancha, donde la tasa de desempleo ha disminuido entre 3 y 5 puntos porcentuales en los últimos 12 meses.

Encontramos notables diferencias en las tasas de paro por colectivos entre unas regiones y otras. Por ejemplo, en Castilla-La Mancha, Extremadura y Murcia la diferencia entre la tasa de paro de mujeres y hombres supera los 8 puntos porcentuales. Además, la tasa de desempleo juvenil se encuentra casi 5 puntos por debajo que hace un año, lo que son buenas noticias, pero ésta varía entre las diferentes regiones. Destaca la gran

caída en Asturias de casi 21 puntos, pasando de tasas de desempleo juvenil del 52% hace un año al 31% este trimestre.

Respecto a la composición de los ocupados, los menores de 25 años siguen representando sólo entre un 3% y un 5% del total en cada región, mientras que los mayores de 44 años representan a 44 de cada 100 ocupados en el total nacional. En este punto, es interesante observar las disparidades regionales. Destaca principalmente Castilla-León, seguida del País Vasco, donde los mayores de 44 años alcanzan prácticamente a la mitad del total de ocupados, al tiempo que su incidencia sigue subiendo.

Otro aspecto interesante para ver en qué sectores se está produciendo en mayor y menor medida una recuperación del empleo y en qué regiones, es el cambio en la distribución del empleo por sector de actividad. La Construcción se desploma desde el inicio de la crisis y arrastra con su caída al sector industrial, y el sector servicios pasa a ocupar a 76 de cada 100 ocupados, en lugar del 66% de empleo que tenía en 2007. Sin embargo, si comparamos la situación actual con la del año pasado, se observa una leve recuperación del empleo tanto en el sector de la Construcción, como de la Industria. Si bien la Construcción está muy lejos de los niveles de empleo de antes de la crisis, que posiblemente no volverán, el sector industrial necesitaría un aumento de 2 puntos porcentuales para alcanzar la incidencia relativa que tenía antes de la crisis.

En cuanto a la evolución del tipo de empleo, destacar que los niveles de temporalidad han aumentado levemente en el total nacional, pero la heterogeneidad regional es notable. En regiones como Andalucía, Murcia y Canarias, además de mostrar unas tasas de temporalidad superiores al 30%, éstas, lejos de disminuir, siguen aumentando. Otro dato a destacar es que las regiones de Cantabria y La Rioja han visto aumentar su tasa de temporalidad en más de 4 puntos porcentuales en el último año. Por el contrario, en el País Vasco y en Navarra, el efecto ha sido el contrario. En resumen, la recuperación del empleo en algunas regiones se está sustentando en un aumento del empleo temporal principalmente, mientras que en otras parece ser que el empleo indefinido va poco a poco ganando peso.

Si comparamos ahora la incidencia de la jornada parcial y su evolución regional se observa que ésta difiere mucho entre las regiones españolas. Madrid y Castilla-La Mancha tienen tasas de parcialidad menores al 13%, y ésta ha descendido en el último año. En el otro extremo se encuentra la Comunidad Valenciana, que este año ha visto crecer sus tasas de parcialidad del 18% al 20%, siendo hoy la región en la que la incidencia de la jornada parcial es mayor.

En cuanto a la composición de las personas desempleadas, en la actualidad, existe paridad de género en nuestro país. Este patrón se ha mantenido relativamente estable

desde hace 12 meses. La edad media del colectivo de desempleados en España sigue aumentando debido a que la creciente incidencia de los mayores de 45 años. Finalmente, como aspecto posiblemente más importante de la distribución de los desempleados, destacamos los cambios en la composición de los desempleados según el tiempo que llevan en esta situación. Este observatorio nos ofrece un dato esperanzador: el desempleo de larga duración ha disminuido en 2 puntos porcentuales, pues hoy lo sufren 58% de los desempleados, frente al 60% de hace exactamente un año. Los desempleados de muy corta duración han pasado a tener una incidencia mayor, lo cual es una buena noticia pues la empleabilidad de este colectivo es muchísimo mayor que la del colectivo de desempleados de larga duración. Por comunidad autónoma, se aprecian descensos sensibles en la incidencia del desempleo de larga duración en Castilla-León, Aragón, Cataluña, Murcia, Baleares, Canarias, y por encima de todas, Navarra, donde su incidencia disminuye del 68,3% al 47,5% en los últimos 12 meses. Por el lado negativo, Extremadura y el País Vasco muestran un aumento sensible de la incidencia de desempleados de larga duración, del 55% al 61% y del 63% al 65%, respectivamente.

Los datos de flujos de la Encuesta de Población Activa permiten valorar la creación y destrucción de empleo del total nacional, así como de las diferentes regiones y en consecuencia valorar la creación neta de empleo. La evaluación de estos datos permite concluir que, en media en este trimestre, al igual que en el trimestre anterior debido a la estacionalidad negativa que este trimestre presenta se ha destruido empleo neto. Sin embargo, encontramos regiones como Andalucía, Navarra y Aragón con creación neta de empleo. Si analizamos la creación neta de empleo en este trimestre desde una perspectiva sectorial y no regional, el observatorio revela que Agricultura es el único sector que ha creado empleo neto. Tanto el sector servicios como el sector de la construcción presentan saldos negativos de creación de empleo, mientras el sector de la industria se mantiene prácticamente con un saldo nulo.

Destacados Regionales

- El Principado de Asturias es la comunidad autónoma cuya tasa de paro cayó más en el último año, un 27% o 5.3 puntos porcentuales.
- La tasa de desempleo juvenil cae en el Principado de Asturias en casi 21 puntos en el último año, pasando de tasas del 52% al 31%.
- Castilla y León es la región con la población activa más envejecida. El 49% de los ocupados y el 42.5% de los parados son mayores de 45 años.
- La temporalidad sigue despuntando en Andalucía y la Región de Murcia, con tasas superiores al 33%.
- La región con los contratos más estables es la Comunidad de Madrid: el 81.5% son indefinidos.
- Navarra, País Vasco y La Rioja siguen siendo las regiones con mayor peso de la

industria, aproximadamente 1 de cada 4 ocupados en este sector.

- Navarra reduce sus parados de larga duración en 20 puntos porcentuales. Hace un año el 68% de sus desempleados llevaba más de un año en situación de desempleo, actualmente esta cifra se sitúa en el 47.5%.

OBSERVATORIO CC.AA.

Las cuentas autonómicas en 2003-2016

Mayo, 2017- Informe sobre la evolución de las finanzas autonómicas entre 2003 y 2016. El documento, preparado por Ángel de la Fuente, analiza los últimos datos sobre el tema publicados recientemente por el Ministerio de Hacienda y Función Pública y por la IGAE. En la primera parte del trabajo se presta especial atención al comportamiento de indicadores de gasto por habitante a precios constantes que pueden dar una idea de cómo han evolucionado los niveles de prestación de servicios de las CCAA. Seguidamente se analizan en cierto detalle las cuentas de los últimos ejercicios, destacando el efecto que sobre ellas han tenido algunos factores atípicos.

El gasto autonómico ha seguido un patrón extremadamente procíclico, con fuertes crecimientos durante el período de expansión seguidos de profundos recortes en la crisis y una ligera recuperación en los últimos años analizados. Entre 2009 y 2011 el recorte del gasto fue muy inferior a la caída de los ingresos, lo que hizo el déficit autonómico se disparase hasta alcanzar un máximo del 5,1% del PIB en 2011. A partir de ese año se observa una clara mejoría del saldo presupuestario autonómico aunque a un ritmo decreciente, seguida de un estancamiento en 20014 y 2015 y de una fuerte mejora en 2016 que deja al conjunto de las CCAA muy cerca de su objetivo de déficit.

El patrón observado en los dos últimos años, sin embargo, resulta un tanto engañoso y cambia significativamente cuando se corrige por factores atípicos. Así, el estancamiento del déficit en 2015 se debe en parte a la debilidad "técnica" de los ingresos autonómicos como resultado de la inercia de las entregas a cuenta del sistema de financiación autonómica en momentos de cambio de ciclo y a la existencia de atípicos significativos en algunas partidas de gasto. En 2016 sucede básicamente lo contrario: el fuerte descenso del déficit en relación al ejercicio anterior debe mucho a la desaparición de los atípicos en el gasto y a una liquidación muy favorable del sistema de financiación autonómica. Otro factor importante es el mantenimiento de la partida de intereses a un nivel artificialmente bajo como resultado de las muy favorables condiciones financieras que el FLA y otros instrumentos de liquidez del Estado han ofrecido en los últimos ejercicios Una vez corregidos todos estos efectos, el saldo presupuestario subyacente del conjunto de las comunidades autónomas registra una leve mejoría tanto en 2015 como en 2016 y una reducción acumulada a lo largo de los dos ejercicios muy inferior a la que se observa en las cifras sin corregir. Esta mejora, además, se debe en parte a una insostenible reducción de los gastos de capital desde niveles ya muy bajos. A la vista de todo esto, el trabajo concluye que la situación de las cuentas autonómicas no ha superado por completo los efectos de la crisis y sigue presentando rasgos preocupantes. El autor destaca que para acomodar la normalización de las partidas de inversión e intereses sin aumentar el

déficit estructural del sector sería necesario un cierto esfuerzo de contención del gasto corriente que seguramente no resultará sencillo en las actuales circunstancias políticas.

OBSERVATORIO CC.AA.

Los presupuestos de 2016 y 2017

Mayo, 2017- Nuevo informe deL Observatorio Fiscal y Financiero de las Comunidades Autónomas elaborado por Manuel Díaz y Carmen Marín. El trabajo analiza los factores responsables del incumplimiento de los presupuestos autonómicos de 2016 y hace una valoración de los presupuestos publicados en 2017.

Durante los últimos años, las CC.AA han cuadrado sobre el papel sus presupuestos con sus objetivos de déficit a base de inflar sus previsiones de ingresos. A posteriori, estas previsiones han quedado muy lejos de cumplirse, provocando a su vez el incumplimiento de los objetivos de déficit. Este patrón se mantuvo durante 2016. El incumplimiento de los presupuestos autonómicos de 2016, elaborados para un objetivo de déficit inicialmente previsto en el 0,3% PIB, se ha debido a una sobrevaloración de ingresos. Las comunidades han cerrado 2016 con un déficit del 0,8% PIB y con unos ingresos 6.100 millones inferiores a los presupuestados. De esta cantidad, más de 2.000 millones de euros se deben a que C. Valenciana y Cataluña incluyeron en su presupuesto un anticipo del Fondo de Competitividad que no se recogía ni en la ley de financiación autonómica ni en los Presupuestos Generales del Estado (PGE) de 2016. Los 4.000 millones restantes se deben a una realización de ingresos inferior a la prevista en el impuesto de transmisiones patrimoniales y actos jurídicos, enajenaciones de inversiones reales y resto de transferencias corrientes y de capital.

Por primera vez en los últimos diez años, la previsión de ingresos recogida en los presupuestos autonómicos de 2017 parece realista. Los ingresos previstos son 6.600 millones superiores a los obtenidos en 2016, de los cuales, las entregas a cuenta y liquidaciones aumentan en 5.400 millones. Por ello, creemos que las comunidades en su conjunto han presentado unos presupuestos realistas y en línea con el cumplimiento del objetivo de déficit del 0,6% del PIB.

Conviene destacar que esta previsión está sujeta al cumplimiento de las entregas a cuenta reflejadas en los PGE de 2017. En el caso de que finalmente no se apruebe el proyecto, las entregas a cuenta de las CC.AA se prorrogarán, lo que podría resultar en un déficit por encima del 1% del PIB. Este hipotético escenario, sin embargo, no supondría una pérdida de recursos para las CC.AA, que percibirían menores entregas a cuenta en 2017 pero una mayor liquidación en 2019.

INFORME

Las cuentas del transporte en España

Junio, 2017- En este trabajo se ha estimado el balance de ingresos y costes del transporte interurbano en España para el último año en que se dispone de información completa (2013). El objetivo es determinar si cada modo soporta sus costes de infraestructura y costes externos de accidentes y medioambientales con los ingresos y contribuciones relevantes.

Con la excepción del transporte marítimo, también se han construido cuentas desagregadas que permiten un examen más detallado. En el caso de la carretera la desagregación se refiere al tipo de vehículo, en ferrocarriles se distingue por tipo de servicio, mientras que en aéreo se diferencia por aeropuertos atendiendo a las rutas con origen/destino en los mismos. La incertidumbre asociada a la estimación de los costes medioambientales ha llevado a incorporar un rango de valores de costes totales que distingue entre costes altos (escenario 1) y costes bajos (escenario 2).

A partir de las cuentas de cada modo es posible obtener las tasas de cobertura de diferentes partidas de costes. Un primer análisis de interés consiste en calcular el ratio entre los ingresos (menos subvenciones a la operación) y los costes de la infraestructura, lo que nos indicaría hasta qué punto lo que pagan los usuarios permite cubrir el coste de la infraestructura (capital y mantenimiento). Tanto la carretera como el modo aéreo cubren sobradamente los costes de infraestructura, lo que no ocurre con el transporte marítimo y el ferrocarril. En este último caso puede observarse cómo las subvenciones a la operación son superiores a lo que pagan los operadores por usar la infraestructura, por lo que el ratio obtenido resulta negativo.

Otro ratio de interés consiste en calcular la tasa de cobertura de los costes totales (costes de infraestructura más costes externos). Los resultados obtenidos indican que en ninguno de los modos los ingresos llegan a compensar los costes de infraestructura, externos de accidentes y medioambientales, aunque las cifras son notablemente distintas entre ellos. A diferencia de lo que ocurría con los costes de infraestructura, la carretera y el modo aéreo no cubren sus costes totales en ninguno de los dos escenarios de costes medioambientales, si bien es cierto que la diferencia entre el escenario más y menos favorable es amplia. Este último ratio no se ha podido estimar para el transporte marítimo debido a la escasez de datos.

CONFERENCIA

La gobernadora del Banco de Israel Karnit Flug en Fedea

Junio, 2017-Karnit Flug, gobernadora del Banco de Israel visito nuestro país invitada por su homólogo el gobernador del Banco de España Luis M. Linde. Durante su estancia la Sra. Flug eligio Fedea para dar una conferencia el día 30 de junio sobre los retos y oportunidades de la economía israelí. Entre otros contamos con la presencia del Excmo. Sr. Daniel Kutner, Embajador de Israel en España y su esposa la Dra. Shirley Kutner.

Con el título de "The Israeli Economy: Current Trends, Strength and Challenges", la Dra. Flug hizo un recorrido por la historia económica reciente del estado de Israel y la comparó con la situación económica española (crecimiento, mercado de trabajo, mercado de la vivienda y comercio internacional).

La gobernadora dio un repaso a las políticas del Banco de Israel. La economía israelí tiene un gran potencial, pero aunque parte de la economía utiliza sus fortalezas y recursos, el crecimiento inclusivo de la economía en su conjunto requiere una política amplia y persistente. Los principales pilares de esta política deberían abordar la desigualdad económica, la falta de regulación y la necesidad de aumentar la inversión y el capital humano.

Despertó especial interés entre los asistentes el análisis sobre las bases que sustentan el pujante sector tecnológico israelí, líder internacional en los rankings de innovación: ocupa la décima posición en la lista Bloomberg y el segundo puesto según el World Economic Forum. Los factores que potencian la innovación de son: (i) la calidad de las universidades, que proveen el capital humano necesario con aptitudes científicas y habilidades técnicas, (ii) colaboración entre universidades e industrias, (iii) apoyo gubernamental para la I+D comercial y (iv) una industria de capital riesgo desarrollada.

Israel también afronta retos no desconocidos para la economía española como la necesidad de mejorar la productividad, la desigualdad o la mejora del sistema educativo. Por último la Sra. Flug habló de las relaciones comerciales entre España e Israel.

WORKSHOP

"Evidencia internacional sobre opciones de Política para la próxima década"

Junio, 2017- En España, el sistema universitario ha sufrido recortes presupuestarios y dada la situación fiscal en el futuro inmediato no es fácil que haya un aumento suficiente de recursos públicos destinados a la universidad.

La calidad del sistema universitario está en riesgo. Esto es muy preocupante porque reducir la adquisición de capital humano, tanto en cantidad como calidad, no es una opción hoy en día en nuestra sociedad. Este workshop se plantea como una oportunidad para reflexionar sobre cómo reformar la financiación del sistema universitario español a la luz de la teoría económica y la evidencia empírica.

El workshop consitió en 3 presentaciones académicas por la mañana: Higher education finance: an overview por Ben Jongbloed (U. Twente), The UK tuition fee and loan system. por Ghazala Azmat (Science Po, Paris) y Simulating a progressive loan system for Spain with real labor market data. por Maia Güell (Edinburgh U. and FEDEA) .

La jornada se clausuró con la mesa redonda "Opciones de política para próxima década" con la participación de Mercedes Esteban (Fundación Sociedad y Educación), Andreu Mas Colell (U. Pompeu Fabra, BGSE), Clara Eugenia Núñez (UNED), y Juan Vázquez (U. Oviedo).

WORKSHOP

La reforma del impuesto sobre sociedades

Julio, 2017- El día 3, en nuestra sede de Madrid se celebró el workshop "La Reforma del Impuesto sobre Sociedades" dentro de las actividades organizadas por la Cátedra Banco Popular-Empresa de Fedea. Una reunión de trabajo en la que Emilio Albi presentó el documento "Criterios para una reforma del Impuesto sobre Sociedades" y Eduardo Sanz Gadea, Salvador Barrios y David López Rodríguez expusieron sus comentarios al mismo. A continuación se celebró un debate abierto sobre la reforma del impuesto entre todos los asistentes.

Para Emilio Albi, el diseño de un nuevo IS, simplificado, estable y eficiente, parte de definir una base imponible amplia, siguiendo criterios BEPS y de la UE. Unas pautas adecuadas se contienen en la propuesta BICIS. Resulta especialmente relevante la inclusión en la base del mecanismo AGI para el incremento del capital y las reservas de las empresas. El tipo nominal de gravamen se situaría, probablemente, más cerca del 20% que del tipo vigente. Los estímulos fiscales deberían limitarse, en esencia, a las actividades de I+D. Hace falta podar el número de Disposiciones Adicionales y Transitorias (aun con pérdida de ingresos) y de regímenes especiales. De esta manera se puede obtener una recaudación razonable del IS y lograr una mejora importante para la economía española.

EVENTO

Fedea se adhiere a la Alianza para la FP Dual

Julio, 2017- El Director de Fedea, Ángel de la Fuente, junto a la Directora de la Fundación Bertelsmann, Clara Bassols, han sellado esta mañana el acuerdo de adhesión de Fedea a la Alianza para la FP Dual.

La Alianza es una red estatal de empresas, centros e instituciones comprometidas con el desarrollo de la FP Dual en España que apuesta por un nuevo sistema de aprendizaje más productivo tanto para los alumnos como para las empresas. La iniciativa está promovida por la Fundación Bertelsmann junto con la Fundación Princesa de Girona, la Cámara de Comercio de España y la CEOE. Así pues, su principal objetivo es mejorar la empleabilidad de los jóvenes españoles al mismo tiempo que las empresas obtienen profesionales con una formación más acorde a sus necesidades.

Actualmente, Fedea colabora en un proyecto de investigación con el fin de evaluar el impacto de la FP Dual en la inserción laboral de los jóvenes en la Comunidad de Madrid. En un futuro próximo se pretende extender dicha evaluación a varias Comunidades Autónomas, empezando por Cataluña. El proyecto, que cuenta con la financiación de la Fundación JP Morgan Chase, refleja el compromiso de la Fundación con la difusión y la mejora del modelo para garantizar que se convierta en una de las puertas principales de entrada al mercado laboral de los jóvenes en España.

En el acto, Ángel de la Fuente, Director de Fedea, ha destacado “la enorme importancia del sistema educativo como ingrediente esencial para el crecimiento económico y dentro de este el papel estratégico de una FP Dual que podría ayudar a resolver una de las carencias tradicionales de nuestro país en materia educativa”.

Por su parte, Clara Bassols, Directora de la Fundación Bertelsmann, ha destacado que “uno de los principales problemas que afectan a la economía española es el alto índice de desempleo juvenil y la escasa competitividad de las empresas. En este contexto, la FP Dual es una oportunidad tanto para los jóvenes como para los empresarios ya que, por una parte, los aprendices pueden adentrarse desde el principio en el mundo laboral y, por otra parte, las empresas pueden crear su propia cantera de profesionales según sus necesidades.

OBSERVATORIO LABORAL

Análisis EPA Segundo Trimestre 2017

Julio, 2017- Este Observatorio laboral destaca la evolución anual del mercado de trabajo en nuestro país. El balance para los últimos 12 meses arroja un aumento en el número de ocupados de 512.300, lo que supone un aumento en términos interanuales del 2,80%. Se acelara la recuperación del empleo con respecto al crecimiento del 2,43% anual que experimentó el empleo en el segundo trimestre del 2016. Por otra parte, el número de personas desempleadas ha caído en los últimos 12 meses en 660.400 personas.

Análisis Regional

Aumenta la proporción de ocupados sobre el total de adultos en el último año a nivel nacional, pasando del 47,5% al 48,7%. Este incremento es homogéneo a lo largo de las diferentes regiones. Baleares continúa siendo la comunidad autónoma con mayor porcentaje de ocupados (58,1%), seguida por Madrid (54,5%) y las regiones del noreste peninsular, que alcanzan el 53% aproximadamente. En el resto de regiones, la proporción de ocupados sobre el total de adultos se sitúan por debajo del 50%.

Las tasas de inactividad muestran un ligero pero preocupante aumento en todas las regiones. A nivel nacional, se produce un aumento del 40,6% a 41,2%. Se aprecian marcadas diferencias noroeste-sureste: Galicia, Castilla y León, Cantabria y País Vasco presentan unas tasas de inactividad superiores al 44%. Por el contrario, el sureste peninsular y ambos archipiélagos presentan tasas de inactividad inferiores al 42%. Baleares es la región con una menor tasa de inactividad – el 34%, seguida de Madrid, con un 37%.

La tasa de paro ha descendido en un año 2,8 puntos. La diferencia norte-sur es muy llamativa. Destaca la caída de 6 puntos de la tasa de paro del Principado de Asturias, seguida de otras regiones, como Andalucía, Aragón y la Rioja, con descensos de hasta 4 puntos.

Cambios en la Composición de Ocupados

Escasas variaciones en la distribución de ocupados por sexo en el último año. La mujer ocupa el 45% de los empleos. En cualquier caso, tras la crisis, se produce un avance en la presencia de la mujer en el empleo con respecto a 2007, donde sólo 41 de cada 100 puestos de trabajo estaban ocupados por mujeres.

La incidencia de los ocupados menores de 25 años aumenta desde el 4,36% hasta el 4,75%. No es un aumento espectacular, pero el dato es positivo. Este aumento es bastante homogéneo por regiones.

El nivel de formación de los ocupados varía enormemente entre unas regiones y otras, con unas tendencias claras: en las regiones del norte tienen mayor peso los tra-

bajadores con estudios superiores, mientras que en el sur destacan los ocupados con bajos niveles formativos. Destacan regiones como País Vasco, Madrid, Navarra y Asturias, donde más de la mitad de los ocupados tienen estudios superiores.

Se observan pocos cambios en la incidencia del sector industrial en el empleo total en el último año. En el total nacional y en numerosas regiones, la incidencia de la industria alcanza la existente antes de la crisis.

En este trimestre la tasa de temporalidad se sitúa en el 26,8%, un punto por encima de la que existía hace un año. Es interesante destacar la fuerte correlación positiva entre la temporalidad y las tasas de paro. La región con mayor temporalidad es Andalucía (35,5%), seguida de Extremadura (34,4%). En el otro extremo se sitúan Madrid, con un 19,7%. Aunque en la mayoría de regiones se produce una tendencia al alza, en regiones como omo Canarias y el País Vasco la temporalidad se ha mantenido en el último año.

Cambios en la Composición de Parados

Se constata un aumento de la presencia de la mujer en el desempleo, alrededor de unos 5 puntos en sólo 12 meses. En regiones como Aragón, Navarra y La Rioja, la mujer representa a más del 60% del total de desempleados.

Atendiendo a la edad de los desempleados, en comunidades como Cataluña, País Vasco y la Comunidad Valenciana, más del 40% del total de desempleados tienen más de 45 años. Este dato es una consecuencia de dos factores: Por una parte, el envejecimiento de las regiones, que afecta a todos los colectivos, y también al de desempleados, y por otra, a la mayor dificultad que afrontan las personas mayores para el acceso a un empleo, lo que provoca que se cronifican en él. Pero esta situación contrasta con la de otras regiones, como Navarra, donde apenas 1 de cada 3 desempleados es mayor de 45 años.

El desempleo de larga duración disminuye en 3 puntos en los últimos 12 meses, pasando del 62% al 59%. Casi todas las regiones mejoran en este sentido. Destacan por su descenso acusado dos regiones – Baleares y Navarra, donde la proporción del desempleo de larga duración pierde 9 puntos porcentuales. En el otro extremo se sitúa Extremadura, donde el desempleo de larga duración de hecho aumenta del 62% al 66%.

Análisis Sectorial – Evolución en Creación y Destrucción de Empleo

En el Total Nacional se han creado más puestos de los que se han destruido ya que la tasa de creación fue da casi 2,5 puntos superior que la de destrucción. Esta situación es muy similar (incluso ligeramente más positiva) que la que encontrábamos el mismo trimestre de 2016.

Sector Servicios: La creación de empleo es mucho mayor que la destrucción, diferencia que ha aumentado en los últimos 12 meses, ya que la tasa de destrucción está prácticamente estancada mientras que la de creación sigue creciendo. Esto produce una creación neta de empleo muy superior a la de hace un año.

Sector Industrial: La rotación de empleo es claramente menor. La creación es superior a la destrucción de empleo pero comparando con 2016 apenas se presentan cambios. Esto parece ser un síntoma de que la recuperación de empleo es similar a la ya observada hace un año.

Construcción: Este sector presenta una enorme volatilidad en el empleo. Se observan altas tasas de creación de empleo en este trimestre, aunque ligeramente inferiores a las observadas en el mismo trimestre de 2016. Se consolida por tanto la recuperación en la creación de empleo en este sector.

Por último, la agricultura parece ser el único sector que no crea empleo. Sin embargo, si lo comparamos con el mismo trimestre del año anterior, la destrucción de empleo se ha estancado ya que la tasa de creación y destrucción son prácticamente iguales.

ESTUDIO

La liquidación de 2015 del sistema de financiación de las comunidades autónomas de régimen común

Agosto, 2017- Nota elaborada por Ángel de la Fuente en la que se analiza la liquidación del sistema de financiación de las comunidades autónomas de régimen común correspondiente a 2015, que ha sido hecha pública recientemente por el Ministerio de Hacienda y Función Pública. En la nota se calcula la financiación definitiva de 2015 a competencias homogéneas e igual esfuerzo fiscal y se introducen algunos ajustes a las cifras oficiales con el fin de hacerlas más comparables entre comunidades. Los datos de 2015 son de especial interés porque este podría ser el año base del nuevo sistema que se ha comenzado a negociar si este se pusiera en marcha en 2018. En la sección final del trabajo se analiza la evolución de los recursos sujetos a liquidación aportados por el sistema durante el período 2015-17 así como las previsiones del Ministerio para 2018.

El Cuadro 1 (página 30) compara los resultados financieros del sistema en 2015 con los de 2014 en términos de financiación efectiva por habitante ajustado, a competencias homogéneas e igual esfuerzo fiscal. Como en años recientes, las variaciones interanuales en las posiciones relativas de las distintas comunidades autónomas han sido generalmente menores y se deben en buena parte a la entrada o salida de algunas de ellas del Fondo de Cooperación. La excepción a esta norma es Canarias, que gana más de cuatro puntos de financiación relativa por habitante ajustado como resultado del cambio acordado en el tratamiento de los Recursos REF. Este acuerdo, recogido en una disposición final de los Presupuestos Generales del Estado para 2017, permite el acceso de esta Comunidad al Fondo de Competitividad aunque minorando en un 57% en 2017 (y en un 30% en 2018) su ganancia neta por esta vía.

Financiación efectiva a competencias homogéneas por habitante ajustado 2015 vs. 2014, media de las CCAA de régimen común = 100

COMUNIDAD AUTÓNOMA	2015	2014	VARIACIÓN
Cantabria	123,4	121,4	2,1
La Rioja	120,8	121,8	-1
Extremadura	114,4	115,1	-0,7
Baleares	108,4	106,9	1,5
Castilla y León	106,8	106,9	-0,1
Aragón	105,4	105,3	0
Asturias	104,8	105,5	-0,7
Galicia	104,6	104,8	-0,3
Canarias	102,9	98,5	4,3
Castilla La Mancha	100,3	100,9	-0,5
Cataluña	98,2	97,6	0,6
Madrid	98	98	0,1
Andalucia	96,5	98,2	-1,7
Murcia	95	95,1	-0,1
Valencia	92,5	92,2	0,3

El volumen total de la financiación definitiva regional experimentó en 2015 un aumento muy significativo, con un crecimiento del 6,9% en relación a 2014. El análisis de los flujos de caja del sistema de financiación revela que esta situación favorable se ha mantenido hasta el año en curso, con tasas de crecimiento de los recursos sujetos a liquidación del 9,5% en 2016 y del 7% en 2017. Para 2018 la previsión de crecimiento de esta variable es del 4%.

ESTUDIO

Financiación autonómica: simulaciones de la propuesta de la Comisión de Expertos

Septiembre, 2017- Trabajo de Ángel de la Fuente en el que se exploran las implicaciones cuantitativas de la propuesta de la Comisión de Expertos (CE) para la revisión del sistema de financiación autonómica bajo distintas hipótesis sobre algunas cuestiones que el informe de la Comisión no concreta y remite a la negociación política. Con el documento se incluye una hoja de Excel que permite simular el sistema bajo cualquier valor de los parámetros que recogen tales hipótesis.

Los resultados financieros del modelo propuesto por la Comisión se simulan en primer lugar bajo un escenario de corte continuista con el modelo actual, tomando como base la liquidación de 2015 del sistema todavía vigente que se ha publicado hace pocas semanas. En este escenario base, que se toma como punto de partida únicamente por conveniencia, se mantienen los pesos actuales de las variables de carácter geográfico en la fórmula de población ajustada, se introduce una partida de costes fijos con una ponderación similar a la que tenía en el sistema anterior al actual y se supone que el volumen de recursos del sistema se mantiene constante excepto por una partida adicional que reflejaría el coste de respetar el statu quo en el año base. Por otra parte, se fija un grado de nivelación en torno al límite inferior que marca el informe de la CE y un tratamiento de los Recursos REF que mantendría a Canarias en una situación similar a la actual.

A continuación se analiza la sensibilidad de los resultados a posibles cambios en cada una de estas variables. En los distintos escenarios analizados, se calcula en primer lugar la financiación que correspondería “por fórmula” a cada comunidad autónoma antes de la compensación por statu quo que impide que alguna comunidad pueda perder recursos en el año base con el cambio del sistema. Seguidamente, se calcula la financiación definitiva en el año base teniendo en cuenta esta compensación. En algunos casos, se simula también la evolución del sistema durante un período de cinco años a partir de su puesta en marcha, manteniendo constante la población ajustada y suponiendo una tasa de crecimiento del 2% anual para todas las partidas de ingreso. Durante este período, la compensación por statu quo se va reduciendo gradualmente hasta desaparecer, en línea con las recomendaciones de la Comisión, y los recursos así liberados se van integrando en el núcleo del sistema. De esta forma, se intenta aproximar los resultados que el modelo tendría una vez alcanzada su madurez con la eliminación de la compensación por statu quo.

EVENTO

Premio Cátedra CaixaBank-Fedea de Sanidad, Dependencia y Pensiones al mejor artículo presentado en las XXXVII Jornadas AES 2017

Septiembre, 2017- Miriam Soto Ruiz de Gordoa ganó el premio al mejor artículo presentado en las XXXVII Jornadas AES por un investigador joven, dotado con 2.000 euros y patrocinado por la Cátedra CaixaBank-Fedea de Sanidad, Dependencia y Pensiones por el artículo "Relevance of clinical judgement and risk stratification in the success of integrated care for multi morbid patients".

El reto de la cronicidad está modificando el modelo de prestación de servicios sanitarios y sociales y el rol que pueden desempeñar sus diferentes agentes para asegurar la sostenibilidad del sistema y mejorar así la atención a los pacientes crónicos. Existe un amplio consenso que esto se debe realizar a través de modelos de atención integrada, ya que se asume que el empoderamiento de los pacientes y la atención proactiva de los profesionales mejoran los resultados funcionales y clínicos. No obstante, debido a la alta prevalencia de patologías crónicas, es inviable la monitorización de todos estos pacientes. Así, la identificación de la población diana juega un papel clave en el éxito de los programas integrados. En el País Vasco se han utilizado dos estrategias de identificación de pacientes pluripatológicos. Por una parte, el departamento puso en marcha una estrategia de estratificación basada en algoritmos matemáticos. Y por otro lado, permitía a los clínicos que incluyeran a aquellos pacientes que ellos consideraban susceptibles de beneficiarse del programa. Se ha demostrado que el programa es efectivo cuando los identifica el médico, independientemente si son captados también a través de la estrategia de estratificación; pero que no ocurre lo mismo cuando son identificados únicamente a través de la estrategia de estratificación. Esto se debe a que los pacientes identificados por la vía de la estratificación están sujetos a mayor riesgo y que, a pesar de aumentar considerablemente la probabilidad de ser atendidos al menos una vez en atención primaria, la intensidad de la intervención disminuye en este grupo. No obstante, la estratificación es de gran importancia porque presumiblemente juega el rol de catalizador.

EVENTO

Presentación del Informe de la OCDE Preventing Ageing Unequally

Octubre, 2017 - La OCDE eligió a Fedea para presentar en España su informe Preventing Ageing Unequally. Este informe, que había llamado la atención de la prensa generalista española en los días anteriores a la presentación, analiza el envejecimiento de la población y la creciente desigualdad que afectaría seriamente a las jóvenes generaciones. El informe fue presentado por Monika Queisser, (Jefa de la División de Políticas Sociales y Consejera Sénior de la OCDE) y Manuel Flores (economista de la División de Políticas Sociales de la OCDE) que basándose en este nuevo informe aportó una visión general y para España de los principales resultados del mismo. Como contrapunto pudimos escuchar la postura del Gobierno de España, representado por Juan Luis Gimeno Chocarro, Director General de Estadísticas y Análisis sociolaboral del Ministerio de Empleo y Seguridad Social. El evento concluyo con una exposición del investigador de Fedea Sergi Jiménez (Universitat Pompeu Fabra) sobre La jubilación flexible en Europa.

OBSERVATORIO LABORAL

Análisis EPA Tercer Trimestre 2017

Octubre, 2017-La Encuesta de Población Activa de este tercer trimestre de 2017 arroja un balance muy positivo en cuanto a aumento de la ocupación – 235.900 personas. El tercer trimestre, que abarca la temporada de verano es normalmente positivo en cuanto al empleo, pero el incremento interanual de 521.700 personas ocupadas nos revela que la tendencia de recuperación del empleo sigue firme y a buen ritmo, al ofrecer un incremento interanual del empleo del 2,8%.

En este observatorio, profundizamos en estos datos coyunturales tratando de analizar la tendencia en cuanto a cómo son los nuevos empleos creados – sector de actividad, tipo de empleo, etc., así como una comparativa regional que nos ayuda a entender las disparidades laborales que existen. Asimismo, se realiza una explotación regional y sectorial de las transiciones laborales hacia el empleo y desde el empleo para aproximar la dimensión de la creación y destrucción de empleo en cada trimestre.

En primer lugar, se observa un ligero incremento en la población de personas adultas de unos 119.000. Al observar su distribución, aumentan tanto los ocupados (en 521.700) como los inactivos (en 186.000) mientras que se produce un fuerte descenso en el número de desempleados (de 589.100). Es un buen dato que el fuerte descenso en el número de desempleados esté siendo en su mayoría absorbido por el empleo y no por la inactividad. Esta es sin duda la mejor noticia que el mercado laboral presenta en este trimestre.

Análisis Regional

La progresión no está siendo homogénea en cuanto a recuperación de la ocupación. Las regiones más dinámicas en cuanto a recuperación de empleo son Navarra, Aragón, Cataluña y Baleares (el eje noreste), junto a Castilla-La Mancha, que encabeza el aumento en la tasa de ocupación con una subida de más de 2 puntos porcentuales. Sin embargo, otras regiones como Galicia, Castilla León o Extremadura muestran cierto estancamiento en la recuperación del empleo. Baleares encabeza la tasa de ocupación, con un 61%. Este resultado tan positivo viene acompañado de una tasa de inactividad muy baja en relación al resto de regiones, como por otra parte cabe esperar. De hecho, a día de hoy, Baleares presenta una tasa de inactividad menor a la que tenía en los momentos pre-crisis – el 32,7%.

Estos cambios en los niveles de ocupación necesariamente se reflejan también en los cambios en las tasas de paro. Las diferencias entre las regiones del norte y del sur son muy apreciables, pero más allá de los niveles, nos interesa destacar la evolución en dichas tasas. En este sentido, Asturias y Aragón destacan por el notable descenso experimentado en sus tasas de desempleo – unos cuatro puntos porcentuales, descenso muy notable para un periodo de tan solo 12 meses. Por otro lado, la región de Baleares merece una mención especial por ser la única región que ha bajado del 10% en su tasa de desempleo.

Ocupados

La composición de los ocupados por sexo se mantiene prácticamente idéntica que hace exactamente un año. Hay medio millón más de ocupados pero curiosamente se mantiene un 55% de ocupados varones. Curiosamente, este dato parece cumplirse en todas las regiones. Casi todas las regiones mantienen proporciones de mujeres MUY similares.

Algo similar ocurre con la distribución de ocupados por edad. Los cambios son prácticamente insignificantes en cuanto a la distribución de ocupados por edad, quizá un ligero (y prometedor) ascenso de la presencia de jóvenes menores de 25 años en

el empleo. En cuanto a la presencia de jóvenes en el empleo, se muestran disparidades regionales. Se observa un aumento por encima de la media en Andalucía, Murcia, Canarias y Baleares, destacando ésta última por la mayor presencia de jóvenes en el empleo – el 7,21% del total. Claramente esa mayor presencia está muy relacionada con el auge del turismo que se traduce en gran cantidad de empleos en hostelería, y que en su mayor parte son absorbidos por la población joven. En otras regiones, como Asturias o Cantabria, la presencia de los jóvenes en el empleo es casi testimonial, no alcanzando el 4%.

La industria, a nivel nacional, va recuperando presencia en el empleo. La recuperación es pequeña, similar a la observada en el sector de la construcción, y todavía queda cierto recorrido (2 puntos porcentuales) si comparamos la presencia actual de la industria en el empleo con la que existía en 2007. Las regiones del sur, las islas y Madrid destacan por la baja presencia de la industria, mientras que La Rioja, el País Vasco y sobre todo Navarra, se muestran como regiones altamente industrializadas, a niveles similares e incluso superiores a los de Alemania en cuanto a incidencia de la industria en el empleo. Navarra destaca en este aspecto no sólo por ser la región más industrializada, sino también porque en estos últimos doce meses la recuperación del empleo en la industria ha sido espectacular. Al contrario, la incidencia del sector servicios predomina en Madrid, Baleares y Canarias, con unas tasas de participación en este sector superiores al 84% y muy similares a las del mismo trimestre de 2016.

La temporalidad sigue su ascenso, si bien es cierto que dicho aumento es más bien pequeño, a medida que el empleo se recupera. En cuanto a su disparidad regional, destaca, al igual que en la tasa de desempleo, la diferencia entre el eje norte y el eje sur. Dentro del eje sur, Extremadura destaca por su altísima temporalidad en el empleo y por su evolución alcista. Actualmente, casi 40 de cada 100 empleos en Extremadura son temporales, y la incidencia de la temporalidad ha aumentado en 5 puntos porcentuales en los últimos 12 meses. En el otro extremo si sitúan La Rioja, Navarra, el País Vasco, que además de tener tasas de temporalidad por debajo de la media nacional, presentan una evolución descendente de la misma. Este dato posiblemente está muy relacionado con la evolución favorable del sector industrial en estas regiones, pues los empleos asociados a la industria están asociados a mayor estabilidad.

Parados

El dato más importante a destacar en la evolución del desempleo en estos últimos 12 meses es la disminución de la duración del mismo. Si bien hace 12 meses el desempleo de larga duración afectaba a 61 de cada 100 desempleados, esta proporción ha caído al 56%. Esto nos indica que una cantidad significativa de desempleados de larga duración están encontrando acomodo laboral, lo cual es altamente positivo. Al obser-

var las disparidades regionales en la evolución del desempleo de larga duración (DLD), se muestra sin duda un panorama más favorable en términos generales. Como ya es habitual, Baleares destaca por tener la menor incidencia de DLD de todas las regiones españolas (un 45%), seguido de Navarra (48%) y Murcia (50%). Todas las regiones mejoran en este parámetro, aunque el País Vasco, si bien también mejora en este aspecto, queda relegado a la región en la que el desempleo de larga duración tiene mayor incidencia (un 62%). La caída del paro de larga duración es especialmente llamativa en la Comunidad Valenciana, de casi 10 puntos porcentuales. Una caída también destacable la encontramos en Aragón, Principado de Asturias y Canarias, de alrededor de 8 puntos.

Transiciones laborales: Una perspectiva sectorial

Se observa una creación neta de empleo en el sector servicios, así como en el sector de la construcción de 1,3 puntos, muy similar a la del tercer trimestre de 2016. Sin embargo, la volatilidad es mucho mayor en el primero, con unas tasas de creación y destrucción mucho mayores.

El sector de la Construcción, por el contrario, arroja cifras de destrucción neta de empleo, con una volatilidad similar a la del sector servicios. Otro dato a destacar es que al comparar las transiciones de este trimestre con las de hace exactamente un año, la creación neta de empleo es notablemente inferior.

Destacados regionales

- Asturias, a la cabeza en número de inactivos: casi la mitad de sus mayores de 16 años lo son.
- Castilla-La Mancha, la región con más disparidad de género entre sus ocupados: 6 hombres por cada 4 mujeres.
- En Murcia y Extremadura el sector agrícola tiene una notable incidencia que, además, ha aumentado en el último año.
- En la Comunidad Valenciana destaca el uso de la jornada parcial, el 18% de sus asalariados tienen un contrato de este tipo
- Principado de Asturias: única comunidad donde la tasa de paro femenina es menor que la masculina.
- Al contrario que en el resto de CCAA, en Cantabria la tasa de paro juvenil asciende en 5 puntos porcentuales.
- Destaca una caída de los desempleados con estudios primarios en Aragón, hace un año éstos suponían el 17% y actualmente no alcanzan el 9%.
- Asturias tiene los desempleados mejor formados, el 39,5% tienen estudios superiores, 4,5 puntos más que el mismo trimestre del año anterior.

DATOS

Series largas de algunos agregados económicos y demográficos regionales: Actualización de RegData hasta 2016

Noviembre, 2017- FEDEA publica una actualización de RegData, una base de datos que recoge los principales agregados económicos y demográficos de las regiones españolas durante las últimas seis décadas. En su mayoría, las series comienzan en 1950 o 1955 y se extienden hasta 2016. En años recientes, la información que ofrece RegData coincide con las últimas series oficiales que publica el INE. Estas series se enlazan con series oficiales anteriores y con otras fuentes con el fin de obtener series enlazadas homogéneas que se extienden hacia atrás tanto como ha sido posible.

El módulo central de RegData contiene datos de renta, precios, empleo y paro y rentas del trabajo. Se incluyen datos de PIB y VAB a precios corrientes y constantes de 2010 y a precios medios del período 1955-2016. El empleo total y asalariado se mide en personas, puestos de trabajo, horas y puestos de trabajo equivalentes a jornada completa. Las dos últimas variables comienzan en 1977 y 1981 respectivamente por falta de la información necesaria para construirlas en años anteriores. Finalmente, se ofrecen datos de remuneración de asalariados y salarios medios así como una serie de rentas totales del trabajo que se aproximan imputando a cada trabajador no asalariado unas rentas salariales iguales a la remuneración media percibida por los asalariados de su misma región y sector.

En el módulo demográfico se ofrecen datos de población residente y su desglose por grupos de edad, nacimientos, defunciones y saldos migratorios. También se construye una serie de población residente corregida por migraciones no declaradas que intenta aproximar la población que realmente reside de forma habitual en cada territorio.

Esta información se incorporará próximamente a la aplicación de España en Cifras, disponible en: http://www.fedea.net/beta/datos/

EVENTO

Jornada sobre la reforma de la financiación local

Noviembre, 2017- A principios de año, durante el Encuentro de Presidentes del 17 de enero, se acuerda abordar la reforma de la financiación local. El 10 de febrero de 2017 el Gobierno de España, mediante Acuerdo de Consejo de Ministros, constituyó una comisión de expertos sobre la revisión del modelo de financiación local. Su encargo era claro: realizar los "análisis que sean necesarios para la formulación posterior de un nuevo modelo de financiación local que se fundamente en los principios de solidaridad, suficiencia, equidad, transparencia, corresponsabilidad fiscal y garantía de acceso de los ciudadanos a los servicios públicos básicos de prestación obligatoria. Los trabajos se referirán al Sistema de Financiación Local, contemplando de forma integral aspectos financieros, tributarios y presupuestarios, contenidos en el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales".

El informe, en el que participó el director ejecutivo de Fedea, se realizó en seis meses y se presentó en julio de este año. Debido a la fecha de entrega del informe, el protagonismo de la financiación autonómica en el debate público y la coyuntura política actual, no ha logrado el impacto que merece a pesar de tratar un tema tan importante y cercano al ciudadano como la financiación local.

Para incentivar el debate y dar publicidad al informe, Fedea organizó una jornada sobre la reforma de la financiación local el pasado 23 de noviembre, que fue abierta por Belén Navarro, Secretaria General de Financiación Autonómica y Local del Ministerio de Hacienda y Función Pública y contó con la asistencia de prácticamente la mitad de los miembros de la comisión de expertos, académicos, prepresentantes políticos y gestores públicos.

En la primera sesión se presento lo fundamental del informe. En la segunda sesión pedimos a los asistentes sus impresiones y reacciones a las conclusiones de la comisión de expertos.

EVENTO

Charla de Paula Stephan en Fedea

Noviembre, 2017-En colaboración con el Instituto de Políticas y Bienes Públicos del CSIC y con al apoyo de la Unión Europea a través del Fondo Social Europeo y la Comunidad de Madrid, Paula Stephan dió una charla en la sede de Fedea sobre su trabajo The Bias Against Novelty: A Cautionary Tale for Users of Bibliometrics Indicators.

La investigación que se adentra en aguas no exploradas con anterioridad tiene un alto potencial de mayor impacto, pero también conlleva una mayor incertidumbre sobre el mismo. Se suele decir de estas investigaciones que tienen un enfoque novedoso. "The Bias Against Novelty: A Cautionary Tale for Users of Bibliometric Indicators" examina la relación compleja entre la búsqueda de un enfoque novedoso y el impacto de la investigación.

INFORME

Observatorio Fiscal y Financiero de las CC.AA.

Noviembre, 2017-Publicación del nuevo número de su Observatorio Fiscal y Financiero de las Comunidades Autónomas (CC.AA.) que ha sido elaborado por Ignacio Conde, Manuel Díaz, Carmen Marín y Juan Rubio. En la primera parte del informe se analizan las cuentas autonómicas correspondientes a los primeros siete meses de 2017 a partir de los datos de ejecución presupuestaria que publica el Ministerio de Hacienda y Función Pública, en los que se introducen ciertas correcciones. En la segunda parte, se realiza una proyección del saldo en Contabilidad Nacional (CN) del cierre de 2017 bajo el supuesto de que las CC.AA. se comportan en términos fiscales durante el resto del año de la misma forma en que lo hicieron durante la parte final de 2016. Esta proyección incluye dos salvedades: el aumento de las entregas a cuenta recogido en los PGE y el aumento del gasto observado durante los siete primeros meses de 2017.

Los principales resultados del trabajo son los siguientes:

- Las comunidades autónomas presentaron hasta julio 2017 un saldo presupuestario corregido de los efectos de las liquidaciones 2008 y 2009 y de la cuenta 413 del 0,16% del PIB, siendo el superávit de julio 2016 del 0,28%. Este ligero empeoramiento del saldo se debe a un crecimiento de los gastos presupuestarios (4,5%) superior al experimentado por los ingresos presupuestarios (2,7%).
- Los ingresos se han visto afectados por la prórroga de los PGE de 2016 durante los primeros seis meses del año. Con la aprobación de los PGE de 2017 en el mes de junio, las entregas a cuenta se han revisado al alza para la segunda parte del

año, lo que supondrá un aumento considerable de los ingresos. El aumento de los recursos del Sistema de Financiación previsto en los PGE de 2017 es del 7% (6.500 millones) para todo el año.

- Hasta julio 2017, las CC.AA. presentan un aumento del gasto no financiero (presupuestario) en términos homogéneos por encima de lo permitido por la regla del gasto (crece un 4,5% cuando la regla de gasto fija un tope del 2,1% para 2017).
- Las CC.AA. han presentado hasta julio 2017 un saldo de CN corregido de anticipos prácticamente en equilibrio (0,0%). El saldo es muy similar al registrado en el mismo periodo de 2016 (-0,1%). Para llegar al saldo en términos de CN hay que añadir los ajustes de CN al saldo presupuesario. Estos ajustes, que generalmente aumentan el déficit, han sido hasta julio de 2017 unos 2.000 millones de euros inferiores a los registrados hasta julio de 2016. Esto explica que a pesar del empeoramiento del saldo observado en términos presupuestarios, éste se mantenga prácticamente invariante en términos de CN.
- Según nuestras proyecciones de déficit para 2017, las CC.AA. están en condiciones de cumplir con el objetivo de déficit de 2017 del 0,6% del PIB. La proyección de ingresos a cierre de 2017 es un 4,6% superior que el valor de cierre de 2016. Los gastos proyectados a final de año son un 2,9% superiores a los del año pasado una vez se incorporan los ajustes a CN.
- Al igual que ocurría en anteriores informes, hay una elevada heterogeneidad según las comunidades consideradas. Todas las comunidades cumplen con su objetivo de déficit con la excepción de Castilla-La Mancha (-0,7%), Extremadura (-0,8%), la Comunidad Valenciana (-1,2%) y Murcia (-1,5%).

Conclusión

Como conclusión, creemos que las CC.AA. en su conjunto cumplirán con el objetivo de déficit del 0,6% del PIB previsto para 2017. Sin embargo, resulta preocupante observar que se prevé que el gasto presupuestario homogéneo crezca a un ritmo del 4,5%, muy superior al límite que establece la regla de gasto, lo que puede poner en peligro la consolidación fiscal de los ejercicios siguientes. Pese a ello, es previsible que el objetivo agregado de déficit se cumpla por la conjunción de varias circunstancias favorables: i) el objetivo de déficit solo se ha reducido en una décima, del 0,7% del PIB en 2016 al 0,6% del PIB en 2017; ii) los ingresos de las CC.AA procedentes del sistema de financiación autonómica crecen a buen ritmo, aportando unos ingresos adicionales de casi el 0,6% del PIB en 2017 y iii) el favorable comportamiento de los (poco transparentes) ajustes a Contabilidad Nacional modera el crecimiento de los gastos autonómicos medidos con este criterio.

DOCUMENTO

Notas sobre el proyecto de nueva ley del cupo

Noviembre, 2017-Fedea publica dentro de su Observatorio de las CCAA una nota elaborada por Ángel de la Fuente sobre el proyecto de nueva ley del cupo que se está tramitando actualmente en el Congreso. Esta ley cuantifica la aportación de las haciendas forales vascas al Estado en el año base del quinquenio 2017-21 y fija los parámetros para el reparto de la recaudación del IVA entre ambas administraciones en base al consumo.

El proyecto de nueva Ley del Cupo no introduce novedades en lo esencial con respecto a su antecesora inmediata, promulgada en 2007 y prorrogada hasta el momento actual por falta de acuerdo. El texto mantiene los mismos coeficientes técnicos para el ajuste a consumo del IVA que se han usado desde hace décadas, perpetuando por lo tanto el problema existente con este ajuste en perjuicio del Estado, y revisa el déficit estatal y la valoración de las competencias estatales no asumidas por las instituciones vascas partiendo de los Presupuestos Generales del Estado de 2017, lo que se traduce en una reducción del cupo líquido a pagar en el año base de 265 millones de euros.

Esta cantidad, sin embargo, es el efecto neto de una serie de cambios con efectos muy dispares. Destaca en primer lugar el considerable incremento en la valoración de las cargas no asumidas, esto es, de los servicios comunes que el Estado presta también a las comunidades forales. Esta valoración se incrementa desde el 26,2% del gasto primario del Estado en 2007 hasta el 42,3% en 2017 sin que haya habido grandes cambios durante el período ni en el reparto de competencias ni en el patrón de gasto estatal. Esta revisión al alza de la valoración de las competencias no asumidas, aunque todavía insuficiente, ha de valorarse positivamente como un paso en la dirección correcta pues ayuda a acercar la base del cupo al coste real de los servicios comunes que el Estado continúa prestando en y para todo el país.

Otras cosas iguales, el cambio en la valoración de los servicios comunes habría exigido un aumento del cupo de más de 1.800 millones anuales. Sin embargo, otras cosas no han sido iguales. Un cambio importante ha sido el fuerte deterioro del saldo

presupuestario del Estado, que ha pasado de disfrutar de un superávit primario en 2007 de unos 8.400 millones de euros a registrar un déficit de más de 20.000 millones. Esta situación afecta al importe del cupo porque el déficit se resta de su base de cálculo para evitar un doble cargo a las haciendas vascas: primero por su parte del gasto estatal relevante en el momento de producirse éste y después por los intereses y vencimientos de la deuda generada por haberse financiado parte de tal gasto con déficit. El incremento de esta corrección compensa casi exactamente el aumento en la valoración de las cargas no asumidas, dejando el cupo corregido por déficit prácticamente igual en ambos años. Por tanto, la reducción del cupo líquido a pagar proviene exclusivamente de una serie de ajustes adicionales que deducen del cupo la parte que corresponde al País Vasco de ciertos ingresos del Estado que éste recauda directamente en su integridad los llamados "ingresos no concertados", que han aumentado significativamente desde 2007.

El trabajo concluye con algunas reflexiones sobre el diseño del cupo en su configuración actual y con algunas propuestas para su revisión.

INFORME

Los mecanismos adicionales de financiación: subvenciones a los intereses y efectos sobre la financiación efectiva de las CCAA.

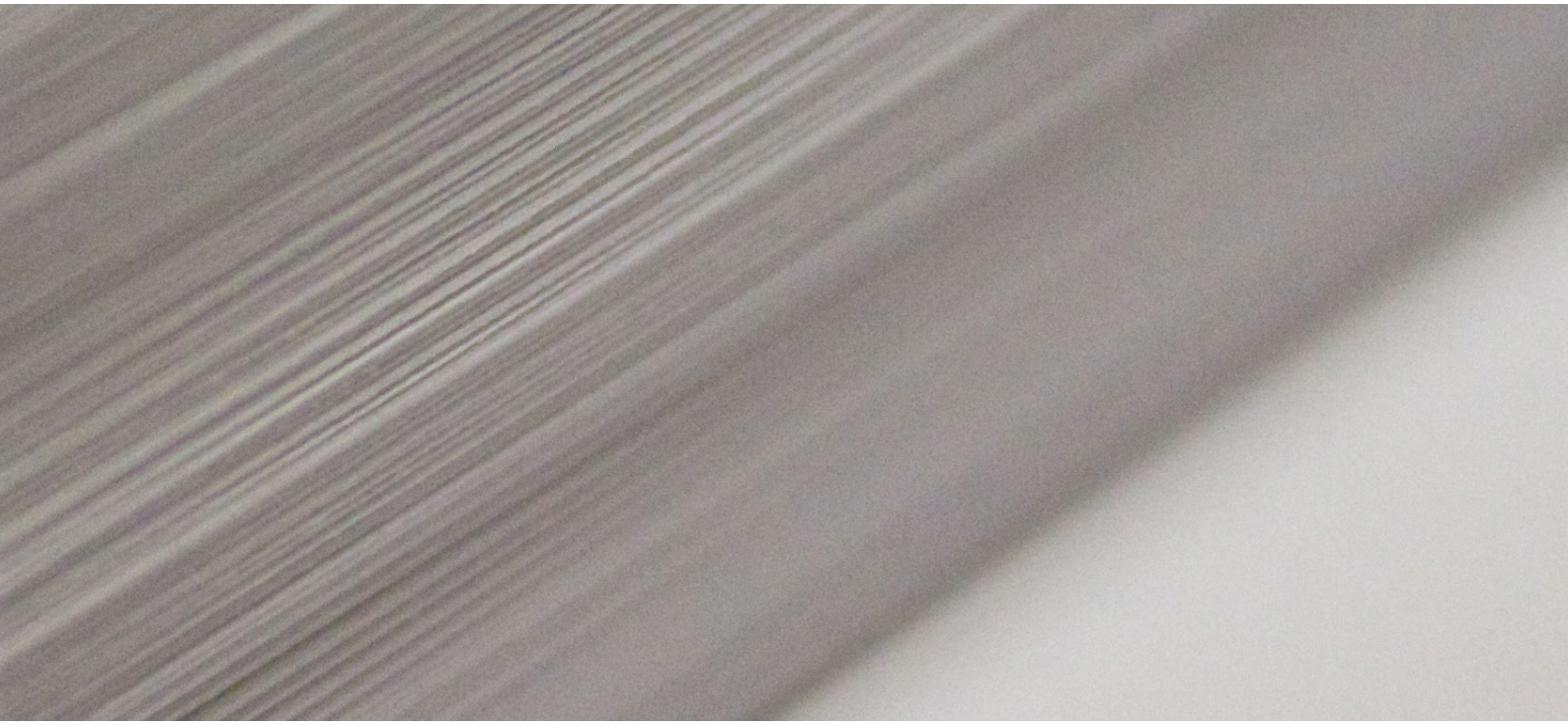
Diciembre, 2017- Fedea publica dentro de su Observatorio de las Comunidades Autónomas, una nota elaborada por Ángel de la Fuente en la que se describen brevemente los tres principales mecanismos de liquidez destinados a las comunidades autónomas, los llamados mecanismos adicionales de financiación, se estima su componente de subvención a los intereses de la deuda autonómica y se cuantifica su impacto sobre la financiación efectiva de las comunidades autónomas.

Durante la reciente crisis, las CCAA se han encontrado con dificultades para acceder a los mercados de crédito con el fin de financiar sus vencimientos de deuda o sus déficits actuales y han recurrido a aplazar los pagos a sus proveedores, trasladando así sus problemas de liquidez a numerosas empresas. Ante esta situación, el Gobierno Central ha actuado como prestamista de última instancia, facilitando a las CCAA liquidez en condiciones muy ventajosas a través del Fondo de Liquidez Autonómico (FLA), el mecanismo extraordinario de financiación para el pago a proveedores (MPP) y, más recientemente, el Fondo de Financiación a Comunidades Autónomas (FFCCAA).

El MHFP calcula los ahorros de intereses para las CCAA generados por los mecanismos adicionales de financiación a partir de la diferencia entre los tipos estimados de interés de mercado a los que podrían haber accedido las CCAA y los realmente aplicados por dichos mecanismos, suponiendo que las condiciones iniciales de tales préstamos se

mantienen constantes durante toda su vida. En la presente nota, el cálculo se realiza bajo hipótesis más conservadoras, partiendo del supuesto de que los tipos de estos préstamos hipotéticos se habrían ido reduciendo con el paso del tiempo, bien porque las CCAA los habrían renegociado para aprovechar la mejoría de las condiciones de mercado, o bien porque éstas podrían haber recurrido directamente a préstamos a tipo variable que habrían mostrado una tendencia descendente durante el período analizado.

Este ajusta a la baja reduce en aproximadamente un tercio el valor estimado de los ahorros totales de intereses para las CCAA ligados a los mecanismos adicionales de financiación. Pero aún con esta corrección, sigue existiendo una importante subvención estatal por un importe acumulado de más de 15.000 millones de euros que convendría tener en cuenta a la hora de valorar la financiación relativa y total de las distintas comunidades autónomas. De acuerdo con las estimaciones de de la Fuente, el impacto de las subvenciones a los intereses es significativo aunque no dramático. Su importe total representa entre el 1% y el 5% de la financiación a competencias homogéneas proporcionada por el sistema de financiación autonómica. Con datos de 2015, Valencia y Cataluña ganan más de 5 puntos de financiación relativa con las bonificaciones a los intereses mientras que Madrid, Galicia, Castilla y León, Aragón, Extremadura y la Rioja pierden una cantidad parecida. Con esta corrección, Madrid y Andalucía pasan a ser las comunidades peor financiadas mientras que Cataluña se sitúa por encima de la media y Valencia se acerca a esta referencia.



publicaciones
Entre el 1 de enero y el 31 de diciembre

Economía de la Empresa y Organización Industrial

La Innovación y la I+D españolas en 2015. Una visión basada en las estadísticas del INE de 2016

Enero 2017 | Estudios de Economía Española 2017-01

Mulet Meliá, Juan

En este trabajo se analiza críticamente la política española de promoción de la innovación empresarial, se compara con la experiencia de otros países y se avanzan algunas propuestas para su reforma.

¿Qué política de innovación para España? Un debate

Febrero 2017 | Fedea Policy Paper 2017-05

Fariñas, José Carlos / Huergo, Elena

En esta nota se resumen la discusión y las conclusiones de una jornada sobre la política de fomento de la innovación empresarial en España que se celebró en Fedea en julio de 2016 y que reunió a empresarios, gestores públicos y académicos. El debate partió de un diagnóstico de Juan Mulet en el que se señala que es urgente emprender una nueva etapa que persiga como objetivo específico el impulso de la innovación empresarial, sin interrumpir la política científica. La jornada permitió tratar un conjunto amplio de cuestiones que están en el centro del debate sobre la política de innovación: la desconexión existente entre la política de fomento de la I+D empresarial y la política de innovación, la necesidad de rediseñar el esquema de incentivos fiscales a la innovación empresarial, la conveniencia de evaluar la política de innovación de manera permanente, la necesidad de que haya agencias públicas encargadas del acompañamiento tecnológico a las empresas que desarrollan sus proyectos, así como otras cuestiones.

Economía Regional y Urbana

Expansionary zoning and the strategic behavior of local governments. Evidence from Spain

Febrero 2017 | Estudios de Economía Española 2017-05

Hortas-Rico, Miriam / Gómez-Antonio, Miguel

This paper analyzes the extent to which local land supply is the result of strategic interaction among local governments. In a setting of limited tax instruments to raise revenues and interjurisdictional competition for mobile residents, municipal authorities are provided with the economic incentives to convert land from rural to urban uses, hence promoting urban growth. Using data on Spanish municipalities from 2003 to 2011, we report evidence in support of this hypothesis. The results suggest that local incumbents do not make policy decisions in isolation: reaction functions arise because the mobile tax base reacts to the regulatory measures that modify land uses in the municipality, leading to an inneficient excess of land devoted to urban development.

Series enlazadas de algunos agregados económicos regionales, 1955-2014. Parte I: Metodología, VAB, PIB y puestos de trabajo. RegData_55-14, Versión 5.0-parte I

Abril 2017 | Estudios de Economía Española 2017-08

de la Fuente, Ángel

En este trabajo se construyen series “homogéneas” anuales de VAB y PIB a precios corrientes y constantes y de puestos de trabajo para las regiones españolas durante el periodo 1955-2014. Estas series se obtienen enlazando la Contabilidad Regional del INE con las series elaboradas por Julio Alcalde y colaboradores para la Fundación BBVA. El “punto de corte” en el que se abandona esta última fuente en favor de la anterior como referencia para la construcción de la serie larga enlazada se determina utilizando un procedimiento que permite estimar cuál de las dos series disponibles generará un estimador con menor error cuadrático medio cuando se utiliza como variable dependiente en una regresión sobre una variable independiente arbitraria. La discrepancia entre ambas series que aflora en el momento del enlace se reparte entre los niveles iniciales y las tasas de crecimiento de la serie más antigua utilizando, en la medida de lo posible, estimaciones externas del valor de las variables de interés a comienzos del período muestral.

Series enlazadas de algunos agregados económicos regionales, 1955-2014. Parte II: Otras variables de empleo, rentas del trabajo y paro RegData_55-14, Versión 5.0-parte II

Septiembre 2017 | Estudios de Economía Española 2017-21

de la Fuente, Ángel

En este trabajo se simulan los resultados a competencias homogéneas del modelo propuesto por la Comisión de Expertos para la revisión del sistema de financiación de régimen común. Los cálculos se realizan en primer lugar bajo un escenario de corte continuista con el modelo actual para analizar seguidamente la sensibilidad de los resultados a posibles cambios en los valores de los parámetros que el informe de la Comisión no concreta y remite a la negociación política. Se incluye una hoja de Excel que permite simular el sistema bajo cualquier valor de estos parámetros.

Series largas de algunos agregados económicos y demográficos regionales: Actualización de RegData hasta 2016

Noviembre 2017 | Estudios de Economía Española 2017-26

de la Fuente, Ángel

En esta nota se describe brevemente la última actualización de RegData, una base de datos que recoge los principales agregados económicos y demográficos de las regiones españolas durante las últimas seis décadas..

Educación

Un análisis de modelos para financiar la educación terciaria: descripción y evaluación de impacto

Junio 2017 | Documento de Trabajo 2017-09

Anghel, Brindusa / Cabrales, Antonio / Güell, Maia / Viola, Analía

El objetivo de este estudio es mostrar las disyuntivas generadas por la financiación universitaria y las recomendaciones de la ciencia económica para resolver este problema a la luz de la evidencia disponible sobre los efectos de estas políticas.

Hacienda Autonómica

La financiación regional en Alemania y en España: Una perspectiva comparada

Enero 2017 | Fedea Policy Paper 2017-01

de la Fuente, Ángel

En la presente nota se ofrece una comparación entre los sistemas de financiación regional alemán y español y sus resultados financieros. El trabajo busca extraer del análisis de la experiencia de ambos países algunas lecciones que puedan resultar de utilidad para mejorar sus respectivos sistemas.

El cálculo de las necesidades de gasto regionales: notas para la discusión

Marzo 2017 | Fedea Policy Paper 2017-06

de la Fuente, Ángel

Con el ánimo de estimular la discusión informada de cara a la próxima reforma del sistema de financiación regional, en este trabajo se repasa el procedimiento de cálculo de las necesidades de gasto que se utiliza en el mismo y se discuten posibles mejoras de la metodología actual. Los cambios contemplados incluyen ligar las ponderaciones de las variables de reparto al patrón observado de gasto autonómico, la inclusión de nuevos indicadores de necesidades no recogidos en el modelo actual, el desdoblamiento de otros ya existentes y la introducción de correcciones por niveles regionales de precios y de renta. Tras descartar algunas de estas posibilidades o condicionar su adopción a la realización de trabajos previos, el estudio concluye con una propuesta para la modificación inmediata de la actual fórmula de reparto y una cuantificación de sus implicaciones para las necesidades de gasto por habitante de las distintas comunidades autónomas elaborada con datos de 2013.

Las finanzas autonómicas en 2016 y entre 2003 y 2016

Mayo 2017 | Estudios de Economía Española 2017-10

de la Fuente, Ángel

En este informe se analiza la evolución de los ingresos y gastos autonómicos y el saldo presupuestario del sector desde 2003 hasta el presente. En la primera parte del trabajo se presta especial atención al comportamiento del gasto por habitante a precios constantes. Seguidamente se analizan en cierto detalle las cuentas de los últimos ejercicios, destacando el efecto que sobre ellas han tenido algunos factores

atípicos. El análisis sugiere que las cuentas regionales todavía no han superado por completo los efectos de la crisis y continúan presentando factores significativos de vulnerabilidad. En particular, la mejora de los saldos presupuestarios registrada en los últimos ejercicios proviene en buena parte de la caída de las partidas de inversión desde niveles que ya eran insosteniblemente bajos, así como de una importante reducción del gasto en intereses que ha sido posible gracias a las muy favorables condiciones financieras que en estos años han ofrecido el FLA y los demás mecanismos estatales de liquidez.

Análisis de los Presupuestos de las CC.AA: cumplimiento 2016 y valoración 2017

Mayo 2017 | Estudios de Economía Española 2017-12

Díaz, Manuel / Marín, Carmen

Este trabajo analiza los factores responsables del incumplimiento de los presupuestos autonómicos de 2016 y hace una valoración de los presupuestos publicados en 2017. La sobrevaloración de la previsión de ingresos por parte las CCAA ha sido el factor determinante del incumplimiento de los presupuestos de 2016. Los presupuestos de 2017 no presentan una sobrevaloración de la partida de ingresos. Sin embargo, estos ingresos dependen del cumplimiento de las entregas a cuenta reflejadas en los Presupuestos Generales de 2017 pendientes de aprobación.

La liquidación de 2015 del sistema de financiación de las comunidades autónomas de régimen común

Agosto 2017 | Estudios de Economía Española 2017-17

de la Fuente, Ángel

En esta nota se analiza la liquidación del sistema financiación de las comunidades autónomas de régimen común correspondiente a 2015, que ha sido hecha pública recientemente por el Ministerio de Hacienda y Función Pública. Con los datos que se aportan en este documento, se calcula la financiación definitiva a competencias homogéneas de 2015, introduciéndose también algunos ajustes a las cifras oficiales con el fin de hacerlas más comparables entre comunidades. Finalmente, se analiza la evolución de los recursos sujetos a liquidación aportados por el sistema entre 2015 y 2017 y las previsiones del Ministerio para 2018.

La evolución de la financiación de las comunidades autónomas de régimen común, 2002-2015

Agosto 2017 | Estudios de Economía Española 2017-18

de la Fuente, Ángel

En este trabajo se construyen series homogeneizadas de financiación regional a competencias homogéneas e igual esfuerzo fiscal desde 2002 hasta 2015, así como series complementarias de financiación por caja y financiación destinada a competencias singulares. También se recopilan otros agregados de interés que pueden servir para relativizar la financiación autonómica, incluyendo la población ajustada regional. Estas series se utilizan para ilustrar algunos rasgos de interés de la evolución de la financiación agregada regional y de la posición relativa de las distintas comunidades autónomas en términos de financiación por unidad de necesidad.

Simulaciones del modelo propuesto por la Comisión de Expertos para la revisión del sistema de financiación de las comunidades autónomas de régimen común

Septiembre 2017 | Estudios de Economía Española 2017-19

de la Fuente, Ángel

En el presente trabajo se simulan los resultados a competencias homogéneas del modelo propuesto por la Comisión de Expertos para la revisión del sistema de financiación de régimen común. Los cálculos se realizan en primer lugar bajo un escenario de corte continuista con el modelo actual para analizar seguidamente la sensibilidad de los resultados a posibles cambios en los valores de los parámetros que el informe de la Comisión no concreta y remite a la negociación política. Se incluye una hoja de Excel que permite simular el sistema bajo cualquier valor de estos parámetros.

¿Qué nos dicen las Cuentas Territorializadas? Algunas reflexiones con cinco años de datos

Septiembre 2017 | Estudios de Economía Española 2017-20

de la Fuente, Ángel

En esta nota se resume muy brevemente la metodología del nuevo Sistema de Cuentas Públicas Territorializadas (SCPT), se analizan los resultados correspondientes a los ejercicios 2005 y 2011-14 y se comentan algunas de sus implicaciones. Un resultado central del análisis es que lo que podríamos denominar el componente de los saldos fiscales regionales que resulta potencialmente preocupante desde la

óptica de la equidad territorial es relativamente reducido. Los saldos generados por partidas presupuestarias cuya distribución podría ser cuestionable desde esta perspectiva se sitúa en torno a los 11.000 millones de euros, o un 1% del PIB nacional. Los posibles problemas parecen ser, por tanto, de una magnitud manejable.

Observatorio Fiscal y Financiero de las CC.AA.

Noviembre 2017 | Estudios de Economía Española 2017-27

Conde-Ruiz, J. Ignacio / Díaz Mendoza, Manuel / Marín, Carmen / Rubio-Ramírez, Juan

En este informe analizaremos la evolución reciente de las finanzas de las Comunidades Autónomas (CC.AA). En primer lugar, realizaremos un análisis sobre los datos de ejecución presupuestaria (MHFP, 2017a) tanto por el lado de los ingresos como de los gastos en lo que llevamos del año 2017. Después, comentaremos el saldo en términos de Contabilidad Nacional (CN) (IGAE, 2017a) y también analizaremos los ajustes de CN para pasar del saldo presupuestario al saldo en términos de CN. Para completar nuestro análisis realizaremos una proyección del saldo en CN de cierre para el año 2017.

Notas sobre el proyecto de nueva ley del cupo

Noviembre 2017 | Fedea Policy Paper 2017-14

de la Fuente, Ángel

Nota sobre el proyecto de nueva ley del cupo que se está tramitando actualmente en el Congreso. Esta ley cuantifica la aportación de las haciendas forales vascas al Estado en el año base del quinquenio 2017-21 y fija los parámetros para el reparto de la recaudación del IVA entre ambas administraciones en base al consumo.

Los mecanismos adicionales de financiación: cantidades desembolsadas, subvenciones a los intereses y efectos sobre la financiación efectiva de las CCAA

Diciembre 2017 | Estudios de Economía Española 2017-29

de la Fuente, Ángel

En esta nota se describen brevemente los tres principales mecanismos de liquidez destinados a las comunidades autónomas, se estima su componente de subvención y se cuantifica su impacto sobre la financiación efectiva de las mismas.

.

Hacienda Pública y Distribución de la Renta

Los Ingresos Públicos en España

Enero 2017 | Fedea Policy Paper 2017-02

Conde-Ruiz, J. Ignacio / Díaz, Manuel / Marín, Carmen / Rubio-Ramírez, Juan F.

Este documento analiza la evolución de los ingresos públicos en España en comparación con los países que formaban la UE-15. El periodo analizado va desde 2007 hasta 2015. El análisis de los ingresos fiscales es clave para afrontar los gastos del cada vez mayor Estado de Bienestar debido al envejecimiento de la población y su relación con los gastos en pensiones y sanidad.

Observatorio sobre el reparto de los impuestos entre los hogares españoles. Febrero 2017 - Segundo Informe: Impuestos y prestaciones - 2014

Febrero 2017 | Estudios de Economía Española 2017-06

López Laborda, Julio / Marín González, Carmen / Onrubia Fernández, Jorge

En este segundo informe del "Observatorio sobre el reparto de los impuestos entre los hogares españoles" se estima, para el año 2014, el impacto distributivo del sistema fiscal sobre los hogares españoles, a partir de la información proporcionada por la Encuesta de Presupuestos Familiares y la Encuesta de Condiciones de Vida. El estudio abarca a los residentes en las diecisiete comunidades autónomas y en las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla.

Reforma de la tributación empresarial. Resumen de un debate

Marzo 2017 | Fedea Policy Paper 2017-08

Albi, Emilio

En este trabajo se resumen la discusión y conclusiones de una jornada sobre la reforma de la tributación empresarial organizada recientemente por la Cátedra Popular-Empresa de Fedea en la que han participado un conjunto amplio de expertos de la Administración, la empresa, los despachos profesionales y la universidad.

La reforma fiscal pendiente

Abril 2017 | Fedea Policy Paper 2017-09

Onrubia Fernández, Jorge

El objetivo de este artículo es ofrecer las líneas básicas de lo que entendemos debe ser una próxima reforma fiscal para España. Para ello, previamente se ofrece un diagnóstico sobre las deficiencias actuales de nuestro sistema tributario, tanto desde una visión de conjunto, como a través de la consideración de cada una de las figuras que lo integran (IRPF, Impuesto de Sociedades, IVA e Impuestos Especiales, Imposición sobre la Riqueza, Imposición Medioambiental). Además se revisan las cuestiones relacionadas con la fiscalidad internacional y se abordan los problemas a los que se enfrenta la administración tributaria española.

La eliminación de los beneficios fiscales en el IRPF: efectos recaudatorios y distributivos

Mayo 2017 | Estudios de Economía Española 2017-13

López Laborda, Julio / Marín González, Carmen / Onrubia Fernández, Jorge

En el trabajo se estiman las consecuencias recaudatorias y distributivas de la supresión de los beneficios fiscales del IRPF vigentes en el período impositivo 2013. Se concluye que la supresión del conjunto de beneficios fiscales analizados supondría un incremento de recaudación de 24.457 millones de euros, y que el efecto redistributivo del IRPF, medido por el índice de Reynolds-Smolensky, se reduciría en un 1,1%. El trabajo también analiza diversos escenarios hipotéticos de devolución a los individuos del incremento de recaudación conseguido con la eliminación de los beneficios fiscales, y se cuantifica su impacto sobre la distribución de la renta. Las dos políticas de gasto simuladas –el reparto igual per cápita o en función de la edad de los descendientes en cada hogar fiscal- mejoran el efecto redistributivo del IRPF. En cuanto a la política de ingresos estudiada –la reducción de los tipos marginales del IRPF-, mantiene el efecto redistributivo del impuesto y reduce sus costes de eficiencia.

Criterios para una reforma del Impuesto sobre Sociedades (IS)

Junio 2017 | Fedea Policy Paper 2017-12

Albi, Emilio

El diseño de un nuevo IS, simplificado, estable y eficiente, parte de definir una base imponible amplia, siguiendo criterios BEPS y de la UE. Unas pautas adecuadas se contienen en la propuesta BICIS. Resulta especialmente relevante la inclusión en la base del mecanismo AGI para el incremento del capital y las reservas de las empresas. El tipo nominal de gravamen se situaría, probablemente, más cerca del 20% que del tipo vigente. Los estímulos fiscales deberían limitarse, en esencia, a las actividades de I+D. Hace falta podar el número de Disposiciones Adicionales y Transitorias (aun con pérdida de ingresos) y de regímenes especiales. De esta manera se puede obtener una recaudación razonable del IS y lograr una mejora importante para la economía española.

Comentarios al trabajo de Emilio Albi, 'Criterios para una reforma del Impuesto sobre Sociedades'

Septiembre 2017 | Fedea Policy Paper 2017-13

Barrios, Salvador / López Rodríguez, David / Sanz Gadea, Eduardo

En este documento se resumen tres comentarios al trabajo de Emilio Albi sobre el impuesto de sociedades presentado en un Workshop en Fedea el pasado 3 de julio.

The impact of the Minimum Income Scheme on Poverty in the Basque Country

Octubre 2017 | Estudios de Economía Española 2017-24

Gorjón, Lucía

This paper assesses the impact of a Minimum Income Scheme (MIS), which operates in one of the 17 Spanish Regions - the Basque Country. In particular, its impact, effectiveness and efficiency in fighting poverty is assessed. Results show that MIS has had a strong impact in reducing all dimensions of poverty. However, only 59.2% of the benefit transferred effectively contributes to poverty reduction. The paper presents an alternative, more egalitarian design of the Minimum Income Scheme, which, in line with an international standard of poverty, seeks to maximize its coverage and its impact in reducing poverty.

Movilidad de los contribuyentes de rentas altas en respuesta a las diferencias regionales en los impuestos personales

Noviembre 2017 | Estudios de Economía Española 2017-28

López Laborda, Julio Rodrigo Sauco, Fernando

El objetivo del trabajo es contrastar econométricamente si las diferencias autonómicas en los impuestos personales (IRPF, Impuesto sobre el Patrimonio e Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones) han podido tener alguna influencia en la elección de la comunidad de residencia de los contribuyentes más ricos. Las estimaciones se realizan con la base de datos proporcionada por el Panel de Declarantes del IRPF suministrada por el Ministerio de Hacienda y Función Pública. El trabajo concluye, en primer lugar, que las diferencias en los impuestos autonómicos influyen significativamente en la elección de la comunidad de residencia por los contribuyentes ubicados en la parte más alta de la distribución de la renta y que la movilidad ocasionada por las diferencias en el IRPF parece dirigirse solo a la región de Madrid. En segundo lugar, que algunas variables sociodemográficas o relacionadas con las oportunidades que las comunidades ofrecen a los individuos también son relevantes para explicar las decisiones de localización. Y finalmente, que las diferencias en el gasto público en los servicios fundamentales no influyen sobre la elección de la comunidad de residencia.

Infraestructuras

Inversión y tarificación de infraestructuras de transporte

Enero 2017 | Fedea Policy Paper 2017-03

de Rus, Ginés / Socorro, M. Pilar

Tarificación e inversión en infraestructuras son elementos inseparables en la planificación pública. Las consecuencias de utilizar un determinado criterio de tarificación trasciende la mera utilización de la capacidad disponible a corto plazo, configurando el tipo de redes de transporte que, dado su carácter irreversible, prevalecerán en el futuro a pesar de que las mismas podrían ser subóptimas con respecto a otras alternativas que se hubiesen implantado con otra forma de tarificar. En este trabajo se analiza la decisión de inversión en proyectos excluyentes de transporte (avión, tren o avión más tren) considerando diferentes políticas de precios y de regulación. Como ilustración numérica se utiliza la inversión en infraestructura aeroportuaria o en alta velocidad ferroviaria en una línea hipotética de 600 kilómetros. Con esta ilustración obtenemos los umbrales de demanda que hacen óptimas las distintas alternativas, lo que nos permite obtener conclusiones prácticas de política pública.

Las cuentas del transporte en España

Junio 2017 | Estudios de Economía Española 2017-14

Vassallo, José Manuel / Ortuño, Armando / Betancor, Ofelia

En este trabajo se ha llevado a cabo una aproximación macro al cálculo de las cuentas de los modos de transporte interurbanos en España. Las cuentas se han calculado para el año 2013, al ser este el último año para el que existe información estadística completa. Este trabajo aporta información de interés para la evaluación del funcionamiento de las infraestructuras y servicios de transporte en nuestro país.

Macroeconomía

Heterogeneous Household Finances and the Effect of Fiscal Policy

Marzo 2017 | Documento de Trabajo 2017-05

Andrés, Javier / Boscá, José E. / Ferri, Javier / Fuentes-Albero, Cristina

This paper develops a model with heterogeneous households in terms of net worth and collaterizable assets. Using sample weights estimated from the PSID, we show that balancesheet heterogeneity is key to characterizing the aggregate effects of government spending along different dimensions. We find that: (i) the response of individual consumption to a government spending shock is negatively correlated with household's net worth and also depends on her access to mortgage and non-mortgage credit, which implies that the size of the fiscal multiplier is sensitive to the distribution of household types; (ii) the response of aggregate employment is negatively correlated with the share of impatient households; as the weight of these households in total population increases firms rely more on adjustments in the intensive margin to meet the fiscal induced boost in aggregate demand, thus generating jobless recoveries; (iii) the output multiplier is positively correlated with wealth inequality; and (iv) while a government spending shock has a welfare cost for wealthy households, it delivers a welfare gain for constrained households.

Precio de la vivienda, empleo y PIB en España

Abril 2017 | Estudios de Economía Española 2017-09

Andrés, Javier / Ferri, Javier

En este trabajo se analiza la influencia de diversos shocks sobre la evolución reciente de la producción agregada y el empleo en la economía española. Nuestros resultados sugieren que los shocks al precio de la vivienda y al crédito a las empresas explican una proporción no desdeñable de la dinámica del PIB en España antes y, sobre todo, durante la crisis financiera.

Mercado de Trabajo

El Modelo de Perfilado Estadístico: una herramienta eficiente para caracterizar a los demandantes de empleo

Enero 2017 | Documento de Trabajo 2017-01

Rebollo-Sanz, Yolanda F.

Desde los años 90, en la mayoría de los países de la OCDE se han ido introduciendo herramientas de perfilado (profiling) diseñadas para evaluar los niveles de empleabilidad de los demandantes de empleo así como para caracterizar sus necesidades específicas de apoyo en la búsqueda de trabajo. En el presente estudio se ofrece una panorámica de la literatura sobre el tema con especial atención a los modelos de perfilado estadístico. Se discuten los distintos tipos de modelos existentes, sus ventajas y desventajas, la evidencia disponible sobre su efectividad y la experiencia de los países en los que se han adoptado herramientas de este tipo.

Are the Spanish Long-Term Unemployed Unemployable?

Febrero 2017 | Estudios de Economía Española 2017-02

Bentolila, Samuel García-Pérez, J. Ignacio Jansen, Marcel

Long-term unemployment reached unprecedented levels in Spain in the wake of the Great Recession and it still affects around 57% of the unemployed. We document the sources that contributed to the rise in long-term unemployment and analyze its persistence using state-of-the-art duration models. We find pervasive evidence of negative duration dependence, while personal characteristics such as mature age, lack of experience, and entitlement to unemployment benefits are key to understand the cross-sectional differences in the incidence of long-term unemployment. The negative impact of low levels of skill and education is muted by the large share of temporary contracts, but once we restrict attention to employment spells lasting at least one month these factors also contribute to a higher risk of long-term unemployment. Surprisingly, workers from the construction sector do not fare worse than similar workers from other sectors. Finally, self-reported reservation wages are found to respond strongly to the cycle, but much less to individual unemployment duration. In view of these findings, we argue that active labour market policies should play a more prominent role in the fight against long-term unemployment while early activation should be used to curb inflows.

Una primera evaluación del impacto sobre la salida del desempleo de las políticas activas ofrecidas por los servicios públicos de empleo en España

Marzo 2017 | Fedea Policy Paper 2017-07

García-Pérez, J. Ignacio

En el presente trabajo se analiza el impacto sobre la empleabilidad de los demandantes de trabajo de cuatro servicios ofrecidos por las oficinas públicas de empleo en España: los de orientación sobre Técnicas de Búsqueda de Empleo, Orientación Profesional, Itinerario Personalizado y Tutoría Individual.

Statistical Discrimination and the Efficiency of Quotas

Marzo 2017 | Documento de Trabajo 2017-04

Conde-Ruiz, J. Ignacio Ganuza, Juan-José Profeta, Paola

We develop a statistical discrimination model a la Cornel and Welch (1996) where groups of workers (males-females) differ in the observability of their productivity signals. We assume that the informativeness of the productivity signals depends on the match between the potential worker and the interviewer: when both parties have similar backgrounds, the signal is likely to be more informative. Under this "homo-accuracy" bias, the group that is most represented in the evaluation committee generates more accurate signals, and, consequently, has a greater incentive to invest in human capital. This generates a discrimination trap. If, for some exogenous reason, one group is initially poorly evaluated (less represented into the evaluation committee), this translates into lower investment in human capital of individuals of such group, which leads to lower representation in the evaluation committee in the future, generating a persistent discrimination process. We explore this dynamic process and show that quotas may be effective to deal with this discrimination trap. In particular, we show that introducing a quota allows to reach a steady state equilibrium with a higher welfare than the one obtained in the decentralized equilibrium in which talented workers of the discriminated group decide not to invest in human capital.

Población especialmente vulnerable ante el empleo en España. Cuantificación y caracterización

Marzo 2017 | Estudios de Economía Española 2017-07

Felgueroso, Florentino / Millán, Ana / Torres, Manuel

Aunque la economía española ha entrado en una fase de recuperación, todavía existe un número importante de personas que sigue sufriendo graves dificultades

en su acceso al mundo laboral con el consiguiente riesgo de pobreza y exclusión. Entre estas personas, a las que en el presente estudio se denomina especialmente vulnerables ante el empleo, están los parados de larga duración pero también otros colectivos clasificados como inactivos pese a su deseo de trabajar y trabajadores con condiciones precarias de empleo. En el presente estudio se define el concepto de vulnerabilidad ante el empleo y se ofrece una cuantificación y caracterización del colectivo afectado. La definición de vulnerabilidad se liga también a la pertenencia a hogares con ingresos bajos y a la elevada probabilidad de mantenerse en una situación precaria durante al menos un año.

Perfilado de parados: una propuesta de herramienta para los servicios públicos de empleo

Abril 2017 | Fedea Policy Paper 2017-10

Felgueroso, Florentino / García-Pérez, J. Ignacio / Jiménez-Martín, Sergi / Anghel, Brindusa

En este documento se presenta una propuesta para desarrollar una herramienta estadística que permita realizar un diagnóstico de la empleabilidad de los demandantes registrados en los servicios públicos de empleo (SPE) y facilite la gestión de las políticas activas y la asignación de itinerarios con criterios de eficacia y eficiencia.

Una Serie Homogénea de Vacantes: la Curva de Beveridge en España, 1980-2016

Mayo 2017 | Estudios de Economía Española 2017-11

Boscá, José E. / Doménech, Rafael / Ferri, Javier / García, José R.

En este artículo construimos una serie homogénea de vacantes para la economía española desde 1980 a 2016, lo que nos permite realizar un análisis de los efectos del ciclo económico sobre la relación entre desempleo y vacantes. La metodología empleada requiere un enlace entre la antigua serie de vacantes del INEM y la nueva serie de Eurostat, para lo que utilizamos la información procedente de la Encuesta de Coyuntura Laboral. El análisis de esta nueva serie homogénea muestra que la curva de Beveridge se desplazó entre 2008 y 2009 debido a la menor eficiencia del proceso de emparejamiento entre vacantes y desempleados, lo que explicaría entre un 31 % de la caída del empleo y un 55 % de la disminución del PIB en el momento más acentuado de la crisis. La evidencia ofrecida muestra que, desde 2014, la curva de Beveridge estaría recuperando gradualmente su posición anterior a la crisis, con la consiguiente disminución de la tasa de desempleo.

Assessing the Impact of a Minimum Income Scheme in the

Basque Country

Julio 2017 | Estudios de Economía Española 2017-16

de La Rica, Sara / Gorjón, Lucía

In this paper we assess the impact of a Minimum Income Scheme (MIS) which has been operating in the Basque Country, one of Spain's 17 regions, for more than twenty years. In particular, we test whether the policy delays entry into employment for recipients. In addition, we test the efficacy of policies aimed at enabling recipients of the MIS to re-enter employment. Our results indicate that on average the Minimum Income Scheme, in addition to preventing social exclusion by providing financial support, does not delay entry into employment. However, the impact differs from one demographic group to another. Furthermore, Active Labour Market Policies designed for this group, in particular training, have a strong positive impact on finding a new job.

Moral Hazard versus Liquidity and the Optimal Timing of Unemployment Benefits

Julio 2017 | Documento de Trabajo 2017-10

Campos, Rodolfo G. / García-Pérez, J. Ignacio / Reggio, Iliana

We show that an unemployment insurance scheme in which unemployment benefits decrease over the unemployment spell allows to separately estimate the liquidity and moral hazard effects of unemployment insurance. We empirically estimate these effects using Spanish administrative data in a Regression Kink De- sign (RKD) that exploits two kinks in the schedule of unemployment benefits with respect to prior labor income. We derive a "sufficient statistics" formula for the optimal level of unemployment benefits that generalizes results by Chetty (2008) for the case in which unemployment benefits are allowed to vary over the unem- ployment spell. We find that during the first six months of the unemployment spell moral hazard effects dominate liquidity effects and that the benefits of un- employment insurance are low relative to the costs. On the other hand, after the initial six months, liquidity effects explain about three quarters of the change in hazard rates, raising the value of providing insurance in that period.

Herramienta de perfilado de parados: modelización y resultados preliminares

Octubre 2017 | Estudios de Economía Española 2017-23

Felgueroso, Florentino / García-Pérez, J. Ignacio / Jiménez-Martín, Sergi / Gorjón, Lucía / García, Manu

En este documento se presentan los detalles técnicos y metodológicos para el desarrollo de una herramienta estadística de perfilado que proporciona un indicador de empleabilidad para cada demandante desempleado y registrado en los servicios públicos de empleo (SPE). Este modelo se basa en la estimación de un modelo de duración para la probabilidad de salir del desempleo a tres horizontes temporales diferentes identificados con el corto, medio y largo plazo. La clasificación de los demandantes en función de su empleabilidad utiliza la posición de los mismos en términos de sus posibilidades de reempleo en cada una de estos tres horizontes laborales. El objetivo de este diagnóstico de empleabilidad es facilitar la gestión de las políticas activas y la asignación de los usuarios de dichas políticas a los itinerarios de inserción más adecuados, usando para ello criterios de eficacia y eficiencia.

Recent trends in the use of temporary contracts in Spain

Octubre 2017 | Estudios de Economía Española 2017-25

Felgueroso, Florentino / García-Pérez, J. Ignacio / Jansen, Marcel / Troncoso-Ponce, David

This paper documents recent trends in the use of temporary contracts in Spain. Until the outbreak of the recent economic and financial crisis, Spain was leading the ranking of countries with the largest share of temporary employees. During the crisis this share has fallen to its lowest level in decades, but in the recovery the share of temporary employees is on the rise again. Indeed, last year Spanish employers formalised more contracts than ever before. A particularly striking feature is the steep rise in fixed-duration contracts lasting less than a week. We document these trends and discuss the relevance of institutional factors for the high incidence of temporary employment in Spain. In addition, we perform various econometric exercises to assess whether the surge of short-duration contracts has led to a further deterioration in the access to permanent employment.

New Approaches to the Study of Long Term Non-Employment Duration in Italy, Germany and Spain

Diciembre 2017 | Documento de Trabajo 2017-14

Contini, Bruno / García-Pérez, J. Ignacio / Pusch, Toralf / Quaranta, Roberto

This study proposes a new approach to the analysis of non-employment and its duration in Germany, Italy and Spain using administrative longitudinal databases. Nonemployment includes the discouraged unemployed not entitled to draw unemployment benefits and the long-term inactive. Many of the non-employed individuals will never return to the official labour market. We estimate the magnitude and duration of non-employment, applying the survival methodology developed in recent years to deal with 'workforce disposal'. Long-term non-employment (LTNE) may lead to dramatic changes in individual lifestyles, family and childbearing projects, levels of poverty and welfare at large.

Sanidad, dependencia y pensiones

Medidas para restaurar (o no) la sostenibilidad financiera de las pensiones

Enero 2017 | Fedea Policy Paper 2017-04

Conde-Ruiz, J. Ignacio

En el presente trabajo se revisan algunas propuestas frecuentemente ofrecidas como solución al problema de la sostenibilidad financiera de nuestro sistema de pensiones. El autor concluye que ninguna de estas medidas puede evitar que la generosidad del sistema de pensiones se reduzca significativamente en el futuro y defiende la adopción de un modelo de cuentas nacionales como forma más equitativa de asegurar la sostenibilidad del sistema.

La salud financiera del sistema público de pensiones español. Análisis retrospectivo, proyecciones de largo plazo y factores de riesgo

Febrero 2017 | Estudios de Economía Española 2017-04

de la Fuente, Ángel / García Díaz, Miguel Ángel / Sánchez, Alfonso R.

En el presente informe se analiza la evolución de las cuentas del sistema público de pensiones contributivas durante las tres últimas décadas y se construyen proyecciones de largo plazo de sus gastos e ingresos bajo diversos escenarios macroeconómicos y distintas opciones de política.

Proyecciones financieras y de bienestar del sistema español de pensiones: modelización en equilibrio general

Febrero 2017 | Estudios de Economía Española 2017-03

Sánchez, Alfonso R.

Este documento presenta los detalles de formulación y calibración de un modelo de equilibrio general dinámico de generaciones solapadas de gran escala de la economía española. El modelo está diseñado para generar proyecciones coherentes del comportamiento de los agregados macroeconómicos y de pensiones, así como del bienestar de las distintas generaciones, sobre un horizonte temporal muy dilatado (hasta 2070). Se revisan los cambios introducidos respecto de la última versión existente del modelo (Sánchez-Martín (2014)) y se discuten posibles mejoras futuras.

Should pensions be redistributive? The impact of Spanish reforms on the system's sustainability and adequacy

Febrero 2017 | Documento de Trabajo 2017-02

Patxot, Concepció Solé, Meritxell Souto, Guadalupe

Concerns about the consequences of demographic ageing on the sustainability of the pension system has led to the adoption of reforms reducing pension expenditure. However, the impact of these reforms on pension adequacy is now coming under increasing scrutiny. Taking recent Spanish reforms as an example, this paper analyses the extent to which fostering pension sustainability threatens pension adequacy, with a particular focus on inter- and intragenerational equity. Using an extension of the DyPeS microsimulation model, results show that the introduction of mechanisms linking retirement pensions to the evolution of the social security budget balance has strong and negative effects on adequacy and on income redistribution. Unexpected effects of the Bismarckian reforms on income redistribution are also observed. The outcomes reported for the Spanish pension system highlight the need to reconsider the convenience of using the pension system as an income redistribution device.

Hiring subsidies for people with disabilities: Do they work?

Mayo 2017 | Fedea Policy Paper 2017-11

Jiménez-Martín, Sergi / Juanmarti Mestres, Arnau / Vall Castelló, Judit

This article evaluates the effectiveness of hiring subsidies targeted to people with disabilities. By exploiting the timing of implementation among the different Spanish regions of a subsidy scheme implemented in Spain during the period 1990-2014, we employ a differencesin-differences approach to estimate the impact of the scheme on the probability of DI beneficiaries of transiting to employment and on the propensity of individuals of entering the DI program.

Great Recession and Disability Insurance in Spain

Junio 2017 | Documento de Trabajo 2017-08

Jiménez-Martín, Sergi / Juanmarti Mestres, Arnau / Vall Castelló, Judit

In this paper, we exploit the strong incidence of the Great Recession in Spain to estimate the effect of economic conditions on participation in Disability Insurance (DI). Using individual panel data, we show that increases in the local unemployment rate are associated with a reduction in the individual probability to enter the DI program during the Great Recession in Spain. Using aggregate data on applications, we show

that this procyclical behavior of DI awards comes from an increase in the proportion of applications that are denied. Thus, contrary to the previous literature that has extensively reported a countercyclical behavior of DI participation, our results provide new evidence that, in periods of extremely recessionary conditions, DI participation may turn procyclical.

Proyecciones financieras y de bienestar del sistema español de pensiones: resultados de simulación

Junio 2017 | Estudios de Economía Española 2017-15

Sánchez, Alfonso R.

Las próximas décadas supondrán un auténtico desafío para la economía española. El horizonte se presenta cargado de incertidumbres que se extienden desde los fundamentos técnicos y organizativos de la economía hasta sus formas institucionales y políticas. Estas tensiones tienen como telón de fondo dos procesos demográficos simultáneos: el aumento secular en la esperanza de vida y la jubilación de las cohortes de "Baby-boomers". El primero de los procesos es progresivo e irresistible, empujando poco a poco a las economías a la realidad del envejecimiento generalizado. El segundo proceso generar´ a cambios muy importantes y relativamente rápidos en la composición por edades de la población. Dejará sentir sus efectos en la dotación de factores productivos, el crecimiento y todos los aspectos relacionados con los flujos de trasferencia entre generaciones. Entre ellos, el saldo financiero del sistema público de pensiones es el m´ as evidente y el que constituye el centro de atención de este trabajo.

Relevance of clinical judgement and risk stratification in the success of integrated care for multimorbid patients

Septiembre 2017 | Documento de Trabajo 2017-11

Soto-Gordoa, Myriam / de Manuel, Esteban / Fullaondo, Ane / Merino, Marisa / Arrospide, Arantzazu / Igartua, Juan Ignacio / Mar, Javier

The Department of Health of the Basque Government launched in 2010 a new strategy to tackle the challenge of chronicity which aimed to re-orient the health system towards an integrated care model. In this paper we evaluate this strategy through a retrospective observational study with a historical control group based on data from the clinical and administrative databases of the Basque Health Service.

The effect of changing the number of elective hospital admissions on the levels of emergency provision

Octubre 2017 | Documento de Trabajo 2017-12

Jimenez-Martin, Sergi / Nicodemo, Catia / Redding, Stuart

In England as elsewhere, policy makers are trying to reduce the pressure on costs caused by rising hospital admissions by encouraging GPs to refer less patients to hospital specialists. This could have an impact on elective treatment levels, particularly procedures for conditions which are not life-threatening and can be delayed or perhaps withheld entirely. This study attempts to identify the potential consequences on levels of emergency treatment if elective care is managed downwards.

Observatorio de dependencia. Segundo Informe.

Octubre 2017 | Estudios de Economía Española 2017-22

Jiménez-Martín, Sergi / Viola, Analía

En este segundo informe del Observatorio de la Dependencia repasamos las principales magnitudes del sistema (solicitudes, resoluciones, personas con derecho a prestación y beneficiarias con prestaciones) con datos más actualizados hasta junio 2017. Sigue siendo de gran preocupación el denominado "Limbo de la dependencia", es decir, aquellos individuos que oficialmente se encuentran reconocidos como sujetos de derechos pero que todavía no han recibido ninguna prestación o subsidio. Entre diciembre 2015 y junio 2017 se observa una disminución del 20% en dicha cantidad de individuos (de 384.326 a 319.112) aunque las cifras distan considerablemente de los valores previos a diciembre 2015.

Si bien el SAAD ha alcanzado un tamaño razonable, todavía persisten puntos débiles como la infrafinanciación de los servicios y prestaciones así como una visible disparidad entre regiones, reflejo de las diferencias en recursos y preferencias. En definitiva, lo que por ahora tenemos, especialmente después de los recortes (no solo monetarios), introducidos en 2012/2013 se podría calificar como dependencia low cost, de bajo coste y baja calidad.

Estimating Engel curves: A new way to improve the SILC-HBS matching process

Diciembre 2017 | Documento de Trabajo 2017-15

López-Laborda, Julio / Marín-González, Carmen / Onrubia, Jorge

There are several ways to match SILC-HBS surveys, with the most common technique involving the estimation of Engel curves using Ordinary Least Squares in logs with HBS data to impute household expenditure in the income dataset (SILC). The estimation in logs has certain advantages, as it can deal with skewness in data and reduce heteroskedasticity. However, the model needs to be corrected with a smearing estimate to retransform the results into levels. The presence of intrinsic heteroskedasticity in household expenditure therefore calls for another technique, as the smearing estimate produces a bias. Generalized Linear Models (GLMs) are presented as the best option.

Otras áreas de investigación

Cargos por Azar

Febrero 2017 | Documento de Trabajo 2017-03

Albi, Emilio

El azar puede ofrecer el estímulo que contrarreste comportamientos no deseables de los partidos políticos en la elección de altos cargos, La aleatoriedad rompe el incentivo de seguir conductas políticas oportunistas ya que lo fortuito elimina saber quién hará tal cosa o conseguirá tal otra. "Cargos por azar" intenta despolitizar la elección de altos cargos en muy diversas instituciones del Estado.

Narrative Sign Restrictions for SVARs

Marzo 2017 | Documento de Trabajo 2017-07

Antolín-Díaz, Juan / Rubio-Ramírez, Juan F.

We identify structural vector autoregressions using narrative sign restrictions. Narrative sign restrictions constrain the structural shocks and the historical decomposition around key historical events, ensuring that they agree with the established narrative account of these episodes. Using models of the oil market and monetary policy, we show that narrative sign restrictions are highly informative. We highlight that adding a single narrative sign restriction dramatically sharpens and even changes the inference of SVARs originally identified via traditional sign restrictions. Our approach combines the appeal of narrative methods with the popularized usage of traditional sign restrictions.

Faster estimation of discrete time duration models with unobserved heterogeneity using hshaz2

Marzo 2017 | Documento de Trabajo 2017-06

Troncoso Ponce, David

This article presents hshaz2, a new Stata command that uses d2 ml method to estimate discrete time duration models with unobserved heterogeneity. The main advantage of using hshaz2 is the gain in computation speed, that takes special relevance as the sample size increases.

Structural Scenario Analysis and Stress Testing with Vector Autoregressions

Diciembre 2017 | Documento de Trabajo 2017-13

Antolín-Díaz, Juan / Petrella, Iván / Rubio-Ramírez, Juan F.

In the context of linear vector autoregressions (VAR), conditional forecasts and "stress tests" are typically constructed by specifying the future path of one or more endogenous variables, while remaining silent about the underlying structural economic shocks that might have caused that path. However, in many cases researchers are interested in choosing which structural shock is driving the path of the conditioning variables, allowing the construction of a "structural scenario" which can be given an economic interpretation. We develop efficient algorithms to compute structural scenarios, and show how this procedure can lead to very different, and complementary, results to those of the traditional conditional forecasting exercises. Our methods allow to compute the full posterior distribution around these scenarios in the context of set and incompletely identified structural VARs, taking into account parameter and model uncertainty. Finally, we propose a metric to assess and compare the plausibility of alternative scenarios. We illustrate our methods by applying them to two examples: comparing alternative monetary policy options and stress testing bank profitability to an economic recession.

impacto 2017

Producción científica

Durante 2017 Fedea ha publicado un total de 62 documentos.

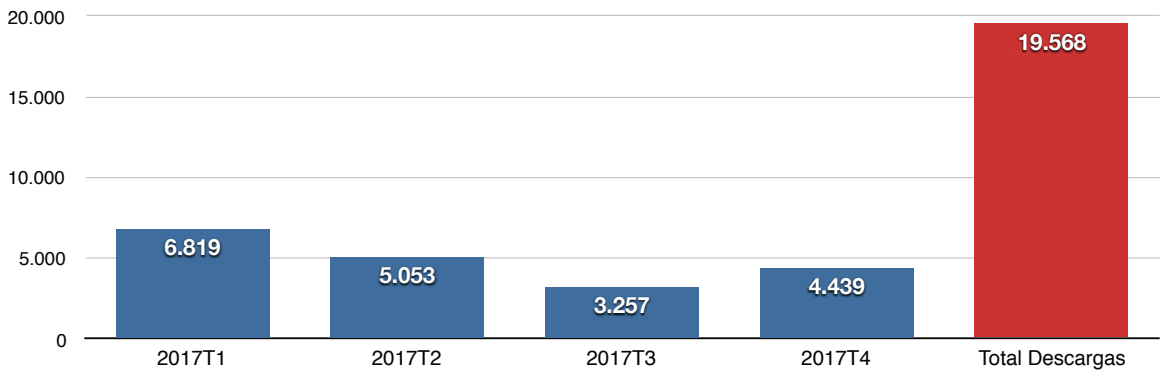
ÁREA	2014	2015	2016	2017	TOTAL
Hacienda autonómica	8	9	23	12	**52**
Economía laboral	5	13	13	18	**49**
Hacienda pública y desigualdad	4	7	8	8	**27**
Sanidad y dependencia	1	3	12	6	**22**
Educación	6	6	3	1	**16**
Infraestructuras	1	9	2	2	**14**
Economía regional y urbana	2	3	2	4	**14**
Otros temas	8		6	4	**15**
Macroeconomía	2	4	2	2	**10**
Pensiones	4	1	1	5	**11**
Empresa e innovación	1	1	2	4	**8**
Total	**42**	**56**	**74**	**62**	**232**

Los 20 documentos más descargados en 2017

REF.	TÍTULO	DESCARGAS
FPP2017-02	Los Ingresos Públicos en España (2007-2015)	802
FPP2017-04	Medidas para restaurar (o no) la sostenibilidad financiera de las pensiones	795
eee2017-04	La salud financiera del sistema público de pensiones español. Análisis retrospectivo, proyecciones de largo plazo y factores de riesgo.	620
eee2017-19	Simulaciones del modelo propuesto por la Comisión de Expertos para la revisión del sistema de financiación de las comunidades autónomas de régimen común	555
eee2017-06	Segundo Informe Observatorio de Impuestos	499
eee2017-17	La liquidación de 2015 del sistema de financiación de las comunidades autónomas de régimen común	421
FPP2017-01	La financiación regional en Alemania y en España: Una perspectiva comparada	394

REF.	TÍTULO	DESCARGAS
eee2017-07	Población Especialmente Vulnerable ante el empleo en España. Cuantificación y Caracterización	383
FPP2017-07	Una primera evaluación del impacto sobre la salida del desempleo de las políticas activas ofrecidas por los servicios públicos de empleo en España	366
FPP2017-10	Perfilado de parados: una propuesta de herramienta para los servicios públicos de empleo	359
eee2017	Observatorio de las CCAA: Las cuentas autonómicas en 2003-2016	349
eee2017-27	Observatorio Fiscal y Financiero de las Comunidades Autónomas. Informe nov. 2017	315
eee2017-16	Assessing the Impact of a Minimum Income Scheme in the Basque Country	313
eee2017-18	La evolución de la financiación de las comunidades autónomas de régimen común, 2002-2015	288
eee2017-15	Proyecciones financieras y de bienestar del sistema español de pensiones: resultados de simulación	285
FPP2017-09	La reforma fiscal pendiente	285
eee2017-20	¿Qué nos dicen las Cuentas Territorializadas? Algunas reflexiones con cinco años de datos	278
eee2017-14	Las cuentas del transporte en España	263
FPP2017-14	Notas sobre el proyecto de nueva ley del cupo	261
eee2017-12	Observatorio de las CC.AA.: Los presupuestos de 2016 y 2017	260

Descargas de documentos 2017



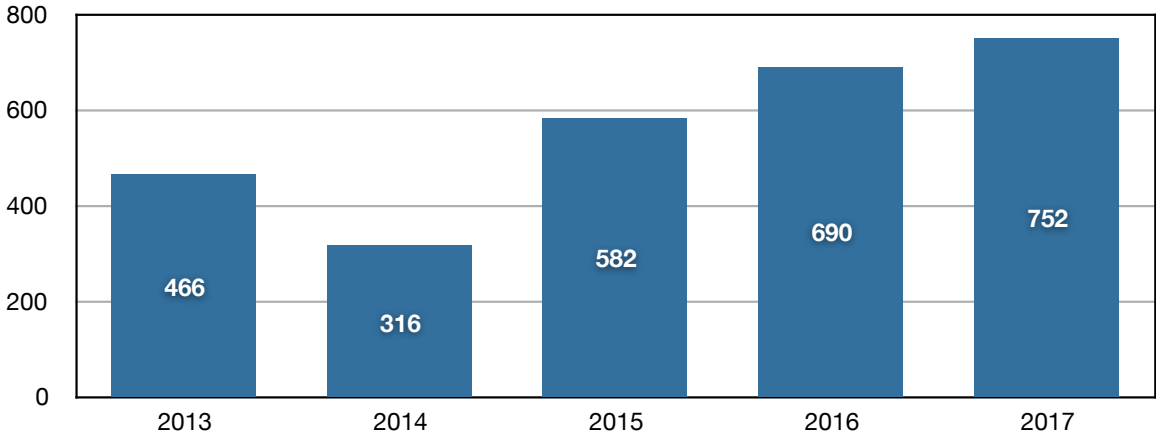
Tráfico en nuevos medios

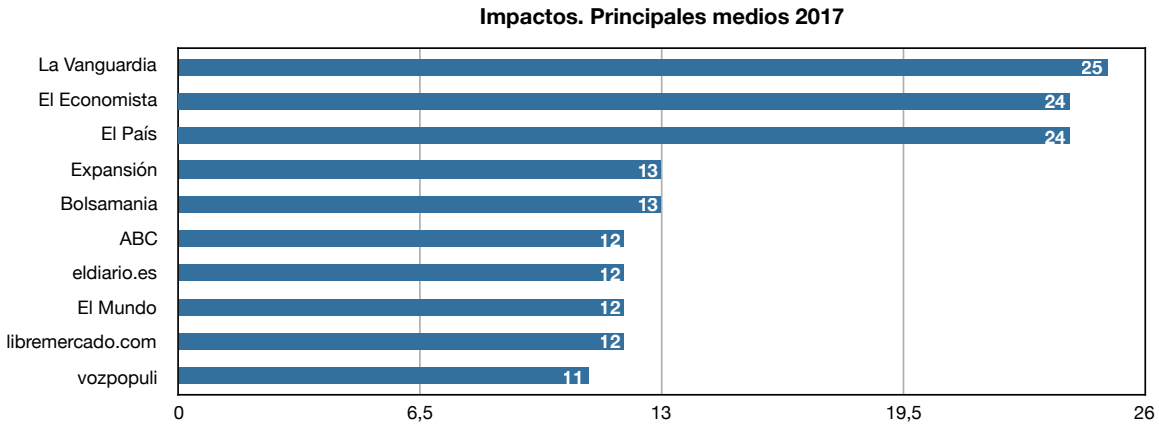
Durante 2017 los sitios web de Fedea recibieron un total de **70.408 visitas** de **45.727 usuarios** que consultaron **341.015 páginas**.

AÑO	PÁGINAS	VISITAS	USUARIOS
2013	58.840	18.892	12.534
2014	323.871	123.413	38.868
2015	257.216	86.313	37.469
2016	325.792	78.521	44.097
2017	**341.015**	**70.408**	**45.727**

El número de seguidores en **Twitter** ha aumentado, pasando de 5.712 en 2016 a **6.300 usuarios** a finales de 2017.

Prensa





fedea